

## Центр социальной справедливости, Оценка правовой ситуации на 2023 год

### Вступление

2023 год оказался важным для страны на пути европейской интеграции. По итогам года рекомендация Еврокомиссии предоставить стране статус кандидата в Евросоюз заслуживает положительной оценки. Однако за этим решением важно то, что демократические пространства и правовые стандарты значительно ухудшились. Возросшее давление на гражданские организации и медиа существенно усложняет их свободную и неограниченную работу. Показательно, что подотчетность государственных органов и демократический контроль над ними еще больше ослабевают. В этом контексте растут надежды на то, что институт Народного защитника Грузии будет иметь четкую позицию по критическим вопросам прав человека и будет активным борцом за защиту прав самых слабых и наиболее уязвимых групп.

На институциональном уровне острой проблемой остается политизация государственных органов, особенно органов юстиции и правоохранительных органов, и их инструментализация в партийных целях. При этом в 2023 году сохранилась тенденция предыдущих лет, свидетельствующая о закрытости государственных органов и низкой подотчетности. Проблемным является недостаточное вовлечение гражданских или профессиональных групп в процесс законодательной деятельности Парламента Грузии. Также Парламент Грузии продолжает оставаться местом, где вместо идейно-политического противостояния наблюдается личная агрессия, оскорбительная и агрессивная риторика в адрес оппонентов, что еще больше углубляет политическую поляризацию в стране. В законодательном органе в 2023 году особенно жестокой была уже нормализованная практика буллинга, насилия и издевательств в отношении женщин-политиков, авторами которых обычно были лидеры правящей партии.

2023 год также был тяжелым годом для населения, пострадавшего от конфликта. Всколыхнуло наше общество дело Тамаза Гинтури, жестоко убитого возле церкви российскими военными на линии оккупации. В Абхазии Иракли Бебуа, Кристине Талакандзе и Асмат Тавадзе все еще находятся в заключении, и их освобождение до сих пор не представляется возможным. Несмотря на то, что в связи с продолжающимися военно-политическими изменениями в регионе (война в Украине, Карабахская война и последующая эскалация) в абхазском обществе растет неуверенность и страхи по поводу будущего, растет недовольство форсированной, аннексионной экономической политикой России на местах, в направлении трансформации конфликта и мирной политики Правительство не предприняло действенных шагов вперед. Пока неизвестно, на каком этапе находится процесс разработки государственной стратегии деоккупации и мирной политики, на каких подходах и целях он будет основываться.

В этом году был заметен консервативный поворот в политике в области прав человека и правительственной риторике. В этом контексте все острее становятся трудности политического признания прав ЛГБТ(К)И и политическая гомофобия, которая осложняет защиту прав ЛГБТ(К)И. Следует подчеркнуть, что принятая правительством в конце марта 2023 года национальная стратегия защиты прав человека на 2022-2030 годы не включает вопросы защиты прав ЛГБТ(К)И. Тот

же подход использован в инициированном правительством национальном плане действий по защите прав человека на 2024-2026 годы, который явно противоречит принципам прав человека и рекомендациям Еврокомиссии. Как и в предыдущие годы, в этом году мероприятие, организованное «Тбилиси Прайд» в частном пространстве, стало объектом рейдов и насилия со стороны экстремистских движений. Лидеры упомянутого движения до сих пор остаются безнаказанными, что является явным индикатором политической лояльности к ним властей.

Хотя политика по борьбе с насилием в отношении женщин была усилена, эффективное реагирование на случаи принудительного брака остается проблемой. В большинстве случаев расследование прекращается, а с обвиняемыми заключаются процессуальные соглашения. Координация между полицией, системами социального обеспечения и образования слаба. Социальные службы, испытывающие нехватку людских ресурсов, остаются особенно слабым звеном.

В этом году произошло ужасное убийство, совершенное так называемым "мужем" 14-ей Айтаджи, которая ранее стала жертвой принудительного брака, а система, общество и семья не смогли защитить ребенка. Этот случай, помимо слабой превенции преступности в конкретном случае, показывает слабость эффективной превенции насилия в отношении детей, а в более широком плане это связано с проблемой правильного функционирования государственных органов в регионах компактного проживания этнических меньшинств.

