

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В АБХАЗИИ



SOCIAL
JUSTICE
CENTER

Правовое положение женщин в Абхазии

Центр социальной справедливости

2024 г.



Русский перевод: Роланд Раики

Дизайн обложки: Саломе Лацабидзе

Перепечатка, воспроизведение или распространение в коммерческих целях без письменного разрешения организации запрещены.

Правило цитирования: *Центр социальной справедливости, «Правовое положение женщин в Абхазии», 2024*

© Центр социальной справедливости

Адрес: И. Абашидзе 126, Тбилиси, Грузия

Тел: +995 032 2 23 37 06

<https://socialjustice.org.ge/>

info@socialjustice.org.ge

<https://www.facebook.com/socialjustice.org.ge>

Вступление

В конце 2023 года наше общество было потрясено ужасающими фактами убийств женщин в Гальском районе, которые показывают серьезные, но непризнанные проблемы женщин в Абхазии и которые, среди прочего, требуют к приоритизации этого вопроса в политике трансформации конфликтов со стороны грузинских властей.

Цель данного документа – посредством кабинетных исследований показать проблемы, связанные с защитой прав женщин в Абхазии, и обратить особое внимание на вопросы насилия в отношении женщин.

В постконфликтной обстановке, особенно в тех регионах, где происходили военные действия, практика домашнего насилия принимает тяжелые формы. Травма конфликта и вызванные им тяжелые социальные условия напрямую влияют на повседневную жизнь, безопасность и будущее женщин и детей.¹ По данным Женской организации ООН, в 2022 году в странах, затронутых конфликтами, проживало более 600 миллионов женщин и девочек, что на 50% больше, чем в 2017 году.

На фоне международно-политической изоляции региона трудно изучать и оценивать правовое положение в Абхазии.² Единственный всеобъемлющий доклад о правовой ситуации в абхазском регионе был создан в 2017 году по инициативе Томаса Хаммерберга, Магдалены Гроно и специального представителя ЕС на Южном Кавказе.³ Помимо отсутствия международных механизмов мониторинга, в Абхазии обычно не создаются официальные статистические данные и количественные исследования, которые действительно отражали бы ситуацию и тенденции на местах. Этот вакуум затрудняет работу гражданских организаций, работающих с обеих сторон, в направлении адвокатирувания системных изменений и улучшения правового статуса жертв.

Представленная ниже оценка во многом основана на отчетах Народного Защитника Грузии и уполномоченного по защите прав человека Абхазии, а также на оценках других гражданских организаций, работающих по этим темам.

De facto законодательная и институциональная основа

В настоящее время население, проживающее в Абхазии, не имеет доступа к эффективным правовым гарантиям против домашнего насилия. Существующая правовая система не рассматривает понятие «домашнее насилие» как отдельное преступление, и за насилие предусмотрено лишь 15 суток лишения свободы.⁴

¹ Права женщин и детей в пострадавших от конфликта регионах, 2014-2015 гг. Обзор., Специальный доклад Народного Защитника Грузии., Народный Защитник Грузии, 2017

² Примечание: В настоящее время международные организации не осуществляют свою деятельность на территории Абхазии. Следует отметить, что до 2010 года Верховный комиссар ООН по правам человека, Комиссар Совета Европы по правам человека и Комиссар ОБСЕ по вопросам меньшинств имели беспрепятственный доступ на территорию Абхазии и Южной Осетии. Под эгидой ООН в Сухуми и Гали действовали офисы по защите прав человека, пока мандат миссии не был прекращен на основании вето Российской Федерации (Права женщин и детей в пострадавших от конфликта регионах, 2014-2015 гг. Обзор., Специальный доклад Народного Защитника Грузии., Народный Защитник Грузии, 2017).

³ Hammarberg T., Grono M., Human rights in Abkhazia Today., Report., 2017.

