

Центр по обучению и мониторинга прав человека (ЕМС)

**Практический  
учебник  
для пользования по вопросам свободы религии в  
Грузии**

Практический учебник подготовлен центром по обучению и мониторинга прав человека (EMC).

Проект финансируется посольством США. Высказанные в учебнике мысли авторизованы и, возможно, не совпадают с мнением государственного департамента США.

Автор: Тамар Гегелия

Ответственное лицо: Тамта Микеладзе

Редактор: Лаша Кавтарадзе

**Центр по обучению и мониторинга прав человека (EMC)**

Шанидзе улица №3, 0179, Тбилиси, Грузия

Тел: (+995 32) 223 15 58

Эл. Почта: [Humanrightsems@gmail.com](mailto:Humanrightsems@gmail.com)

[www.emc.org.ge](http://www.emc.org.ge)

Facebook: <https://www.facebook.com/RIGHTSEMC>

тираж:300

Введение .....	1
Глава 1. Сфера, защищённая конституцией .....	2
Глава 2. Сфера, защищённая релевантными международными договорами.....	3
Глава 3. Правила и условия для регистрации религиозных объединений.....	4
Глава 4. Регуляции, установленные национальным законодательством, связанные со строительством.....	6
Глава 5. Правовые регуляции, связанные с получением публичной информации.....	9
Глава 6. Свобода религии в образовательных учреждениях.....	11
Глава 7. Защита свободы религии в трудовых взаимоотношениях.....	13
Глава 8. Защита свободы религии на военной службе.....	14
Глава 9. Регуляции, связанные с брачными взаимоотношениями.....	16
Глава 10. Правовые гарантии по защите персональных данных.....	17
Глава 11. Защита свободы религии во взаимоотношениях политических, со СМИ и на выборах.....	19
Глава 12. Обеспечение защиты свободы религии в сфере здравоохранения.....	21
Глава 13. Обеспечение защиты свободы религии в исправительных учреждениях.....	23
Глава 14. Обеспечение свободы религии в уголовном праве.....	24
Глава 15. Регуляции свободы религии, связанные с процессуальными законодательствами в уголовном праве.....	26
Глава 16. Обзор правового реагирования национальных и международных механизмов по фактам нарушений свободы религии.....	27

## **Введение**

В Грузии, в рамках проекта, “Бесплатная правовая помощь религиозным меньшинствам”, который профинансирован американским посольством, в “Центре по обучению и мониторингу прав человека” (ЕМС) подготовлен и составлен учебник по защите свободы религии.

В предлагаемом учебнике рассмотрены те основные аспекты грузинского законодательства, которые регулируют правовой статус религиозных меньшинств, живущих в Грузии, а также те взаимоотношения, где часто религиозные объединения и их представители становятся субъектами в этих взаимоотношениях.

Цель этого учебника оказать содействие и защитить права на личную свободу, на свободу о правовых механизмах, помогающих религиозным меньшинствам отстаивать свои права.

Учебник содержит краткий обзор национальных законодательных регуляций и соответствующих средств, защищающих права и полностью основан на базе действующих нормативов.

## 1. Сфера защищённая конституцией

Конституция Грузии устанавливает основные принципы и гарантии защиты прав и свободы человека. В том числе, утверждает о свободе совести, вероисповедания человека<sup>1</sup>. Согласно, статье 19- у каждого человека есть право определения на совесть, вероисповедание и на свободу вероисповедания.

Недопустимо преследовать людей из-за вероисповедания, принадлежности, к какой либо вере, а также заставлять человека высказать своё мнение о вероисповедании.

Вместе с тем, конституция гласит, что недопустимо ограничение в свободе вероисповедания, если их выражение не вредит правам других людей<sup>2</sup>. 19 статья конституции защищает свободу веры и мысли до тех пор, пока она остаётся в личном пространстве, но как только она выходит за рамки личного пространства, вступает в силу 24 статья конституции.

Все люди от рождения свободны и равноправны перед законом, независимо от расы, цвета кожи, языка, рода, религии, политических и других воззрений, национальности, этнической и социальной принадлежности, происхождения, независимо от имущественного и руководящего положения, от места жительства<sup>3</sup>.

Граждане Грузии равноправны в социальной, экономической, культурной и политической жизни, неразличимо от их национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности.

Согласно всеобщее признанному международному праву, все признанным принципам и нормам, у них есть право свободно, без всякой дискриминации и без всякого вмешательства развивать свою культуру, воспользоваться родным языком в личной жизни и публично<sup>4</sup>.

Конституция Грузии не отрицает других все общепризнанных прав человека на свободу и гарантии, о которых здесь не сказано, но которые естественно вытекают из принципов конституции<sup>5</sup>.

Конституция Грузии устанавливает принцип равноправия, хотя и признаёт исключительную роль грузинской, апостольской автокефальной православной церкви (впоследствии православная церковь) в истории Грузии. По конституции государство и церковь, и их взаимоотношения определяются конституционным соглашением<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> см. конституцию Грузии статью 9-ую.

<sup>2</sup> там же статью 19-ую.

<sup>3</sup> там же статью 14-ую.

<sup>4</sup> там же статью 38-ую.

<sup>5</sup> там же статью 39-ую.

<sup>6</sup> там же статью 9-ую.

## **2. Сфера защищённая релевантными международными договорами**

Согласно статье 18-ой, всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, “У каждого человека есть право на свободу мысли, совести и религии; это право содержит свободу поменять свою религию и веру, и свободу, исповедовать свою религию и веру как лично, так и вместе с другими, участвовать в религиозных Богослужениях и ритуальных обычаях как публично, так и частным образом”. Согласно статье 19-ой, у каждого человека есть право на свободу убеждения и право свободно высказывать его; это право содержит право человека беспрепятственно иметь своё убеждение и искать, получать и распространять информацию и идеи всякими средствами, независимо от границ государства.

Конвенция защиты прав человека и основ свободы от 4 ноября 1950 года (впоследствии европейская конвенция), наряду с другими правами устанавливает свободу мысли, совести и религии, в частности, согласно этой же конвенции статье 9-ой: “у всех есть право на свободу мысли, совести и религии; это право даёт свободу поменять религию или веру, а также, свободу, как индивидуально, так и вместе с другими, всенародно, или обособленно, заявить о своей религии или вере исповедью, изучением с соблюдением правил и исполнением ритуалов”. Второй абзац того же пункта определяет критерии, ограничивающие свободу религии: «Свобода религии или веры подчиняется только таким ограничениям, которые предусмотрены законом и обязательны в демократическом обществе в интересах безопасности общества, общественного порядка, здоровья, морали, или для защиты прав и свободы других”.

Согласно статье 18-ой международного пакта от 16 декабря 1966 года о гражданских и политических правах: “У каждого человека есть право на свободу мысли, совести и религии. Это право имеет свободу в выборе религии или убеждений, как единолично, так и вместе с другими, публично или как частное лицо, выполнять культовые, религиозные и ритуальные обряды и учения. Никто не должен испытывать насилия, которое ущемляет его право иметь или получить религию или убеждение по собственному выбору”.

### 3. Правила и условия для регистрации религиозных объединений

Основными правовыми актами, необходимыми для регулирования взаимоотношений являются:

1. Гражданский кодекс Грузии;
2. Закон Грузии о предпринимательстве;
3. Национальное агентство Государственного реестра, находящегося в сфере управления министерства юстиции и являющегося действующими юридическим лицам публичного права, действует согласно постановлению правительства Грузии №509 от 29 декабря 2011 года о правилах оплаты и сроках за оказанные услуги;
4. Закон Грузии о государственном реестре;
5. Приказ №4 от 15 января 2010 года министерства юстиции Грузии об утверждении инструкций в государственном реестре;

#### 3.1 Правила и условия для регистрации.

Согласно законодательству Грузии, религиозное объединение может зарегистрироваться или как лицо некоммерческое или как публичное юридическое правовое лицо<sup>7</sup>. Для регистрации, религиозное объединение должно обратиться в министерство юстиции Грузии, в Национальное агентство государственного реестра (впоследствии, регистрирующий орган)<sup>8</sup>.