На фоне усиления консервативной риторики и подходов в риторике правительства просматривается негативная тенденция к религиозному равенству. После дискриминационных подходов, заложенных в Лесном кодексе, рассматривавшем эксклюзивную возможность передачи лесных массивов только Православной церкви, эта тенденция преференций и неравенства продолжилась и в принятом в этом году Оборонном кодексе. Проект нового плана действий в области прав человека предусматривает риски явного ухудшения законодательства о свободе вероисповедания. Эта тенденция заслуживает особого внимания со стороны общества. К сожалению, явное ухудшение стандартов в сторону свободы и равенства религии можно увидеть на уровне судебных решений (дело о Батумской мечети, дело о дискриминационном бюджетном финансировании религий в Марнеули).

В направлении защиты этнических меньшинств в этом году были инициированы программы массового обучения билингвическому образованию, что немаловажно. Однако в связи с тем, что Министерство образования не разработало стратегию и план действий по указанной реформе, сложно точно измерить его ресурсы и возможности. Исследования, проведенные Центром социальной справедливости и другими партнерскими организациями в этом году, показывают серьезную степень социальной изоляции этнических меньшинств, которая, к сожалению, не решается текущей социальной политикой государства. Это связано как с географической, так и с языковой доступностью государственных сервисов для меньшинств.

Наряду с проблемами равенства в этом году широко присутствовало также социальное неравенство и вытекающие из него правовые проблемы. В 2023 году количество людей, получающих пособие на проживание, было на историческом максимуме - в марте пособие получали 676 641 человек. Кроме того, по данным на май 2023 года, в 32 из 64 муниципалитетов страны доля получателей прожиточного пособия превысила 25% населения муниципалитетов, а в 5 муниципалитетах Грузии (Кеди, Они, Цагери, Лентехи и Местиа) доля получателей пособий превысила половину населения.

Также следует учитывать, что пособие не могут получить люди, живущие на улице, которые являются крайне уязвимыми и нуждаются в поддержке государства.

В 2023 году вновь был зафиксирован ряд нарушений трудовых прав, в том числе о пренебрежении справедливыми, безопасными и здоровыми условиями труда, заработной плате, не соответствующей достойной жизни, чрезмерном рабочем времени и неоплачиваемой сверхурочной работе. Смертельные случаи и травмы на рабочем месте по-прежнему остаются проблемой. Неосведомленность и желание работодателей соблюдать основные трудовые стандарты, а также слабый государственный надзор и отсутствие эффективных механизмов обеспечения соблюдения трудовых прав способствуют критическим системным сбоям, которые государство не хочет исправлять. Об этом также свидетельствует тот факт, что в течение года мы стали свидетелями массовых протестов, организованных работниками многих сфер занятости, в том числе занятыми в горнодобывающей промышленности, тяжелой промышленности, медицинском секторе, образовании и сфере доставки. Еще одной проблемной тенденцией в 2023 году, как и в предыдущие годы, стали преследования и увольнения сотрудников за инакомыслие и критические взгляды.

Право на достойное жилье и борьба с бездомностью не были приоритетом для правительства Грузии и местных властей и в этом году. Одним из наиболее острых вопросов в этом году стала ситуация с социальным жильем. Однако правительство не только не предусмотрело изучение масштабов, форм и причин бездомности, но и не отразило даже минимальные обязательства относительно права на достойное жилье в национальной стратегии защиты прав человека. Права людей с ограниченными возможностями и их проблемы также были проигнорированы. До сих пор в государстве не разработана правозащитная система, которая бы учитывала индивидуальные потребности лиц с ограниченными возможностями и обеспечивала защиту достоинства, автономии и свободы выбора членов сообщества.

2023 год оказался для Грузии особенно тяжелым из-за стихийных бедствий, вызванных изменением климата. Около 40 человек погибли из-за оползней в Шови и Гурии. До сих пор остаются без ответа многие вопросы о роли и ответственности государства в этом процессе, в том числе, почему в оползневой зоне не были внедрены системы раннего оповещения, насколько адекватной была реакция государства, особенно в первые часы катастрофы, и можно ли было избежать такого большого количества жертв. И в 2023 году правительство продолжало принимать важные экологические решения, не принимая во внимание участие населения и его интересы. Вопреки мнению местного сообщества, передача памятника природы «Каньон Балди» частному инвестору на 40 лет сопровождалась протестом жителей Мартвильского муниципалитета, который продолжается и по сей день. Еще одним примером недемократического и незаконного решения стала передача лесов Рачи связанному с Россией олигарху сроком на 49 лет, за чем последовали непрерывные протесты населения Рачи и движения «Защитники долины Риони».