⁴ Элеонора Гилюян., JEM News., Крики за стеной. Домашнее насилие в Абхазии – проблема, игнорируемая правительством. Доступно по адресу: <https://jam->

Пострадавшие не чувствуют себя в безопасности даже при коммуникации с так называемыми правоохранительными органами. Представители местных общественных организаций в Абхазии приводят случаи, когда местная милиция в большинстве случаев пытается отговорить женщин, ставших жертвами насилия, от необходимости подавать жалобу. Кроме того, существует неписаный закон, согласно которому ветераны войны, особенно лица с ограниченными возможностями, немедленно реабилитируются, независимо от обвинений в жестоком обращении.⁵

С 2019 года в де-факто парламент Абхазии местным омбудсменом и при участии Ассоциации абхазских женщин вносится законопроект о защите от домашнего насилия. Однако законопроект еще не обсуждался. Омбудсмен дает рекомендации де-факто институтам по разработке эффективных институциональных гарантий для предотвращения преступлений, связанных с насилием в семье, и подкрепляет этот аргумент международными стандартами защиты прав.⁶ По словам представительницы Ассоциации женщин Абхазии, парламент пытается снизить активность гражданских организаций и не поддерживает повышение осведомленности в этом направлении или реализацию различных образовательных проектов.

Новоизбранный де-факто омбудсмен Анас Кишмария также выражает готовность активно поддерживать работу в направлении защиты жертв домашнего насилия. В декабре 2023 года на женском форуме, организованном Ассоциацией абхазских женщин в рамках 16-дневной кампании против гендерного насилия, местный общественный защитник отметила, что офис омбудсмента необходимо использовать в качестве платформы для организаций, занимающихся вопросами домашнего насилия, лиц, принимающих решения, и всех заинтересованных сторон.⁷ По словам омбудсмента, увеличилось количество обращений за помощью, в том числе случаев домашнего насилия и сексуального насилия в отношении девочек.⁸

Ситуация в области прав женщин усугубляется тем фактом, что в 2016 году де-факто парламент Абхазии принял закон о запрете абортов. Наряду с отсутствием надлежащих механизмов защиты от домашнего насилия, такая правовая и институциональная среда делает женщин более уязвимыми на территории Абхазии.⁹

Насилие в отношении женщин и бытовое насилие в Абхазии

Проблема идентифицирования преступлений

news.net/ru/%D0%B4%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%88%D0%BD%D0%B5%D0%B5-%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B5-%D0%B2-%D0%B0%D0%B1%D1%85%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%B8/

⁵ OC Media., Domestic violence in Abkhazia unspoken truth., 17 Jan 2018., доступно по адресу: <https://oc-media.org/features/domestic-violence-in-abkhazia-an-unspoken-truth/>

⁶ Ombudsperson in the Republic of Abkhazia., Annual Report on the activities of human rights Ombudsmen in the Republic of Abkhazia., 2021., 98. Rus. Доступно по адресу: <https://ombudsmanra.org/upload/iblock/fc9/fc9ff1f9c027d2833e5eb8dab7e48757.pdf?fbclid=IwAR1I5jiKvKNjH-zBR8lgFgEPpaeO4p76-syHgN4DvYP7YMnAN39ScB9DvZI>

⁷ Там же

⁸ ЛЕНТА НОВОСТЕЙ., В Абхазии есть домашнее насилие всех видов., 18 декабря 2023 г., доступно по адресу: <http://abkhazinform.com/tochka-zreniya/item/20545-v-abkhazii-est-domashnee-nasilie-vsekh-vidov>

⁹ Исследование о насилии в отношении женщин среди затронутого конфликтом населения Зугдиди и Гали., Женский фонд в Грузии., 2018., 13.

Представители активных гражданских организаций и активисты, работающие над этой темой, рассказывают о распространенных в Абхазии заблуждениях о том, что насилие в отношении женщин и детей встречается редко, что еще больше затрудняет раскрытие преступлений. Случаи домашнего насилия зачастую не идентифицируются именно потому, что в свете таких представлений жертва не просит о помощи, а иногда считает себя виноватой.¹⁰ Многие женщины отказываются признавать себя жертвами, потому что не ожидают, что общество их поддержит, и поэтому морально не готовы предпринять следующие шаги.¹¹ Отчет Томаса Хаммерберга и Магданелы Гроно за 2017 год также показывает, что комплексное исследование темы и обсуждение этого вопроса в абхазском обществе затруднены, особенно в традиционных семьях, где разговоры на личные темы вне семейного круга воспринимаются как постыдное поведение. Авторы доклада полагают, что случаи домашнего насилия в большинстве случаев решаются неформально, чтобы не подвергаться излишней огласке.¹²

Фемцид и «убийства чести»