#### **Регистрация публичного правового юридического лица**

*Регистрирующий орган уполномочен зарегистрировать публичным правовым юридическим лицом ту религию, которая имеет историческую связь с Грузией, или религию, которая признана законодательно в странах, являющихся членом европейского совета.*

Зарегистрироваться публичным правовым юридическим лицом не порождает каких-либо преимуществ или отличительных прав по сравнению с некоммерческим юридическим лицом. На религиозное объединение, зарегистрированное правовым публичным юридическим лицом, не распространяется закон Грузии "О публичном правовом юридическом лице"<sup>9</sup>

Для того, чтобы зарегистрироваться религиозной организации некоммерческим или публичным правовым юридическим лицом, нужно совершить следующие действия:

#### 3.2 Обращение в регистрирующий орган

Первый этап подразумевает представление в регистрирующий орган следующие документы:

1. Заявление о регистрации;
2. Копия удостоверения, подтверждающая личность заявителя;
3. Заверенные нотариально подписи всех учредителей (соглашение, устав);

<sup>7</sup> см. гражданский кодекс Грузии статья 1509 - 1 и 2 части

<sup>8</sup> см. 3 часть той же статьи.

<sup>9</sup> Гражданский кодекс Грузии статья 1509 - 5 часть

4. Квитанция, подтверждающая оплату за регистрационные услуги (оплатить можно и на месте).<sup>10</sup>

**Замечание:** если заявитель является представителем заинтересованного лица, в таком случае, надо обязательно представить документ, заверенный надлежащим правилом (доверенность) и копию удостоверения этого лица.

### **3.2.1 Установленная законом оплата за регистрацию**

Для регистрации некоммерческого юридического лица, для внесения изменений в регистрации, для прекращения регистрации установлены следующие сроки и цены: в течение одного рабочего дня – 100 лари, в день внесения заявления – 200 лари.<sup>11</sup>

### **3.2.2. Правило обжалования на отказ в регистрации**

Решение об отказе некоммерческому юридическому лицу в регистрации может быть обжаловано вышестоящему по должности лицу (председателю национального агентства государственного реестра) и затем в суде.<sup>12</sup> Такое же правило обжалования действует и в случае требования зарегистрироваться публичным правовым юридическим лицом.

У заинтересованного лица есть право обжаловать решение регистрирующего органа со дня официального ознакомления решения – в течение 30 дней со дня опубликования.<sup>13</sup>

---

<sup>10</sup> Перечень, необходимый для представления при регистрации. (см. Закон Грузии о производителях, статья 5-ая)

<sup>11</sup> Постановление правительства Грузии №509 от 29 декабря 2011 года, статья 4-ая об утверждении сроков, о правилах оплаты обслуживания, ставок в национальном агентстве государственного реестра, являющегося в сфере управления действующем публичным правовым юридическим лицом министерства юстиции Грузии.

<sup>12</sup> Закон Грузии о государственном реестре статья 29-ая, пункт 1-ый и 2-ой..

<sup>13</sup> Закон Грузии о государственном реестре статья 29-ая, пункт 1-ый.



#### 4. Регуляции, установленные национальным законодательством, связанные со строительством

Основными правовыми актами определённых регулирующих взаимоотношений являются:

1. Постановление правительства Грузии № 509 от 29 декабря 2011 года о правилах оплаты, утверждений сроков обслуживания в национальном агентстве государственного реестра, находящегося под управлением министерства юстиции Грузии;
2. Закон Грузии о государственном реестре;
3. Постановление правительства Грузии № 57 от 24 марта 2009 года о выдаче разрешений на строительство и её условиях;
4. Приказ министра экономического развития Грузии № 1-1/1254 от 8 июля 2008 года об основных положениях на разрешение использования населённых территорий и регулицию строительства;
5. Закон Грузии об использовании выделенной сельскохозяйственной земли как не сельскохозяйственной, и возмещений стоимости освоения земли и причинённого убытка;
6. Общий административный правовой кодекс Грузии;
7. Закон Грузии о лицензиях и разрешениях;
8. Органический закон Грузии о местном самоуправлении.

##### 4.1 Строительство и связанные с ними ограничения

В первую очередь надо отметить, что в Грузии не существует запретов или специальных регуляций, связанных со строительством религиозно-культурных сооружений. Поэтому на их строительство распространяется тот же правовой режим, как и на строительные сооружения другого типа.

*Земельный участок является строительным деловым объектом всех, расположенных на нём зданий; построек, в том числе подсобных и временных сооружений.*

Земельные участки в строительном деле, по возможности использования, делятся на строительный участок земли, на ограниченный для строительства участок, и участок, несоответствующий для строительства.

**Ограниченными для строительства участками являются:**<sup>14</sup>

- а) ландшафтная – рекреационная зона;
- б) сельскохозяйственная зона;
- в) рекреационная зона;
- г) специальная зона;
- д) транспортная зона 1;
- е) санитарная зона;
- ж) зона военного назначения 2.

*На ограниченном для строительства земельном участке, разрешается строительство зданий и сооружений, только исходя из обособленности основной функции этой территории,*

<sup>14</sup> см. Постановление правительства Грузии № 57, 2009 года, статью 7-ую “О правилах выдачи прав на строительства и её условиях”.

*также строительство индивидуальных жилых домов для граждан Грузии, использования находящихся в частной собственности (семья, двор) земли сельскохозяйственного назначения, в том числе, на земельных участках дворового хозяйства.*

Возможно, изменить определённый вид и функциональную зону строительной деятельности.<sup>15</sup>

*Например, у религиозной организации в частной собственности находится участок сельскохозяйственного назначения. Для того, чтобы эта организация получила разрешение на строительство спортивно-оздоровительного центра (который не является жилым домом), она должна позаботиться об изменении назначения этого участка. В этом случае, надо изменить функциональное назначение, сделав его не сельскохозяйственным.*

#### **4.2 Юридические основания, установленные законом для получения разрешения на строительство**

Юридическим основанием для осуществления строительства является выданное на основании заявления заинтересованного лица, разрешение соответствующим органом местного самоуправления, которое выдаётся в трёх стадиях. Каждая стадия осуществляется самостоятельно. После успешного прохождения каждой стадии, заявитель должен обратиться в уполномоченный орган с новым заявлением, что будет связано с началом административного производства следующей стадии и является обязательной предпосылкой выдачи соответствующего административно-правового акта.<sup>16</sup>

Указанные стадии:<sup>17</sup>

**I стадия** – установление условий городского строительства (впоследствии – утверждение условий для строительства на земельном участке – не более 12 дней);

**II стадия** – согласование архитектурно – строительного проекта (впоследствии архитектурский проект, согласование конструкционной или технологической схемы) – не более 18 дней;

**III стадия** – разрешение на строительство – не более 5 дней.

На каждую из вышеуказанных стадий выдаётся соответствующий административно-правовой акт.

Заявитель может выбрать упрощённый способ получения разрешения, который вместо трёх стадий, охватывает две стадии и, соответственно, установлены другие сроки производства.<sup>18</sup>

**Замечание:** в вышеуказанных сроках имеются в виду только рабочие дни.<sup>19</sup>

<sup>15</sup> Об указанном см. постановление правительства №57 об основных положениях, утверждающих и регулирующих использование городских территорий для строительства, (приказ министра экономического развития Грузии № 1-1/1254 2008 года и закон Грузии о возмещении причинённого убытка из-за выделения сельскохозяйственной земли как не сельскохозяйственной).

<sup>16</sup> См. там же статью 37-ую.

<sup>17</sup> В учебнике приведены сроки, отведённые для строительства 1-го класса. Сроки отличаются по классам.

<sup>18</sup> См. постановление № 57-статью 39-ую.

#### **4.3 Форма заявления и другие условия, которые надо предусмотреть для получения разрешения на строительство.**

Форма заявления заинтересованного лица определена в статье 78-ой Общего административного кодекса Грузии, а о необходимых документах, которые нужно приложить к заявлению, указано в постановлении правительства № 57, в 43-ей статье.

Представленные документы уполномоченный орган в течение трёх дней проверяет, соответствуют ли документы определённым законным требованиям. В случае нахождения пробела, заявителю предлагают исправить пробел в разумный срок, не менее чем за 5 рабочих дней.<sup>20</sup>

В том случае, если орган самоуправления в срок, определённый законом, оставит без реагирования, разрешение будет признано выданным, так как постановление № 57 опирается на принцип: молчание - знак согласия,<sup>21</sup> тоже правило действует на две остальные стадии.