## ткат от демократии и процесс евроинтеграции

2023 год оказался исключительно трудным для демократических институтов и гражданских организаций. В начале года инициированный в парламенте Грузии законопроект "[О прозрачности иностранного влияния](#)" ясно продемонстрировал стремление правительства максимально ограничить критическое мнение в стране. Таким образом «Грузинская мечта» попыталась маргинализировать независимые гражданские организации и обозначить их как врагов и «иностранцев». Беспрецедентная международная критика и протесты местных организаций оказались недостаточными для отзыва указанного законопроекта. Правительство отступило только после того, как перед зданием парламента прошли акции протеста, а физические столкновения между полицией и демонстрантами создали значительную угрозу гражданскому миру и безопасности. Показательно, что после этих событий в отношении участников митинга было начато уголовное преследование. Однако до сих пор игнорировался тот факт, что полиция применила [незаконную и непропорциональную силу](#) против мирного гражданского протеста, что впоследствии вылилось в противостояние между участниками протеста и правоохранителями.

2023 год также отличался чрезмерно агрессивной риторикой правительства по отношению к гражданским организациям и критическим медиа. Несмотря на отзыв законопроекта "О прозрачности иностранного влияния" [нападения на гражданские организации](#) активно продолжались, а кампания по очернению или оскорблению отдельных активистов и правозащитников приняла организованную форму. Несмотря на то, что в октябре между парламентом и Союзом гражданских организаций - Национальной платформой Грузии - был подписан [меморандум о сотрудничестве](#), отношение правительства к критическим гражданским организациям существенно не изменилось. Таким образом, принятие критического мнения правительством и уважение к независимым гражданским акторам остается важнейшей задачей.

Ухудшение законотворческой деятельности является признаком отката демократии. В законодательном органе принято оставлять без рассмотрения законопроекты, инициированные оппозиционными партиями. А с другой стороны, законопроекты, инициированные парламентским большинством, рассматривались в ускоренном порядке, чтобы заинтересованные лица, гражданские или профессиональные группы не имеют возможность адекватно участвовать в его обсуждениях. Кроме того, в сентябре спикер парламента утвердил новые правила безопасности в здании парламента. Согласно принятому положению, визитеру запрещается вывешивать баннер и распространять информационные материалы, а также расклеивать или иным образом размещать во Дворце Парламента материалы, предназначенные для демонстрации (плакат, баннер, надпись и т.п.). Новое правило безопасности непропорционально ограничивает свободу выражения мнений визитерам парламента и препятствует участию граждан в парламентской [деятельности](#).

Стоит отметить, что практика подготовки ведомствами [публичной информации](#) и статистических данных существенно ухудшилась. Лишь в исключительных случаях государственные органы предоставляли запрошенную информацию в сроки, установленные законом. Закрытость органов и отсутствие информации об их деятельности делают демократический общественный контроль практически невозможным и существенно снижают доверие к ним.

## фрагментарные реформы правосудия и кризис доверия

В этом году продолжались фрагментарные реформы правосудия, в то время как фундаментальные [проблемы](#) в суде оставались без внимания. Рекомендации Еврокомиссии, призывавшей государство провести комплексную реформу судебной власти, в том числе Высшего совета юстиции, не были должным образом реализованы. В условиях отсутствия политической воли к системному реформированию международные [оценки](#) текущей ситуации в судебной системе и законодательных изменений в 2023 году, естественно, становились все более строгими и четкими.

О серьезности проблем в суде свидетельствует введение Госдепартаментом США в апреле этого года санкций против 3 действующих и 1 бывшего судьи. В связи с их причастностью к коррупции персональные санкции на въезд в страну были наложены на Михаила Чинчаладзе, Левана Мурусидзе, Валериана Церцвадзе и Ираклия Шенгелию. По данным посольства США, это решение было [основано](#) на достоверной информации об участии судей в предполагаемых коррупционных сделках.

Еще одной упущенной возможностью совершенствования судебной системы стало комплектование Высшего совета юстиции [кадрами](#), лояльными влиятельной группе суда и правительства. В частности, в этом году парламент назначил в состав совета пять членов, не являющихся судьями, ни один из которых не проявил критичности и объективного отношения к сложившейся ситуации в суде.

На проблему неформальных влияний и корпоративизма в судебной системе указывает замена независимого инспектора лояльным к влиятельной группе судей Шотой Кадагидзе, который ранее был членом Высшего совета юстиции. Независимый инспектор играет важную роль в процессе привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Поэтому крайне важно, чтобы лицо, избранное на эту позицию, имело высокую профессиональную репутацию и было свободно как от внешнего, так и от внутреннего влияния суда.