В докладе Хаммерберга основное внимание уделено также трагическим случаям т.н. "убийств чести", которые являются формой "наказания" женщин за оскорбление семьи и отклонение от моральных норм, установленных в обществе. По состоянию на 2016 год местные организации от имени Клуба женских инициатив опубликовали совместное заявление об "убийствах чести", где были выделены несколько случаев убийства молодой женщины, несовершеннолетней девочки и ее старшей сестры якобы ее отцом, по которым потребовали надлежащего расследования. Об этом Народный защитник Грузии также говорит в специальном докладе¹³ за 2017 год, где указывает, что представители де-факто ведомств отрицают случаи убийств «чести». Факт доведения одной из них до самоубийства не расследовался, поскольку никто не подал жалобу, хотя перед самоубийством женщину обвиняли в измене и угрожали ей.¹⁴

Последним громким случаем фемцида стало убийство молодой женщины, этнической грузинки Натии Бахтадзе в Гальском районе. Натия исчезла 28 июля 2023 года. Члены семьи и родственники считали, что ее похитили «с целью замужества». Через несколько дней в селе Илори было обнаружено тело молодой женщины, однако позже выяснилось, что погибшей была женщина, пропавшая неделей ранее из села Гульрипши. Никакой дополнительной информации по делу не разглашалось. Тело Натии Бахтадзе до сих пор не найдено. Де-факто правительство арестовало жителя Очамчиры Айнара Цвижбу по обвинению в убийстве Бахтадзе. Цвижба признался в убийстве, назвав причиной отказ женщины и информацию о предстоящем замужестве Натии.¹⁵ Стоит отметить, что Натия Бахтадзе неоднократно обращалась в де-факто правоохранительные органы по поводу угроз расправы, но никто не обратил на эту информацию внимания.¹⁶ На данный момент окончательный приговор обвиняемому не вынесен. По местным данным, семья Цвижба пользуется политическим и экономическим влиянием в регионе, поэтому всячески пытаются смягчить или отменить приговор

¹⁰ Гогорян А., Ekho kavkaza., Нателла Акаба: «В Абхазии люди совершенно неправильно понимают понятие «гендер»», 8 мар. 2021., доступно по адресу: <https://www.ekhokavkaza.com/a/31140168.html>

¹¹ Там же

¹² Hammerberg T., Grono M., Human Rights in Abkhazia Today., Report., 2017.

¹³ Права женщин и детей в пострадавших от конфликта регионах, 2014-2015 гг. Обзор., Специальный доклад Народного Защитника Грузии., Народный Защитник Грузии, 2017., 8.

¹⁴ Там же

¹⁵ DRI., Права человека в Абхазии и селах, прилегающих к разделительной линии. 2023, 13. доступно по адресу: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/georgien/20785.pdf>

¹⁶ Интервью с исследователем-экспертом Наной Гогохиа

обвиняемому.¹⁷ Кроме того, в Абхазии нередко проводятся расследования или судебные разбирательства исходя из личных интересов и необъективно. Убийство женщины на почве ревности воспринимается как смягчающее обстоятельство преступления. Именно поэтому у общества нет надежды на справедливый суд по делу об убийстве Натии Бахтадзе.¹⁸

Системные формы насилия в отношении женщин

Что касается насилия в отношении женщин, следует отметить, что еще одной большой проблемой региона является брак девушек в раннем возрасте. Де-факто правоохранные структуры не реагируют на подобные факты и не обеспечивают правосудие. В основном семьи выступают против возвращения девочек, мотивируя это ущемлением их достоинства. Это еще раз показывает, насколько сложной является проблема насилия в отношении женщин в Абхазии.

Тот факт, что аборт был запрещен на законодательном уровне в 2016 году, свидетельствует о системном характере форм дискриминации женщин. Закон полностью запрещает искусственное прерывание беременности, даже если беременность угрожает здоровью матери. Единственным исключением является гибель плода во время беременности. Очевидно, принятие закона подверглось критике со стороны местных общественных организаций и абхазского омбудсмена. Также представители де-факто Минздрава обратились к де-факто парламенту с просьбой пересмотреть закон, поскольку в таком виде он не будет способствовать увеличению рождаемости, а наоборот, создаст проблемы для женского здоровья. Это мнение разделяют и врачи, живущие в Абхазии. Несмотря на усилия, аборт в Абхазии по-прежнему запрещен.¹⁹

Что делают гражданские организации?