В случае, если в установленный срок, все три стадии оставляют без реагирования удостоверение на разрешение.<sup>22</sup>

О документах, которые необходимо представить для получения разрешения на 2-ой и 3-ей стадии см. постановление № 57, статью 47-ую и 53-ью.

#### **4.4 Правило обжалования в случае отказа органа самоуправления дать разрешение**

В случае отказа органа самоуправления дать разрешение, возможно подать жалобу в вышестоящий административный орган или прямо в суд.<sup>23</sup>

---

<sup>19</sup> См. там же статью 1-ую, пункт 3-ий. “Указанное в постановлении исчисление счёта, по трудовому законодательству Грузии, выходные и праздничные дни не считаются”.

<sup>20</sup> Постановление № 45, статья 45-ая, а также общий административный кодекс Грузии статья 83-ья.

<sup>21</sup> Статья 54-ая, пункт 7-ой того же постановления.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Закон о лицензиях и разрешениях, статья 28-ая: “Решение об отказе на выдачу разрешения может быть обжаловано в вышестоящем административном органе или в суде”.

## 5. Правовые регуляции, связанные с получением публичной информации

В связи с выдачей публичной информации существуют основные правовые акты, регулирующие взаимоотношения:

1. Конституция Грузии;
2. Общий административно-правовой кодекс Грузии;
3. Административно-процессуальный кодекс Грузии.

### 5.1 Правила и условие получения публичной информации

Свобода публичной информации защищена конституцией Грузии и третьей главой общего административного кодекса (впоследствии ОАК).

#### **Публичная информация**

*Официальный документ (в том числе, чертёж, макет, план, схема, фотография, электронная информация, видео и аудио запись) – всё, что хранится в публичном заведении, а также вся информация, находящаяся в публичном заведении, или связанная со служащими, в связи со служебной деятельностью, полученная, обработанная, созданная или отправленная служащими, а также вся практически опубликованная информация, изданная публичным заведением.*

У каждого гражданина Грузии есть право, установленное по закону, ознакомиться в государственном учреждении с существующей на него информации, а также с существующими там официальными документами, если они не содержат государственных, профессиональных или коммерческих секретов.<sup>24</sup>

У каждого человека есть право потребовать публичную информацию, несмотря на её физическую форму и состояние сохранности и выбрать форму получения публичной информации, если она существует в разных видах.<sup>25</sup>

- Правило и юридическое основание для запроса информации.

Для получения информации, заинтересованное лицо представит в письменном виде заявление,<sup>26</sup> что представляет основу для начало административного производства.

#### **Заинтересованная сторона**

<sup>24</sup> см. конституцию Грузии, статью 41-ую.

<sup>25</sup> см. статью 37-ую, часть 1-ую ОАК (общего Административного кодекса).

<sup>26</sup> О форме заявления и нужных документах читайте ОАК-се, статью 78-ую.

*Любое физическое или юридическое лицо, административный орган, в связи, с которым выдан административно - правовой акт, а также на которого оказывает прямой законный интерес и непосредственное влияние административно-правовой акт или действие административного органа.*

Совсем не обязательно указывать в заявлении мотив или цель получения публичной информации.

- **Дата выдачи запрошенной информации**

Публичное заведение должно выдать информацию безотлагательно или не позже 10 дней, если выдача публичной информации на запрос требует определённого времени.<sup>27</sup>

В случае отказа на выдачу публичной информации, публичное учреждение обязано со дня принятия решения, в течение трёх дней, в письменном виде разъяснить ему его права и правило обжалования.<sup>28</sup>

## **5.2 Правила обжалования и сроки на действия административного органа**

Отказ административного органа на заявление о просьбе заинтересованного лица, может быть обжалован в вышестоящем административном органе (если такой существует) и затем в суде. Обжалованию подлежит нарушение со стороны административного органа установленных сроков выдачи административно-правового акта, что согласно ОАК-у, считается отказом в выдаче административно-правового акта.<sup>29</sup>

- **Правила обжалования на решение вышестоящего административного органа**

Решение вышестоящего административного органа может быть обжаловано, соответственно, в районном (городском) суде, путём подачи иска.

В представленном иске, истец должен потребовать признать недействительным решение административного органа совершить действия, с требованием выдачи публичной информации.

- **Сроки обжалования<sup>30</sup>**

**Административная жалоба должна быть представлена со дня опубликования административно-правового акта или в течение одного месяца со дня официального ознакомления<sup>31</sup>.**

<sup>27</sup> см. статью 40-ую ОАК (общего Административного кодекса).

<sup>28</sup> см. там же 41-ую статью.

<sup>29</sup> см. статью 177-ую, часть 2-ую ОАК.

<sup>30</sup> см. Административный процессуальный кодекс Грузии статья 22-ая и 24-ая.

<sup>31</sup> статья 180-ая, часть 1-ая ОАК.

## 6. Свобода религии в образовательных учреждениях

Основными правовыми регулирующими актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Закон Грузии об общем образовании;
2. Закон Грузии о высшем образовании;
3. Приказ министра образования и науки Грузии №79/б от 30 августа 2010 года об утверждении кодекса поведения ученика;
4. Приказ министра образования и науки Грузии №57/б от 14 июля 2010 года о профессиональном этическом кодексе учителя.

### 6.1 Гарантии, установленные государством для свободы религии.

Политической целью государства является, в сфере общего воспитания Грузии, создать нужные условия для ученика и сделать его личностью, имеющего национальные и общечеловеческие ценности, развивать разумные и физические способности и навыки, обеспечение необходимыми знаниями, упрочение здорового образа жизни, сформировать гражданское сознание, основанное на либерально-демократических ценностях, научить ученика уважать культурные ценности, помочь разобраться в правах и обязанностях перед семьей, обществом, государством и окружающим миром. Для достижения и обеспечения этих целей государство считает необходимым, чтобы публичная школа была независима от религиозных объединений.<sup>32</sup>

Сфера действия закона Грузии об общем образовании распространяется как на публичные, так и частные школы (светские и духовные)<sup>33</sup>

Для того, чтобы в Грузии общеобразовательная сфера была абсолютно свободна от религиозного влияния, государство запрещает в публичной школе использовать религиозную индоктринацию, прозелитизм или насильственную ассимиляцию для своих целей<sup>34</sup>. Закон не запрещает отмечать в публичных школах государственные праздники и исторические даты, а также проведение таких мероприятий, которые направлены к внедрению национальных и общечеловеческих ценностей.

Согласно закону, статьи 18-ой, у ученика, родителя и учителя есть право на свободу веры, исповеди и совести,

или право на неверие, на свободный выбор мировоззрения и право изменить веру. Недопустимо, обязать ученика, родителя и учителя выполнять такие обязательства, которые коренным образом противоречат их вере, вероисповеданию или совести, если это не ущемляет права других, или не помешает осилить достичь уровня, предусмотренного национальным учебным планом.

**Нахождение религиозных символов на территории публичной школы не должно быть использовано в неакадемических целях.**

<sup>32</sup> см. Общий Закон Образования Грузии статью 3-ую.

<sup>33</sup> см. там же статью 2-ую, подпункт "ж".

<sup>34</sup> см. того же закона 13-ую статью, 2-ой пункт.

У учащихся публичной школы есть право, в свободное от школы время, по собственному желанию, изучить религию или исполнить религиозный ритуал, если это служит получению религиозного образования.

Закон Грузии о высшем образовании запрещает создание структурных единиц религиозных организаций в высших учебных заведениях<sup>35</sup>.

## **6.2 Механизмы реагирования со стороны государства, в случае невыполнения установленных требований в области общего образования**

В случаях нарушения правил, установленных законодательством Грузии, в области общего образования, заинтересованное лицо может обратиться в самоуправление общеобразовательного учреждения, чтобы начать дисциплинарное делопроизводство по отношению к конкретному педагогу<sup>36</sup>. В случае бездействия со стороны дисциплинарного комитета<sup>37</sup>, заинтересованное лицо может обратиться в письменной форме в министерство просвещения и науки Грузии, к внутреннему аудиту для соответствующего реагирования.<sup>38</sup> С целью обжалования на решение дисциплинарного комитета, возможно существование апелляционного комитета, предусмотренного в школьном уставе.<sup>39</sup> В случае существования апелляционного комитета, заинтересованное лицо может обжаловать решение апелляционного комитета (которое считает незаконным) в суде.