Неформальное влияние в суде и создание привилегированных или непривилегированных групп судей, среди прочих факторов, способствуют несправедливым правилам распределения рабочей нагрузки и вознаграждения судей. По сей день в системе есть привилегированные судьи, которые фактически вообще не рассматривают или рассматривают лишь небольшое количество дел. С другой стороны, окончательная сумма вознаграждения в значительной степени возлагается на Высший совет юстиции, что повышает отношение/лояльность судей к совету и создает [риски](#) недобросовестного использования советом этих надбавок к заработной плате.

Печальным примером подавления критических и особых мнений в судебной системе является [решение](#) Высшего совета юстиции от 1 ноября, согласно которому по истечении 3-летнего испытательного срока судья Нино Гиоргадзе не была назначена пожизненно. Этим решением совет отошел от существующей практики назначения судей, что, вероятно, следует объяснить тем, что Нино Гиоргадзе публично критиковала проблемные законодательные изменения.

В контексте политизированного правосудия стоит упомянуть Конституционный суд Грузии, который с каждым годом становится все более неэффективным в критических делах, что проявляется в [нерассмотрении](#) исков, поданных гражданскими организациями или Народным защитником, или решениями по делам, представляющим большой политический интерес, принимая такие решения,

которые не могут соответствовать [практике](#) и стандартам защиты прав, установленным самим Конституционным судом в прошлом.

### **акрытый сектор безопасности и инструментализация Службы государственной безопасности**

Под аргументом защиты государственных интересов и обеспечения безопасности страны необоснованное вмешательство в основные права человека продолжилось и в 2023 году. Главной проблемой в сфере безопасности по-прежнему остается широкий мандат Службы государственной безопасности (СГБ) и оперативно-технического агентства, их политизация, несовершенная система подотчетности и неэффективность механизмов контроля. Проблемой по-прежнему является то, что деятельность органов, задействованных в этом секторе, особенно контрразведывательная, полностью засекречена, уровень подотчетности низок, а механизмы как судебного, так и парламентского контроля неэффективны. На сегодняшний день состав парламентской группы доверия неполный, а комитетские и сессионные слушания проводятся в закрытом режиме, что оставляет общественность в полном информационном вакууме по вопросам безопасности. Качество доступа к публичной информации в секторе безопасности [ухудшилось](#). Агентства придерживаются непоследовательной практики и без каких-либо причин сохраняют конфиденциальность информации, относящуюся к общедоступной категории.

Дело бывшего главного прокурора Грузии Отара [Парцхаладзе](#) стало примером использования СГБ в качестве политического инструмента. 14 сентября 2023 года Госдепартамент США ввел санкции в отношении офицера российской «Федеральной службы безопасности» (так называемой «ФСБ») и грузино-российского олигарха. В заявлении упоминалось, что Парцхаладзе получил российское гражданство с помощью офицера "ФСБ" и что он оказывает влияние на грузинское общество и политику в пользу России. Несмотря на то, что Служба государственной безопасности начала расследование по данному факту, состав преступления, в котором Парцхаладзе обвинялся правоохранителями, стал известен только через несколько месяцев, когда глава СГБ посетил парламент. По его информации, дело расследуется по статье 319 УК, что означает содействие иностранному государству во враждебной деятельности. Несмотря на важность вопроса и существующий общественный интерес, до сих пор известно лишь то, что Парцхаладзе был допрошен СГБ. Хронология событий показала, что госструктуры действовали слаженно, чтобы избежать санкций в отношении бывшего главного прокурора.

Несмотря на схожие проблемы безопасности, еще в докладе за 2022 год СГБ не указала источник угроз против страны и создала [впечатление](#), что оперативный контроль над организациями гражданского общества, образовательными и другими независимыми акторами осуществляется в рамках контрразведывательной деятельности.

Это отражено в экстренном [заявлении](#) СГБ от 18 сентября 2023 года, в котором утверждалось, что в октябре-декабре в Грузии планировались «дестабилизация и гражданские волнения», а гражданская организация «Канвас» участвовала в организации «революционного сценария». Вскоре после первого заявления СГБ опубликовала секретные [видеозаписи](#), изображающие образовательный доклад о формах ненасильственного сопротивления, но СГБ описала это как подготовку к процессу насильственного свержения правительства. В течение нескольких недель

после публикации этого заявления СГБ периодически вызывала на допросы участников и организаторов лекций, что служило для [запугивания](#) активистов, групп гражданского общества и представителей культурной и художественной сферы. Соответственно, тенденции использования СГБ в качестве политического инструмента, скрытого, незаконного наблюдения, запугивания и тотального контроля граждан продолжают под аргументом интересов государственной безопасности.