Гражданские организации, действующие на территории Абхазии, работают с минимальными ресурсами. Тем не менее, они добились некоторых изменений в обществе посредством повышения осведомленности, юридических консультаций и здравоохранения.²⁰

По состоянию на 2023 год на территории Абхазии с 2017 года действуют четыре бесплатных кризисных центра, созданных Ассоциацией абхазских женщин, где женщинам оказывается анонимная юридическая и медицинская, в том числе психологическая помощь.²¹ По словам директора ассоциации, **за последние 3 года в организации зарегистрировано 680 случаев насилия и подано более 1200 заявлений.** Больше всего заявлений подают женщины и дети. Известны отдельные случаи, когда в организацию обращаются мужчины за психологической помощью.²²

¹⁷ Там же

¹⁸ Там же

¹⁹ Народный защитник Грузии, специальный доклад, 2017, 9.

²⁰ Abkhaz World., Women's rights in Abkhazia discussed at Women's Forum., 16 Dec 2023., доступно по адресу: <https://abkhazworld.com/aw/current-affairs/2619-women-s-rights-in-abkhazia-discussed-at-women-s-forum>

²¹ АПСНЬПРЕСС., Ситуацию с правами женщин Абхазии обсудили на Женском форуме., 16 дек. 2023., доступно по адресу: <https://www.apsnypress.info/ru/home/novosti/item/9005-situatsiyu-s-pravami-zhenshchin-abkhazii-obsudili-na-zhenskom-forume>

²² ЛЕНТА НОВОСТЕЙ., В Абхазии есть домашнее насилие всех видов., 18 дек 2023г., доступно по адресу: <http://abkhazinform.com/tochka-zreniya/item/20545-v-abkhazii-est-domashnee-nasilie-vsekh-vidov>

Такая деятельность со стороны гражданских организаций возможна только при финансовой поддержке международных фондов, ресурсов которых явно недостаточно для оказания помощи пострадавшим.

Какие средства защиты существуют на территории, контролируемой Грузией?

Согласно специальному докладу Народного защитника Грузии за 2017 год, по имеющейся в аппарате информации, небольшое количество женщин, ставших жертвами насилия в 2014-2016 годах, смогли перебраться на подконтрольную Грузии территорию и воспользоваться доступными здесь сервисами. Согласно отчету, им доступны только приюты, основанные центральным правительством и неправительственными организациями. Также медицинская, психологическая и юридическая помощь.²³ **Однако центральные поставщики сервисов по борьбе с домашним насилием в Грузии не могут предоставить надлежащие услуги людям, живущим в конфликтных регионах, пока они не достигнут контролируемой территории.**²⁴ Ситуация осложняется еще и тем, что женщины не пересекают административную границу из-за рисков самоидентификации.²⁵ Следует отметить, что благотворительная организация-ассоциация "Меркурий" в Зугдиди в течение многих лет могла принимать жертв домашнего насилия из Гальского района, но недавно финансирование со стороны муниципалитета и доноров было приостановлено.²⁶

Парламентские доклады Народного Защитника Грузии за 2020 и 2021 годы показывают, что социальные и экономические последствия пандемии COVID-19 оказали особенно негативное влияние на потребности пострадавших от конфликта женщин и девочек, живущих на оккупированных территориях Грузии и в селах, прилегающих к разделительной линии. Ограничения свободы передвижения в виде периодического и долгосрочного закрытия контрольно-пропускных пунктов еще больше затруднили доступ к медицинским и другим сервисам на контролируемой территории. Кроме того, в то время, когда аборт был запрещен, женщины не имели доступ к контрацептивам. В результате они прибегают к различным запрещенным методам получения услуг по прерыванию беременности. Пандемия еще больше ухудшила положение женщин с точки зрения их права на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Заключение

Активная деятельность действующих в Абхазии неправительственных организаций выявила, насколько остра проблема насилия над женщинами и детьми в семье. Благодаря выявлению отдельных случаев и способов оказания помощи пострадавшим стало невозможно отрицать практику домашнего насилия. Наличие закона и институционально организованных механизмов имеет первостепенное значение для предотвращения случаев домашнего насилия

²³ Права женщин и детей в пострадавших от конфликта регионах, 2014-2015 гг. Обзор., Специальный доклад Народного Защитника Грузии., Народный Защитник Грузии., 2017. доступ:

https://ombudsman.ge/res/docs/2019041112553481810.pdf?fbclid=IwAR3jMpB0IBDxbB9OjnxYfMXvEKT-2XBiyс6aGSe_QpeEqkDTudvepu3Phg

²⁴ Там же

²⁵ Интервью с исследователем-экспертом Наной Гогохиа

²⁶ Там же

и оказания помощи пострадавшим, хотя серьезная работа по этому вопросу в Абхазии не ведется.