---

<sup>35</sup> см. Закон Грузии о высшем образовании статью 3-ью, пункт 5-ый. “В высших учебных заведениях нельзя создавать структурные единицы политических и религиозных организаций”.

<sup>36</sup> Согласно закону Грузии об общем образовании статье 5-ой, в общеобразовательных учреждениях должен быть создан дисциплинарный комитет, деятельность и полномочия которого определены правилами внутреннего распорядка школы.

<sup>37</sup> Орган, который правомочен вести дисциплинарное производство, против того, кто совершил дисциплинарную ошибку.

<sup>38</sup> там же статья 49-ая, пункт 6-ой

<sup>39</sup> там же статья 35-ая

## **7. Защита свободы религии в трудовых взаимоотношениях**

Основными регулирующими правовыми актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Конституция Грузии;
2. Трудовой кодекс Грузии.

### **7.1 Гарантии защиты от дискриминации в трудовых взаимоотношениях**

Запрет дискриминации, предусмотренный конституцией Грузии, находит своё выражение и в трудовых взаимоотношениях. По трудовому кодексу Грузии, недопустима дискриминация по религиозному признаку<sup>40</sup>.

Трудовой кодекс Грузии объявляет выходными днями, в основном, дни православных праздников (Мариамоба, Воскресение, Геогроба и т.д.)<sup>41</sup>, но, несмотря на это, закон даёт такую возможность, чтобы работник, вместо установленных по закону выходных дней, потребовал другие выходные дни, что должно быть определено в трудовом законодательстве.

### **7.2 Механизмы реагирования в случаях дискриминации в трудовых взаимоотношениях**

В случае ограничения прав по религиозному признаку, (например: освобождение с работы) истец может обратиться в соответствующий суд с иском: восстановление на работу, а в следственный орган – с заявлением, с просьбой начать расследование на факте нарушения прав. В том случае, когда освобождение с работы происходит по религиозному признаку, действие квалифицируется по статье 142-ой Гражданского кодекса Грузии, как состав предусмотренной виновности (нарушение равноправия человека), которое по 169-ой статье Гражданского кодекса Грузии (нарушение законодательства Грузии), является его специальным составляющим.

**Об общих правилах реагирования на нарушение прав, более подробно смотрите в 16-ой главе учебника.**

---

<sup>40</sup> см. трудовой кодекс Грузии, статью 2-ую, часть 3-ью. “В трудовом и преддоговорном взаимоотношении запрещена любого вида дискриминация: расовая, языковая, цвета кожи, этническая и социальная принадлежность, национальная по происхождению, по имущественному или должностному положению, по месту жительства, по возрасту, по роду, по сексуальной ориентации, по ограниченной возможности, по принадлежности к религии или к какому-то объединению, в том числе, по семейному положению, по политическим и другим воззрениям.”

<sup>41</sup> см. Трудовой кодекс Грузии статью 20-ую.



## 8. Защита свободы религии на военной службе

Основными регулирующими правовыми актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Конституция Грузии;
2. Закон о невоенной, альтернативной трудовой службе;
3. Закон Грузии о статусе Военной службы;
4. Приказ президента Грузии № 171 от 1 мая 2001 года об утверждении положения о прохождении невоенной альтернативной трудовой службы;
5. Приказ министра обороны № 583 от 21 июля 2011 года.

Гарантию защиты веры на военной службе подтверждают многие правовые акты.

Решение конституционного суда от 21 декабря 2011 года и 19-ая статья конституции Грузии разъясняют, что гарантированная свобода веры содержит право заявить о желании, вместо обязательной военной службы, пройти альтернативную (невоенную), в форме трудовой службы, указав на собственную веру, религиозное или какое-либо другое воззрение.

### 8.1 Законодательные регуляции

В мирное время призвут к невоенной альтернативной трудовой службе гражданина, который по законодательству Грузии, должен пройти и выполнить военную обязанность, но по мотиву совести, вероисповедания или свободы религии, отказывается от военной службы.<sup>42</sup>

У военнообязанного есть право признавать любую религию, выполнять религиозные обряды, если это не мешает в исполнении служебных обязанностей и не создаёт условий для дополнительных льгот. Вместе с тем, военное руководство обязано внушить ему уважение к религии.<sup>43</sup>

Граждане Грузии, от 18-ти до 27-ми лет, которые находятся или обязаны встать на военный учёт, но по мотиву совести, вероисповедания или свободы религии, отказываются от военной службы, подлежат прохождению невоенной, альтернативной трудовой службы.<sup>44</sup>

### 8.2 Механизм реагирования в случае ограничения прав. Согласно закону о статусе военной службы

Согласно закону о статусе военной службы,

- У военнослужащего есть право, установленное по правилам законодательства Грузии, внести в государственные органы и в органы местного самоуправления на имя своего начальника или командира предложения, заявления или жалобы;
- Военнослужащий может лично или при содействии командира (начальника) обжаловать неправомерные действия должностных лиц в государственном управлении, в органах местного самоуправления и в военных ведомостях;

<sup>42</sup> Закон о невоенной, альтернативной трудовой службе, статья 4-ая.

<sup>43</sup> Закон Грузии от 24 июня 1998 года статья 7 и статья 18 “О статусе военной службы”.

<sup>44</sup> Приказ президента № 171 , 2001 года “об утверждении постановления прохождения невоенной альтернативной трудовой службы”.

- Рассмотрение жалобы военнослужащего, связанной со служебной деятельностью и получение соответствующего решения на неё, происходит по правилу, предусмотренному военным уставом. В случае отказа рассмотреть жалобу или в случае получения неудовлетворительного результата после рассмотрения жалобы, у военнослужащего есть право обратиться к вышестоящему командиру (начальнику), в прокуратуру или в суд;
- Запрещается приостановка рассмотрения жалобы военнослужащего, а также наказывать или преследовать за жалобу;
- Военнослужащий, который внёс жалобу, не освобождается от исполнения приказов и служебных обязанностей. В случае исполнения противозаконного приказа, ответственность ложится на того, кто отдал приказ.

**Об общих правилах реагирования на нарушения прав, более подробно смотрите 16-ую главу учебника.**

## **9. Регуляции, связанные с брачными взаимоотношениями**

Основными регулирующими правовыми актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Конституция Грузии;
2. Гражданский кодекс Грузии;
3. Закон Грузии о гражданских актах.

### **9.1. Обстоятельства, препятствующие бракосочетанию**

По гражданскому кодексу Грузии, обстоятельством, препятствующим бракосочетанию, является только их родственная связь по восходящей или нисходящей линии, отказ в бракосочетании между родственниками по боковой линии, действует только на биологических и небологических братьев и сестёр, а что касается бракосочетания между двоюродными братьями и двоюродными сёстрами, или между другими родственниками по боковой линии, - это не представляет препятствия к бракосочетанию.<sup>45</sup>

### **9.2. Случаи, составленные на основании религиозных обрядов, которые законодательно уравнивают гражданские акты с бракосочетанием.**

В Грузии действительными считаются документы, подтвержденные регистрацией гражданских актов, которые составлены в Грузии на основе религиозных обрядов до создания или восстановления уполномоченных органов власти, могущих регистрировать гражданские акты.<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> см. Гражданский кодекс Грузии, статью 1120-ую.

<sup>46</sup> Закон Грузии о гражданских актах статья 8-ая.

## 10. Правовые гарантии защиты персональных данных

Основными регулирующими правовыми актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Конституция Грузии;
2. Закон Грузии о защите персональных данных.

### 10.1 Гарантии, установленные законом

Закон Грузии о защите персональных данных предусматривает обязанность обработчика данных, произвести файловый системный каталог и вести учёт соответствующей информации. Однако, отмеченная обязанность не распространяется на религиозные организации и обработку данных, связанную с их членами.<sup>47</sup>

Согласно тому же закону, запрещено обрабатывать особые данные.<sup>48</sup>

#### **Данные особых категорий**

*Данные, которые связаны с расовой или этнической принадлежностью, политическими воззрениями, с религиозным или философским убеждением, с членством профессиональной организации, состоянием здоровья, с сексуальной жизнью, или с судимостью. А также биометрические данные, по которым возможно определить личность по вышеуказанным признакам (см. Закон Грузии “О защите персональных данных, статью 2 – подпункт “б””).*

**Запрет на обработку особенных данных не распространяются на следующие, предусмотренные законом, случаи:**

- Субъект данных выразил письменное согласие на обработку данных особой категории;
- Субъект данных сделал публичными свои данные без явного запрета их использовать;
- Обработка данных обязательна обработчикам данных для исполнения трудовых обязанностей или связанных с ним правом на осуществление;
- Обработка данных необходима для защиты жизненных интересов данногосубъекта или третьего лица если у данного субъекта нет физической и правовой возможности согласиться на обработку данных;
- Обработка данных осуществляется для целей защиты общественного здоровья, защиты здоровья работников учреждения, защиты здоровья физического лица, а также, если это необходимо, для защиты здоровья, системы здоровья или для функционирования;
- Обработка данных осуществляется при осуществлении легитимной деятельности политического, философского, религиозного или торгового объединения, ассоциации или другой некоммерческой организации. В таком случае, обработка данных может быть связана

<sup>47</sup> Закон Грузии о защите персональных данных, статья 3-ья.