### **политизированная правоохранительная система и бездействие по защите уязвимых групп**

В 2023 году, как и в предыдущие годы, продолжала оставаться актуальной практика диспропорционального и неоправданного применения силы полиции во время мирных демонстраций. 7-8 марта на акции против так называемого "российского закона" правоохранители [применили](#) специальные средства против по сути мирного гражданского протеста. Полиция применяла слезоточивый газ и водометы интенсивно, в больших количествах и в некоторых случаях без предварительного предупреждения, что является грубым нарушением требований закона «О полиции». Интенсивное применение специальных средств, помимо своего непропорционального характера, привело к запугиванию и наказанию гражданского населения. Во время мартовских протестов полиция арестовала десятки демонстрантов и возбудила против некоторых из них уголовные дела. В этом контексте особенно проблематичным является продолжающееся уголовное преследование Лазаре Григориадиса, против которого правительственные чиновники систематически делали неэтичные и нарушающие частную жизнь заявления, что еще больше политизировало продолжающееся судебное разбирательство.

Помимо мартовских протестов, в этом году практикуются массовые административные аресты в рамках ряда других акций (*акция с требованием запрета прямых авиарейсов в Россию - в мае; протест правозащитников с пустыми страницами - в июне; общественные протесты в связи с приходом российского круизного лайнера в Батуми - в августе; акции по защите лесов Рачи - в ноябре и др.*). Фактически во всех случаях полиция, наряду с физическими препятствиями, [использовала](#) и практику административного задержания протестующих для предотвращения выражения протеста. Следует отметить, что административный арест полицией лиц, участвовавших в акциях, в большинстве случаев не служил целям охраны общественного порядка или целью предотвращения нарушения закона, но представляло собой попытку помешать протесту и оказать давление на лиц, участвующих в нем. Кроме того, вызывает тревогу участвующая практика применения административных санкций, особенно штрафов, к лицам, участвующим в собраниях и демонстрациях, что существенно ухудшает ситуацию со свободой слова в стране.

В то же время бездействие правоохранительных органов в июле этого года в части обеспечения безопасности закрытого мероприятия «Тбилиси Прайд» было очевидным, что объясняется отсутствием должной политической воли, а не путем неправильной оценки угроз или недостаточной подготовки. Показательно, что еще до проведения мероприятия в МВД было известно о запланированной там же радикальными группировками контракции, целью которой было сорвать мероприятие «Тбилиси Прайд». МВД, разместив на месте сбора неоправданно малое количество полицейских и действуя неэффективно в процессе предотвращения инцидентов, не смогло обеспечить безопасное проведение мероприятия, запланированного «Тбилиси Прайд», из-за чего участникам митинга [пришлось](#) покинуть место сбора. На фоне тяжелого опыта 5-6 июля 2021

года недостаточная охрана места сбора правоохранителями усиливает предположение о том, что они сознательно отказались обеспечить безопасность участников.

В октябре этого года парламент в спешном порядке принял поправку к закону «О собраниях и манифестациях», которая необоснованно [ограничивает](#) размещение временных сооружений (палаток, сцен и т.п.). Рассматриваемый законопроект не соответствовал европейским стандартам свободы слова, что подчеркивается в [отчете](#) БДИПЧ/ОБСЕ. Правда, президент наложила вето на принятый закон, однако парламентское большинство может преодолеть вето президента в любой момент, что существенно [ухудшит](#) стандарты защиты свободы слова в стране.

За отчетный период также были выявлены случаи давления на государственных чиновников и ограничения свободы слова в ведомствах. Сотрудник МВД Гога Размадзе, [рассказавший](#) о цензуре, дискриминации со стороны руководства, был уволен в ноябре 2023 года. Скоординированная работа ведомств по содействию подавлению критического мнения внутри системы была поразительной. Расследование предполагаемого преступления специальной следственной службой не было начато, а Народный защитник прекратил производство по делу и не установил факт дискриминационного обращения. Следует отметить, что в итоге жалобу Гоги Размадзе рассмотрело структурное подразделение (Генеральная инспекция МВД), замначальника которого сам Размадзе обвинил в психологическом давлении, оскорблениях и неподобающем обращении. Это еще раз подтверждает необходимость институциональной реформы в правоохранительных органах.