Крайне важно усилить подходы, ориентированные на интересы людей, по защите прав женщин, пострадавших в результате конфликта. Этот подход особенно важен для поддержки повестки дня ООН по вопросам женщин, мира и безопасности (WPS). Подход, ориентированный на людей, в резолюциях ООН представляет собой фундаментальный сдвиг парадигмы в пользу установления приоритетов потребностей, прав и благополучия людей, пострадавших от конфликта. Этот подход подчеркивает необходимость поставить людей, особенно уязвимые группы, такие как женщины и дети, на передний план принятия решений и планирования политики. Этот подход признает серьезное воздействие конфликтов на людей и направлен на обеспечение их защиты, доступа к основным сервисам и уважения их достоинства. Этот сдвиг в резолюциях ООН отражает отход от традиционных подходов, ориентированных на государство, которые ставят благополучие и права человека в качестве основного вопроса в решении глобальных проблем, и отдают предпочтение таким интервенциям, которые непосредственно приносят пользу и расширяют возможности пострадавшего населения. Эта смена парадигмы направлена на гуманизацию глобального реагирования на конфликты и кризисы, переосмысление милитаризации и стратегий, ориентированных на безопасность, в резолюциях ООН. Важно подчеркнуть, что приоритизация внимания основным потребностям и правам всех женщин, пострадавших от конфликтов, является не только гуманитарным вопросом, но и фундаментальным шагом для защиты человеческого достоинства в кризисных ситуациях. Для этого особенно важно иметь доступные приюты и медицинские сервисы в конфликтных регионах. Крайне важно устранить все барьеры, которые препятствуют предоставлению жизненно важных услуг и защите безопасности и благополучия женщин. **Эти концептуальные подходы должны подтолкнуть правительство Грузии к принятию более гибких и смелых решений для защиты потребностей и прав человека.**

Народный защитник Грузии в своих парламентских докладах призывает власти провести переговоры, используя все возможные международные форматы, чтобы правительство РФ предоставило полный и неограниченный доступ международных наблюдателей на оккупированные территории Грузии.²⁷ Такой подход усилит мониторинг ситуации с правами человека соответствующими акторами, и очевидно, что он также окажет непосредственное влияние на адвокатирование введения системных гарантий против насилия в отношении женщин, бытового насилия и превенции преступлений.

Чтобы отразить потребности и интересы женщин в политике, важно усилить инклюзивный и регулярный процесс консультаций с местными женскими организациями в процессе планирования существующих международных проектов и диалоговых встреч.

Важно, чтобы в мирной политике, а также в планах действий по правам человека, разрабатываемых государством, особое внимание уделялось вопросам превенции насилия в отношении женщин, защиты подвергшихся насилию женщин и долгосрочной психосоциальной реабилитации. В этом отношении было бы ценно, если бы правительство Грузии предложило бесплатную юридическую, медицинскую и психосоциальную поддержку онлайн и географически доступные ресурсы женщинам, живущим на территории Абхазии. Крайне важно еще больше сосредоточиться на долгосрочной реабилитации и расширении прав и возможностей женщин, подвергшихся насилию. Правительству Грузии также важно внедрить более гибкие подходы в работе донорских организаций и гражданских организаций, что

²⁷ Парламентский доклад Народного Защитника., 2020., 449.

способствовало бы совершенствованию механизмов, сервисов и инфраструктуры по борьбе с насилием в отношении женщин на территории Абхазии.

Важно, чтобы грузинские власти уделяли особое внимание случаям насилия в отношении женщин в Гальском районе и, принимая во внимание мобильность людей, проживающих в этом регионе, внедряли гибкие и легкодоступные программы, основанные на местных потребностях. В этом отношении правительству Грузии крайне важно организовать регулярный и инклюзивный процесс консультаций с женщинами, живущими в Гальском районе. Кроме того, важно, чтобы правительство Грузии в различных форматах диалога строго ставило вопрос надлежащего правового реагирования на случаи убийства женщин в Гали или других тяжких преступлений.