<sup>48</sup> см. там же статью 6-ую.

только с теми членами или лицами организации, которые имеют постоянную связь с этой организацией.<sup>49</sup>

**Обработка данных особой категории, без предусмотренного законом основания, вызовет административную ответственность.<sup>50</sup>**

## **10.2. Механизм обжалования**

Субъект данных<sup>51</sup> имеет право, в случае предусмотренного этим законом нарушения прав, по правилу, установленного законом, обратиться к **инспектору защиты персональных данных** или в **суд**, в случае, если обработчик данных – публичное учреждение, жалобу можно представить туда же или в вышестоящий административный орган.

**Об общих правилах реагирования на нарушение прав, более подробно смотрите в учебнике, в 16-ой главе.**

---

<sup>49</sup> см. там же статью 6-ую, пункт 2-ой;

<sup>50</sup> см. там же статью 45-ую.

<sup>51</sup> Субъектом данных является любое физическое лицо, о котором обрабатываются данные. См. там же статью 2-ую, подпункт “в”.

## **11. Защита свободы религии во взаимоотношениях политических, со СМИ и на выборах**

Основными регулирующими правовыми актами определенных взаимоотношений являются:

1. Конституция Грузии;
2. Кодекс Грузии о выборах;
3. Органический закон о политическом объединении граждан;
4. Регламент парламента Грузии;
5. Органический закон о местном самоуправлении;
6. Закон Грузии о вещании;
7. Этический кодекс вещания.

### **11.1. Гарантии, установленные в кодексе о выборах**

Государство запрещает во время предвыборной агитации использовать язык ненависти. Согласно предвыборному кодексу Грузии, предвыборная агитация не должна призывать к национальному раздору и вражде, к этническому и религиозному противопоставлению.<sup>52</sup>

### **11.2. Ответственность**

Установленное в предвыборном кодексе противоположное действие на запрет, вызовет ответственность по тому же закону.<sup>53</sup> О нарушениях предвыборного законодательства необходимо сообщить в центральную предвыборную комиссию Грузии.

### **11.3. Недопустимость политической деятельности под религиозным подтекстом**

**Государство, для отслеживания религии и власти, устанавливает ряд гарантий, которые определены несколькими правовыми актами.**

Одной из таких гарантий является установленный законом Грузии, запрет на создание и деятельность такой партии, которая занимается пропагандой войны или насилия, разжигает национальную, областную, религиозную или социальную вражду.<sup>54</sup> Существование такой партии может запретить конституционный суд Грузии.<sup>55</sup> Согласно тому же закону, политическим организациям запрещается брать пожертвования от религиозных организаций.<sup>56</sup>

Также недопустимо создание фракции в парламенте и в “Сакребуло” под религиозным знаком.<sup>57</sup>

Для равноправия между конфессиями, на первое заседание новоизбранного парламента, могут быть приглашены патриарх Грузии и представители высшего духовенства других конфессий нашей страны.<sup>58</sup>

---

<sup>52</sup> см. предвыборный кодекс Грузии 45-ую статью, 3-ью часть.

<sup>53</sup> см. там же закон 10-ую часть.

<sup>54</sup> Органический закон Грузии о политическом объединении граждан – статья 5-ая.

<sup>55</sup> там же – статья 36-ая.

<sup>56</sup> там же – статья 26-ая.

<sup>57</sup> см. Регламент парламента Грузии № 89-ой и органический закон Грузии о местном самоуправлении статью 31-ую.

Участие в предвыборной агитации, по установленному выборному кодексу Грузии, повлечёт за собой ответственность.<sup>59</sup>

#### 11.4. Пространство СМИ

Для обеспечения толерантности и равноправия, а также для недопущения разжигания вражды, правительство устанавливает общественному вещанию ограничения нескольких видов.

##### Содержательные ограничения:

общественное вещание обязано в своих программах показать многоцветность этническую, культурную, языковую, религиозную, возрастную и гендерную.<sup>60</sup>

##### Программные ограничения:

Запрещается передача таких программ, которые в какой-либо форме разжигают расовую, этническую, религиозную или какую-либо другую вражду, создают опасность для явной или прямой дискриминации какой-либо группы, также запрещается передача таких программ, которые направлены на оскорбление физических возможностей лица или группы, на дискриминацию этнической принадлежности, религии, мировоззрения, рода, сексуальной ориентации или подчёркивая исключительность этого свойства или статуса.<sup>61</sup>

##### Согласно этическому ходу вещания,

- Недопустимо в программе выражать поддержку какой-либо политической партии, общественному, религиозному объединению.<sup>62</sup>
- Вещание должно избегать и предотвращать проведение неподтверждённых параллелей между этнической или религиозной принадлежностью и отрицательными явлениями, в том числе не должно ассоциировать деятельность отдельных лиц с целой группой;
- Вещание должно предотвратить появление неправильной информации о социальных проблемах меньшинств и отказаться от вводящих в заблуждение заявлений; не должно содействовать формированию стереотипов; и только в случае особой необходимости, должно подчеркнуть этническое происхождение и религиозное убеждение личности;
- Вещание должно предотвратить оскорбление какой-либо религиозной, этнической группы, в том числе использование определённой лексики или изображения.<sup>63</sup>

Требования, надзор и контроль исполнения, действующего в сфере вещания, законодательства, а в случае его нарушения, - возложение определённых санкций, входит в обязанности комиссии самостоятельного, постоянно действующего регулирующего правомочного органа.<sup>64</sup>

---

<sup>58</sup> Регламент парламента - статья 120-ая.

<sup>59</sup> см. предвыборный кодекс Грузии – статью 79-ую.

<sup>60</sup> см. закон о вещании Грузии – статью 16-ую – подпункт “т”.

<sup>61</sup> там же – статью 56-ую.

<sup>62</sup> Кодекс этики – статья 16-ая, часть 2-ая.

<sup>63</sup> там же статья 33-ья.

<sup>64</sup> О функциях комиссии см. закон о вещании, статью 5-ую, пункт 3-ий и статью 71-ую.

## 12. Обеспечение защиты религии в сфере здравоохранения

Основными правовыми актами, регулирующими эти взаимоотношения, являются:

1. Закон Грузии о психиатрической помощи;
2. Закон Грузии о правах пациента;
3. Закон Грузии о защите здоровья.

### 12.1. Гарантии, установленные законом о психиатрической помощи

Служебный или семейный конфликт, несовместимость с существующими в обществе моральными, религиозными, культурными или политическими взглядами, не может стать основанием для установления лицу диагноза о психическом расстройстве.

Помещённый в стационар пациент, имеет право исполнить религиозный ритуал, если это не ущемляет чужих прав;<sup>65</sup>

### 12.2. Гарантии, установленные законом о защите здоровья

Недопустимо использование беспризорного или неопознанного трупа, или его анатомических структур, с учебной целью или с целью научного исследования, если существует основание для предположения, что его (их) такое использование оскорбит религиозные воззрения скончавшегося.<sup>66</sup>

Если, по принятым медицинским стандартам, скончавшийся является подходящим кандидатом для пересадки органов, и, если при жизни, он не подавал заявления на согласие или отказ быть донором, и если нет основания, что донорство не противоречит его религиозной вере, этическим принципам, взять у него орган возможно, только по согласию родственника скончавшегося или его законного представителя. Если не удастся найти этих представителей, запрещается брать орган у трупа.<sup>67</sup>

Существует возможность предусмотреть религиозные мотивы при осуществлении патологоанатомического вскрытия.<sup>68</sup>

### 12.3. Гарантии, установленные в законе о правах пациента.

- Недопустима всякая дискриминация, в том числе, по религиозной отметке;<sup>69</sup>
- У пациента есть право потребовать у представителя медицинского обслуживания уважения к его вероисповеданию, традициям, чести и личностным ценностям;<sup>70</sup>
- Если недееспособному или неспособному к осмысленному принятию решения пациенту, требуется неотложная медицинская помощь, без осуществления которой неизбежна его смерть, инвалидность или значительное ухудшение здоровья, но не смогли найти его

<sup>65</sup> Законы Грузии о психиатрической помощи статья 9-ая и 15-ая.