Сомнительное расследование провела Специальная следственная служба по факту насилия, совершенного 27 июня 2023 года в отношении Миши Мшвиладзе, одного из основателей телеканала «Формула». После нападения журналисты телеканала "Формула" получили видео доказательства происшествия, которые выявили присутствие на месте преступления представителей СГБ. Было высказано обоснованное предположение об их потенциальном участии в нападении. В СГБ [подтвердили](#), что Георгий Мумладзе, которого можно увидеть на видео с нападением на Мшвиладзе, является их сотрудником. Несмотря на это, в рамках ведущегося в следственной службе расследования только одному человеку было предъявлено обвинение по статье 126 УК (насилие), а участие представителя государства в нападении установить [не удалось](#). Тем не менее, расследование, проведенное Службой специальных расследований, не смогло развеять вопросы потерпевшего и общественности о причастности к инциденту сотрудника службы безопасности.

Дела Гоги Размадзе и Миши Мшвиладзе ставят под сомнение независимость Специальной следственной службы. Политизация правоохранительной системы остается одной из главных проблем страны, что существенно ухудшает следственный процесс, а также негативно влияет на уровень доверия общества к правоохранительным органам.



## равовой статус населения в 2023 году, пострадавшего от конфликта

2023 год по-прежнему был связан с серьезными проблемами безопасности и правовыми вызовами для населения, пострадавшего от конфликта. Ужасное убийство Тамаза Гинтури российскими военными вблизи линии оккупации, а также тенденция арестов в этих местах еще раз продемонстрировали ущерб и уязвимость, которые несет оккупация.

После войны в Украине во внешней политике Грузии появилась новая тенденция. Уступки в отношениях с Россией (мягкая риторика, восстановление авиасообщения, безвизовый режим, усиление торговли с Россией, увеличение миграции из России и т.д.), негативные заявления в адрес украинского правительства, стратегическое сотрудничество с Китаем и растущая антизападная риторика - все это создало своего рода «концептуальную двусмысленность» во внешней политике. По мере углубления конфликта между Россией и Западом переход Грузии от нормативной политики к прагматической вызвал серьезные вопросы о ее долгосрочной целесообразности. В наиболее важный период сближения с ЕС соблюдение Грузией Общей внешней политики и политики безопасности ЕС (CFSP) значительно ниже (43%) в отличие от Молдовы (78%) и Украины (89%).

Несмотря на драматические изменения в региональном контексте (война в Украине, Вторая Карабахская война и последующее развитие), которые параллельно с форсированием политики аннексии в конфликтных регионах породили страхи и недовольство будущим в абхазском обществе, правительство не представило новых подходов в направлении трансформации конфликта и миростроительства. Правительство не возобновило работу над новыми стратегическими документами по деоккупации, с одной стороны, и мирной политике, с другой. Никаких новостей не видно и в динамике международных переговоров в Женеве. Механизм предотвращения и реагирования на инциденты (IPRM) в направлении Гали не был восстановлен.

Официальная статистика показывает, что [почти в 40% случаев правительство не удовлетворяет заявителей из Абхазии и Цхинвальского региона относительно получения гражданства Грузии](#). Хотя этот механизм может стать важной возможностью в процессе миростроительства и особенно на фоне войны в Украине после санкций, введенных против России в условиях высокой изоляции этих регионов, он также является способом найти новые альтернативы для них. Нейтральные документы, удостоверяющие личность людей, проживающих в этих регионах, не связаны с рядом социальных бенефитов и льгот, которые в 2023 году суд по делу о пенсии лица с ограниченными возможностями из Абхазии [признал незаконными](#) и возложил на них позитивную обязанность по уходу и социальной защите лиц, проживающих на оккупированных территориях государства.

Выполнение государством позитивных обязательств в отношении населения Гали и Ахалгори также проблематично, поскольку проживающие здесь граждане Грузии по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, включая доступ к качественной и [своевременной медицинской помощи](#) и [право на образование на родном языке](#), которое полностью ограничено с 2022 года.

На этом политическом фоне население, пострадавшее от конфликта, продолжало сталкиваться с серьезными угрозами безопасности. В 2023 году продолжился процесс арестов и "бордеризации". Среди них общественности стал известен факт попытки похищения [Мевлуда Харализвили](#) и его жены в селе Чвриниси, в ходе которой российские "пограничники" избили гражданина Грузии ногой и нанесли ему тяжелые ранения прикладом оружия, а также стреляли в их сторону. В ноябре 2023 года российские «пограничники» убили в селе Кирбали гражданина Грузии [Тамаза Гинтури](#) и

незаконно задержали находившегося с ним Левана Дотиашвили. Эти серьезные случаи нарушения прав являются продолжением почти 10-летней практики, которая включает в себя "бордеризацию", незаконные задержания, убийства и сотни других случаев нарушения прав. С 2016 по 2022 год в направлении Цхинвальского региона было арестовано 624 человека, в направлении Абхазии - 337. Отсутствие системы раннего оповещения, отсутствие предупреждающих знаков на разделительной линии, отсутствие камер наблюдения, недостаточная работа патруля ставит под постоянную угрозу повседневную жизнь населения, проживающего вблизи разделительной линии. В 63% сел [цхинвальского направления](#) нет здания полиции, а в 39% нет регулярного патрулирования.