<sup>66</sup> Закон Грузии о защите здоровья – статья 122-ая.

<sup>67</sup> там же статья 118-ая.

<sup>68</sup> статья 153-ая.

<sup>69</sup> Закон Грузии о правах пациента, статья 6-ая.

<sup>70</sup> там же статья 15-ая.



родственников или законных представителей, обслуживающий медицинский персонал принимает решение, соответствующее интересам здоровья пациента;

- Если недееспособному или неспособному к осмысленному приятию решения пациенту, требуется неотложная медицинская помощь, без осуществления которой неизбежна смерть пациента, а его родственник или законный представитель против медицинского обслуживания, то обслуживающий медицинский персонал принимает решение, соответствующее интересам здоровья пациента.<sup>71</sup>

Если решение родственника или законного представителя недееспособного или неспособного к осмысленному решению пациента против интересов здоровья пациента, то обслуживающий медицинский персонал имеет право, обратиться в суд.

**Об общих правилах реагирования на нарушения прав более подробно смотрите в учебнике, в 16-ой главе.**

---

<sup>71</sup> там же статья 25-ая.

### **13. Обеспечение защиты свободы религии в исправительных учреждениях.**

Основными регулирующими правовыми актами отмеченных взаимоотношений являются:

1. Кодекс Грузии об аресте;
2. Приказ министра по делам исполнения наказаний, пробации и юридической помощи № 187, 2010 года.

#### **13.1. Гарантии, установленные в законе об аресте:**

У подсудимого/осужденного есть право принимать участие в спортивных, культурных, воспитательных и религиозных мероприятиях.<sup>72</sup>

Подсудимый/осужденный может на собственные средства, в разумном количестве, выписать научную, научно-популярную, религиозную и художественную литературу, журналы-газеты, получить письменные принадлежности, кроме вещей, запрещенных по приказу министра.<sup>73</sup>

В уставе мест лишения свободы, должно быть предусмотрено участие осужденного/подсудимого в религиозных ритуалах и возможность встречаться с духовными лицами.<sup>74</sup>

#### **13.2. Гарантиями, установленными в приходе, об участии осужденных/подсудимых в религиозных ритуалах и их встреч с духовными лицами, являются:**

Подсудимый/осужденный может встретиться только с представителем грузинской автокефальной апостольской православной церкви, а также с зарегистрированной религиозной организацией или с представителем традиционной конфессии, которая будет допущена только в случае соответственного предварительного соглашения с учреждением.

Подсудимому/осужденному разрешено иметь с собой и пользоваться религиозной литературой, индивидуальными религиозными, культовыми предметами, кроме колющих, острых изделий из камня и дорогих металлов, или того предмета, который представляет культурную и историческую ценность.<sup>75</sup>

#### **13.3. Механизм реагирования на нарушение прав**

В случае законного ограничения определённых прав, у лица есть право обратиться в административный орган с заявлением, или в правовой орган, с просьбой начать расследование.

**Об общих правилах реагирования на нарушение прав более подробно смотрите в 16-ой главе учебника.**

---

<sup>72</sup> см. кодекс осужденного статью 14-ую

<sup>73</sup> там же статью 20-ую

<sup>74</sup> там же статью 52-ую

<sup>75</sup> см. приказ министра по делам исполнения наказаний, пробации и юридической помощи. № 187, 2010 года статью 2-ую и 6-ую.

#### **14. Обеспечение свободы религии в уголовном праве**

Основными правовыми регулирующими актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Кодекс Грузии об уголовном праве;
2. Кодекс Грузии о процессуальном уголовном праве;
3. Процессуальный гражданский кодекс Грузии.
4. Приказ министра юстиции № 216, 2010 года об утверждении в учебнике для прокуроров отвлечения и посредничества с указаниями и основными условиями для оформления договора между сторонами.

Кодекс уголовного права Грузии, впоследствии КУП, предусматривает и такие запреты, непосредственным адресатом, которого является религиозная организация.

Статья 252-ая КУП запрещает создание такого религиозного объединения и участия в нём, в деятельности которого существует насилие по отношению к человеку, или руководство таким объединением.

**Уголовный кодекс Грузии предусматривает состав таких действий, учреждённых и обременённых религиозными мотивами.**

Статья КУП 109-ая, 2-ая часть, подпункт “д” запрещает убийство по религиозному признаку.

Статья КУП 118-ая, 3-ья часть и 117-ая 5-ая часть, подпункт “д” запрещает заранее задуманное менее тяжёлое или тяжелое повреждение здоровья из-за религиозной непристительности.

Статья КУП 126-ая, 2-ая часть, подпункт “з” запрещает насилие по религиозному признаку.

Статья КУП 142-ая запрещает нарушение равноправия людей и любую дискриминацию.

Статья КУП 144<sup>1</sup>-ая часть 2-ая, подпункт “в” запрещает истязание по религиозному признаку.

Статья КУП 144-ая часть 2-я подпункт “в” запрещает унижительное или нечеловеческое обращение по религиозному признаку.

Статья КУП 155-ая предусматривает ответственность за незаконное вмешательство в исполнение религиозного обряда.

Статья КУП 156-ая запрещает преследование лица в связи с его религиозной деятельностью.

Статья КУП 166-ая запрещает применять незаконные действия с угрозой применения силы или использование служебного положения с целью помешать созданию религиозного объединения или его деятельности.

Статья КУП 258-ая, часть 3-ья, подпункт “б” запрещает осквернение трупа или могилы, а также разрушения или повреждения кладбищенского памятника или других, возвышающихся над уровнем земли строений, из-за религиозной нетерпимости.

Статья КУП 329-ая, предусматривает ответственность за заложников, которых захватили с террористической целью, во время которого, может быть осуществлено насилие по отношению к религиозной организации.

**В связи с законодательным изменением в уголовном правовом кодексе 27 марта 2012 года, к статье 57-ой добавлена 3<sup>1</sup>-ья часть, где совершённое преступление содержит дискриминационные признаки, в том числе из-за религиозной недопустимости, представляет отягчающее обстоятельство.**

## 15. Регуляции свободы религии, связанные с процессуальными законодательствами в уголовном праве

Основным правовым регулирующим актом в обозначенных взаимоотношениях, является уголовный процессуальный кодекс Грузии.

Процессуальный уголовный кодекс Грузии, впоследствии ПУКГ, устанавливает стандарт доказательств, являющийся предпосылкой для проведения следственных или процессуальных действий, связанных с ущемлением прав человека; этот стандарт повышается, если объектом обыска, извлечения или ареста имущества, является помещением религиозной организации.

По ПУКГ, статье 123-ей, суд имеет право вынести решение об обыске, извлечении или аресте имущества только в том случае, когда существует явное и убедительное подтверждение, что проведение следственных действий не затронет защищённые конституцией Грузии права на свободу, вероисповедания, веру или объединение.

ПУКГ определяет круг лиц, которые не обязаны давать показания как свидетели.<sup>76</sup> К этому кругу относится и духовное лицо. Духовное лицо освобождается от обязанности дать показания в роли свидетеля, только в том случае, если нужная и важная для дела информация, документы, вещи или другие объекты передачи, стали ему известны во время исповеди или в результате доверительности; нужно отметить, что в отличие от старых регуляций, новый закон не запрещает духовному лицу давать показания, а даёт право самому отказаться от подачи информации.

Свидетель при показании даёт клятву, которая может быть религиозного или нерелигиозного содержания. У свидетеля есть право отказаться от клятвы. Если свидетель отказывается дать клятву из-за веры или других воззрений, тогда он должен осуществить замену клятвы подтверждением.<sup>77</sup>

Духовное лицо не может быть присяжным судьёй. При избрании духовного лица присяжным судьёй и в случае получения соответствующей повестки, духовное лицо должно объявить об основании для отвода в течение двух дней со дня получения повестки.<sup>78</sup>

Необоснованный отвод быть присяжным судьёй, нельзя использовать на основе расовой принадлежности, цвета кожи, рода, веры, мировоззрения, политических взглядов, членства в каком-нибудь объединении, этнической, культурной и социальной принадлежности, происхождения, семейного, имущественного и должностного положения, места жительства, состояния здоровья, правила жизни, места рождения, возраста или на основе любого другого признака.

---

<sup>76</sup> см. ПУКГ; статью 50-ую.

<sup>77</sup> там же статью 48-ую.

<sup>78</sup> там же статью 221-ую, часть 6-ую.

## 16. Обзор правового реагирования национальных и международных механизмов по фактам нарушений свободы религии

Основными правовыми регулирующими актами обозначенных взаимоотношений являются:

1. Процессуальный уголовный кодекс Грузии;
2. Общий административный кодекс Грузии;
3. Процессуальный административный кодекс Грузии;
4. Процессуальный гражданский кодекс Грузии.

### 16.1 Механизм уголовного права

Кодекс уголовного права, на факте совершения действия, предусматривает, что лицо в письменной форме может обратиться в районную полицию (в следственный орган).

Несмотря на то, что согласно процессуальному законодательству Грузии, следственный орган не обязан предупредить заявителя о начинании следствия, жертва может обратиться в следственный орган с заявлением на основе общего административного кодекса, части 3-ей, выпросить публичную информацию о начинании/неначинании следствия.<sup>79</sup>

В случае получения информации о преступлении, прокурор, следователь обязаны начать расследование.

После начинания расследования, лицо может быть признано пострадавшим.

Только прокурор имеет право признать лицо пострадавшим.<sup>80</sup>

Прокурор выносит постановление о признании лица пострадавшим или о его право замещительстве.

Если после вынесения постановления о признании лица пострадавшим, выяснится, что нет оснований для этого, прокурор принимает решение об упразднении этого постановления.

#### **Пострадавший**

Пострадавшим считается государственное, физическое или юридическое лицо, которое получило моральный, физический или имущественный ущерб в результате совершённого преступления.

ПУКГ не предусматривает обращение лица в прокуратуру с ходатайством о его признании пострадавшим или с жалобой упразднить уголовное преследование обвиняемого.<sup>81</sup>

<sup>79</sup> см. ПУКГ, статью 100-ую и 101-ую.

<sup>80</sup> см. ПУКГ, статью 56-ую.

<sup>81</sup> см. ПУКГ, статью 106-ую, часть 1-ую.

### Преследование в уголовном праве

Преследование в уголовном деле начинается против лица и процессуально выражено в постановлении прокурора о виновности лица, после чего оно считается виновным.

#### Сроки и правила обжалования.

Постановление прокурора о прекращении следствия или о **прекращении** уголовного преследования, подлежит обжалованию единожды у вышестоящего прокурора.

Срок обжалования постановления прокурора о **прекращении** следствия или о прекращении уголовного преследования-10 дней. Десятидневный отсчёт времени начинается после того, как жалобщику становится известно о тех действиях или решениях, которые он считает незаконными и необоснованными.<sup>82</sup>

**Прокурор обязан сообщить пострадавшему о прекращении следствия или о прекращении уголовного преследования (см. ПУКГ, статью 106-ую, часть 2-ую).**

Прокурор обязан пострадавшему заранее сообщить следующую информацию:<sup>83</sup>

- Первое представление обвиняемого судье-магистрату;
- Предсудебное заседание;
- Главное заседание суда;
- Заседание суда о соразмерности наказания;
- Заседание апелляционного или кассационного суда;
- Наложение процессуального соглашения.

#### 16.2. Механизм гражданского права

Так как действующий процессуальный уголовный кодекс не предусматривает право производства на основе гражданского иска, пострадавший, в целях требования возмещения убытка, должен обратиться в другой суд, районный или городской суд коллегии гражданских дел.<sup>84</sup>

По гражданскому закону, подача иска необходима, так как иск является обязательной предпосылкой возмещения убытка.

### Обсуждение

Иск подаётся в суд по месту проживания ответчика. Иск в суд подаётся юридическим лицом против юридического лица.

<sup>82</sup> см. там же статью 95-ую, часть 6-ую.

<sup>83</sup> см. там же статью 58-ую.

<sup>84</sup> см. процессуальный гражданский кодекс Грузии - статью 309<sup>16</sup>.

### ***По месту жительства***

*В том случае, если у ответчика нет места жительства, иск рассматривается в суде на территории Грузии по месту его фактического проживания, а если неизвестно местонахождение ответчика, тогда иск может быть возбуждён по месту его последнего места жительства (см. гражданский кодекс, статью 15-ую).*

### **Необходимые компоненты в иске о возмещении убытка.**

Гражданское законодательство даёт право лицу начать делопроизводство, по гражданскому правилу, или после окончания делопроизводства по уголовному праву, или после его завершения.

В тех делах, по которым суд вынес итоговое решение, к иску о деле возмещения убытка, должен быть приложен вошедший в законную силу судебный приговор по уголовному делу, или административно-правовой акт, выданный административным органом/ должностным лицом, рассматривающим дело об административном нарушении, в котором подтверждается факт нанесения убытка.<sup>85</sup>

Документом, подтверждающим факт нанесения убытка, может быть приговор прокурора о признании лица пострадавшим.

По предусмотренному уголовным кодексом результативным действиям, гражданский процессуальный кодекс не ограничивает пострадавшее лицо в представлении иска в деле о требовании возмещения убытка до вынесения итогового решения.

Если в уголовном деле нет окончательного решения (приговора), это не является обстоятельством, препятствующим представлению иска.<sup>86</sup>

Если, введённый в законную силу судебный приговор или выданный органом или должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, административно-правовой акт, не содержит расчёта принесённого убытка, к приговору о возмещении убытка, может быть также приложен документ, составленный уполномоченным лицом/органом, в котором будет указана определённая сумма принесённого убытка.

Соответственно, в зависимости от того, какой путь выбирает лицо, различными являются детали делопроизводства:

Делопроизводство, которое осуществляется на основе приговора, вошедшего в законную силу, подразумевает процесс упрощённого делопроизводства, который регулируется XXXIV<sup>3</sup> главой

<sup>85</sup> там же статья 309<sup>17</sup>-ая

<sup>86</sup> Обозначенное вытекает из гражданского процессуального кодекса Грузии, статьи 279-ой, подпункта “д”, по которой обязательным основанием для приостановки делопроизводства является невозможным рассмотрение дела до окончательного решения другого дела, которое должно быть рассмотрено по правилам гражданского или административного права. Но где ничего не написано относительно производства уголовного права.



гражданского процессуального кодекса (упрощённое правило рассмотрения иска о возмещении убытка, причинённого отдельным деликтом). В этом случае:

- Лицо освобождается от уплаты государственной пошлины;
- Производство протекает в другие (уплотнённые) сроки.

Если не существует приговора, лицо представляет в суд соответствующий документ (например, постановление прокурора о признании лица пострадавшим). В этом случае:

- Он обязан заплатить государственную пошлину в размере, установленном гражданском законодательством;
- Во время производства используются общие сроки гражданского делопроизводства.

Кроме обозначенных документов о содержании гражданских исков и об обязательном приложении документов, смотрите гражданский процессуальный кодекс статью 177-ую и 178-ую.

Решение о допустимости иска.

- По общему правилу, установленному в гражданском делопроизводстве, в случае производства дела о возмещении убытка, судья рассматривает иск в течение 5 дней со дня подачи<sup>87</sup>, а в случае делопроизводства по упрощённому правилу в течение 3 дней;<sup>88</sup>
- Если судья выяснит, что иск о возмещении убытка, не удовлетворяет требованиям, установленным гражданским процессуальным кодексом, он вынесет приговор об отказе принятия иска и вернёт иск истцу вместе с приложенными к нему документами;
- В процессе обоих видов делопроизводства о возмещении убытка, в случае отказа принять иск, решение суда должно быть обжаловано в виде частной жалобы.<sup>89</sup>

#### **Частная жалоба**

Частная жалоба должна быть внесена в тот суд, который вынес решение. Частная жалоба должна быть внесена в письменной форме (см. гражданский процессуальный кодекс, статью 415-ую). Срок внесения частной жалобы 12 дней. Продлить этот срок или восстановить недопустимо, он начинается с момента передачи стороне решения, или с его провозглашения на суде (см. там же статью 416-ую) Государственная пошлина на частную жалобу составляет 50 лари (см. гражданский процессуальный кодекс, статью 39-ую, часть 1-ую, подпункт “д”)

#### **Сроки обжалования и рассмотрения иска**

Иск о возмещении ущерба, согласно общему исковому правилу, суд рассматривает не более двух месяцев, со дня получения иска и введения его в производство. Этот срок, по решению суда, рассматривающего это дело, может быть продлён до 5 месяцев. При упрощённом делопроизводстве, суд рассматривает иск в течение 1 месяца, со дня введения его в производство.