[Иракли Бебуа](#), который был незаконно задержан в 2020 году, остается под стражей, состояние здоровья которого находится под серьезной угрозой в де-факто пенитенциарном учреждении Абхазии. Под стражей остаются также [незаконно задержанные гражданки Грузии](#) Кристине Талакандзе и Асмат Тавадзе.

### **остояние религиозного равенства и свободы религии**

**К сожалению, в 2023 году тенденция нормализации религиозной дискриминации на законодательном уровне продолжилась.** После [внесения в Лесной кодекс](#) в 2020 году изменений, которые предусматривали передачу большого количества лесных массивов в исключительную собственность Патриархии, власти во вновь принятом Оборонном кодексе установили иной, более строгий порядок призыва лиц из других религиозных организаций. Согласно новому [Оборонному кодексу](#), причины отсрочки службы в армии больше не учитываются по причине прохождения священнической службы и учебы в духовном институте, и, соответственно, им придется пройти военную или альтернативную трудовую службу. Как известно общественности, на основании конституционного договора православное духовенство полностью освобождено от этой обязанности, а существовавшая до вступления в силу нового Оборонного кодекса договоренность фактически уравнивала положение других религиозных организаций посредством механизма отсрочки.

Думается, что эта тенденция сохранится и в ближайшие годы. **В трехлетнем плане действий по защите прав человека**, подготовленном правительством Грузии, указывается, что в ближайшие годы будут внесены законодательные изменения/дополнения в нормативные нормы строительства религиозных зданий и правила регистрации религиозных объединений. В плане также говорится, что будет принят специальный закон «Об обеспечении свободы вероисповедания». Подобные законодательные изменения уже давно лоббируются отдельными группами, и подобные инициативы обычно направлены на усложнение существующего либерального регулирования строительства и регистрации религиозных организаций, а также на определение религиозных организаций специальным законом и вмешательство в их свободу. Следует отметить, что этот же документ определяет реализацию поправок к постановлению правительства Грузии от 27 января 2014 года № 117 и, наряду с четырьмя религиозными объединениями, символическую и частичную компенсацию за ущерб, причиненный в советский период другим религиозным объединениям. На фоне того, что такая практика финансирования фактически принимает форму субсидий и есть ощущение, что она используется больше государством для контроля над религиозными организациями, данная инициатива выглядит инструментом дальнейшего усиления контроля над религиозными организациями.

**Продолжающиеся расследования важных дел, связанных с религией, носили неполный и в основном формальный характер.** Эффективное расследование нарушений личной жизни и коммуникаций религиозных организаций и лидеров оставалось проблемой и в этом году. 13-14 сентября 2021 года обнародованная в рамках продолжающегося расследования т.н. «дела о записях» СГБ некоторым священнослужителям был присвоен статус потерпевшего, однако до сих пор прокуратура Грузии не обеспечила идентификацию виновных и не возбудила уголовное преследование. Нынешнее расследование имеет явные недостатки, поскольку: 1. Прокуратура не передает материалы уголовного дела потерпевшим; 2. Допрос сотрудников СГБ носил формальный характер, и они зачастую не отвечали на принципиальные вопросы следствия во имя защиты государственной тайны; 3. Ряд следственных действий (например, обыски и изъятия телефонов и служебных компьютеров) были проведены поздно, когда уже можно было повлиять на доказательства. Кроме того, в рамках расследования до сих пор не определены правовые основания, на основании которых были проведены массовые прослушки священнослужителей и других лиц.

В этом году МВД Грузии и прокуратура также не обеспечили расследование фактов **систематического нарушения прав бывших воспитанников Ниноцминдского детского пансиона и возбуждение уголовного преследования.** Следственно-процессуальные действия, проведенные по делу, а также информация, предоставленная в медиа рядом бывших воспитанников пансионата, указывают на тяжкое преступление. В отношении детей предположительно применялись методы физического наказания, словесные оскорбления и психологическое насилие, а в некоторых случаях эти действия по степени интенсивности даже приравнивались к жестокому обращению. Тем не менее, прокуратура не присваивает статус потерпевшего бывшим бенефициарам пансионата, не обеспечивает своевременное проведение процессуальных действий по делу, умышленно затягивает расследование.