<sup>87</sup> Гражданский процессуальный кодекс, статья 186-ая, часть 1-ая

<sup>88</sup> там же статья 309<sup>19</sup> – часть 1-ая

<sup>89</sup> см. Также статья 309<sup>19</sup>

Во время рассмотрения иска о возмещении ущерба, суд устанавливает факт причинения ущерба, который подтверждается введённым в законную силу судебным приговором или выданным органом или должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, административно-правовым актом.<sup>90</sup>

Обжаловать решение суда о возмещении ущерба, возможно в апелляционном суде, которое в случае общего искового производства, по установленному законом правилу, подлежит обжалованию в течение 14 дней со дня подачи, а в процессе упрощённого делопроизводства - в течение 7 дней.

### 16.3. Административно-правовой механизм

Административную жалобу рассмотрит и примет решение административный орган, выдавший административно-правовой акт, если там существует должностное лицо или вышестоящее должностное лицо структурного подразделения, выдавшее административно-правовой акт (кроме того случая, когда по специальной норме, постановлено что-то другое).

Руководитель административного органа рассматривает представленную жалобу об административно-правовом акте, выданном должностным лицом, а решение примет вышестоящий административный орган.<sup>91</sup>

#### Сроки обжалования

Административная жалоба должна быть представлена в течение одного месяца со дня издания административно-правового акта или со дня ознакомления по официальному правилу, если по закону не постановлено что-либо другое.

Действия административного органа должны быть обжалованы в течение одного месяца с того дня, когда соответствующей заинтересованной стороне, стало известно об осуществлении этих действий или о сдерживании в их осуществлении.<sup>92</sup>

#### Сроки рассмотрения жалобы уполномоченным органом

Уполномоченный административный орган обязан рассмотреть административную жалобу и принять соответствующее решение в течение одного месяца (кроме того случая, когда специальной нормой установлено что-то другое).

Если для установления обстоятельств, имеющих существенное значение для дела, необходимо увеличить, предусмотренный законом, срок для рассмотрения административной жалобы, административный орган уполномочен в семидневный (7) срок вынести обоснованное решение об увеличении срока рассмотрения административной жалобы.

Срок рассмотрения административной жалобы **может быть увеличен не более, чем на месяц** (кроме того случая, когда по специальной норме, постановлено что-то другое).<sup>93</sup>

<sup>90</sup> см. там же статью 309<sup>20-ую</sup>.

<sup>91</sup> КУП статья 178-ая.

<sup>92</sup> там же статья 180-ая.

<sup>93</sup> там же статья 183-ая.

**О содержании административной жалобы, форме и о приложенных к нему документах см. ОАК-статью 181-ую.**

Для защиты прав и свободы, лицо может обратиться в суд по правилу, установленному процессуальным административным кодексом Грузии, о котором будет сказано ниже.

### **Возбуждение административной жалобы**

После того, как заинтересованное лицо исчерпает ресурсы обжалования в административном органе, он может возбудить иск, по обсуждению, в соответствующем суде.

### **Иск может быть возбужден:**

- Когда административно-правовой акт считается недействительным, или есть требование объявить его потерявшим силу;<sup>94</sup>
- В связи с требованием выдать административно-правовой акт;<sup>95</sup>
- В связи с осуществлением таких действий или с требованием воздержаться от тех действий, которые не подразумевают выдачу индивидуального административно-правового акта.<sup>96</sup>

### **Административный иск и сроки, связанные с ним**

**Иск**<sup>97</sup> - в связи с признанием недействительным административно-правового акта, или с требованием объявить его потерявшим силу, в суд должен быть представлен индивидуальный административно-правовой акт, а также, связанного с административной жалобой, вынесения решения в течение месяца после прохождения установленного срока; а в случае нормативного акта- в течение 3 месяцев со дня непосредственного нанесения ущерба (если по специальной норме не установлен другой срок).<sup>98</sup>

### **Иск – требования выдачи административно – правового акта**

Иск надо представить в суд в течение месяца после отказа выдать административно-правовой акт.<sup>99</sup> Отказом считается бездействие административного органа в течение установленного законом срока.

Об апелляционных и кассационных правилах обжалования и его сроках см. административный процесс Грузии, главу IX.

## **16.4 Права и условия обжалования в конституционный суд Грузии**

Согласно органическому закону о конституционном суде, статьи 19-ой, пункта 1-го, подпункта “е”, основанием для представления иска в конституционный суд, может быть конституционный вопрос

<sup>94</sup> Административный процессуальный кодекс Грузии, статья 22-ая.

<sup>95</sup> там же 23-ья статья.

<sup>96</sup> там же 24-ая статья.

<sup>97</sup> в указанной связке смотрите административные и гражданские формы жалоб <http://tcc/gov/ge/index.php?m=552&newsid6>.

<sup>98</sup> там же статья 22-ая, часть 3-ья.

<sup>99</sup> там же статья 23-ья, часть 3-ья.

нормативных актов, принятый по вопросам второй части конституции Грузии (основные права человека на свободу).

Согласно органическому закону конституционного суда Грузии, статьи 39-ой, О нормативном акте в конституционном суде или об отдельных нормах конституционности, право внести конституционный иск имеют:

- Граждане Грузии, другие физические и юридические лица, если они считают, что нарушены или могут быть нарушены их человеческие права и свобода;
- Народный защитник Грузии, если он считает, что нарушена вторая часть конституции Грузии, о правах и свободе человека.

#### Ответчик

В предусмотренных случаях, ответчиком является тот орган/должное лицо, акт которого, по мнению истца, вызвал нарушение второй части конституции Грузии о человеческих правах и свободы.<sup>100</sup>

**О форме и содержании жалобы смотрите закон Грузии, статью 16-ую о конституционном право производстве.<sup>101</sup>**

***Решение конституционного суда, приговор, протокольная запись и окончательное заключение не подлежат обжалованию или пересмотру.***

#### 16.5. Правила и условия обращения в Европейский суд по правам человека

Европейский суд по правам человека (впоследствии Европейский суд) может принять заявление<sup>102</sup> от любого физического лица, неправительственной организации или отдельной группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения прав человека, по одной из высоких связующих сторон, конвенции по правам человека.<sup>103</sup>

Суд может принять дело для рассмотрения только после того, как будут исчерпаны все внутригосударственные правовые средства защиты и если не прошло 6 месяцев после вынесения внутригосударственного окончательного решения этого дела.

Суд не рассматривает дело, если:

- Оно анонимно;
- Является таким вопросом, который уже рассматривал европейский суд;

<sup>100</sup> см. органический закон о конституционном суде, статью 39-ую, пункт 2-ой:

<sup>101</sup> форма иска для представления в конституционный суд доступна:

<http://constcourt.ge/index.php?langid=geo>.

<sup>102</sup> форма жалобы, посылаемая в Европейский суд по правам человека доступна:

[http://www.echr.coe.int/Documents/Application\\_Form\\_2014\\_1\\_KAT.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Application_Form_2014_1_KAT.pdf).

также смотрите справочник для желающих заполнить форму жалобы, доступна:

[http://www.echr.coe.int/Documents/Notes\\_for\\_Filling\\_in\\_the\\_Application\\_Form\\_2014\\_1\\_KAT.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Notes_for_Filling_in_the_Application_Form_2014_1_KAT.pdf).

<sup>103</sup> см. Европейскую Конвенцию о правах человека, Статью 34-ую.

- Передано в международный розыск, или подлежит налаживанию другой процедуры и не содержит соответствующей, какой-либо новой информации;
- Происходит использование права обращения в суд во зло.