**К сожалению, в этом году Верховный суд Грузии вынес резко негативные правовые определения по вопросам свободы и равенства вероисповеданий, что ухудшает правовые стандарты в этом направлении.** В этом году тревогу вызвало [решение Верховного суда Грузии о строительстве новой мечети в Батуми](#). До этого решение судов двух инстанции, которые сочли отказ мэрии выдать разрешение (первый этап) на строительство новой мечети в Батуми незаконным и дискриминационным, вызвало споры и вернуло дело в Апелляционный суд на повторное рассмотрение. Верховный суд пояснил, что никакой дискриминации мусульман не было, поскольку мэрия Батуми не выдавала разрешение на строительство православных храмов в «Жилой зоне б» (зоне, где находится земля под новую мечеть), но они были построены без разрешения, и поэтому эти два отношения несопоставимы. Это решение Верховного суда представляет собой противоречивую интерпретацию важных правовых вопросов и устанавливает порочную практику дискриминации, которую, как мы надеемся, Апелляционный суд не разделит и поддержит дух своего предыдущего решения.

Верховный суд Грузии также не принял соответствующее решение по делу о дискриминационном перераспределении бюджета Марнеули и признал жалобу одной из религиозных организаций неприемлемой. [1 июля 2022 года Болнисский суд вынес прецедентное решение по указанному делу](#). Суд признал недействительной норму постановления муниципального совета Марнеули, согласно которой сумма, выделенная из бюджета муниципалитета (400 тысяч лари) на финансирование религиозной деятельности, должна была быть полностью передана только

Марнеульской и Худжабской епархии. Однако 8 декабря 2022 года решение Болнисского суда было отменено апелляционным судом с пересмотром, проведенным в рамках всего одного заседания. В ходе рассмотрения дела судья давал сомнительные объяснения и реплики по поводу религиозной и национальной принадлежности истцов. В Центре социальной справедливости надеялись, что Верховный суд поймет важность прецедентного решения по данному делу и в целях обеспечения права на равенство отменит крайне проблемное решение Апелляционного суда, однако Верховный суд отказал вообще передать дело в кассацию. Судья Болнисского городского суда [Нино Гиоргадзе](#), принявшая прогрессивное решение по этому делу, в дальнейшем не была назначена на должность пожизненного судьи, чему предшествовали резко негативные высказывания в ее адрес со стороны местного епископа.

В плане свободы вероисповедания важным событием 2023 года стало [решение](#) Европейского суда по правам человека по делу пансионата для учащихся-мусульман в Кобулет. Согласно решению, Европейский суд установил нарушение статей 8 (право на частную жизнь) и 9 (свобода мнений, совести и религии) Европейской конвенции по правам человека, а также статьи 14 (запрет на дискриминацию), поскольку установил, что полиция не пресекла дискриминационные действия частных лиц в отношении религиозного пансионата и в то же время не обеспечила эффективного расследования акта преследования на почве религиозной нетерпимости. Европейский суд также установил нарушение права собственности, предусмотренного статьей 1 Дополнительного протокола 1 к Конвенции, в связи с невозможностью дальнейшего использования здания администрацией пансионата. Центр социальной справедливости надеется, что упомянутый случай будет способствовать предотвращению религиозной нетерпимости в других подобных случаях и станет основой для эффективных общих мер со стороны государства в этом направлении.

### **равное положение недоминантных этнических групп**

В 2023 году правительство активизировало вопрос внедрения программ билингвического образования и пообещало, что в последующие годы эти программы практически полностью охватят дошкольные и школьные образовательные учреждения, работающие на языках меньшинств. Указанная цель важна, однако в условиях, когда идея реформы, план действий не прописаны, а в стране недостаточно человеческих и учебных ресурсов, есть опасение, что эта идея амбициозной реформы может потерпеть неудачу. Правительство и другие ведомства также пообещали построить детские сады и школы в местах компактного проживания меньшинств, однако данные, представленные в плане действий, не позволяют измерить и спрогнозировать масштаб этих усилий.

Важно отметить, что в этом году несколько ведомств начали переводить сервисы и каналы коммуникации на языки меньшинств (в том числе Агентство социальной защиты, Законодательный вестник, муниципалитет Дманиси). Центр социальной справедливости уже давно призывает к такому подходу к доступу к сервисам и участию в общественной жизни этнических меньшинств. Однако это изменение, к сожалению, не носит системного характера и не полностью охватывает политику всех поставщиков сервисов и органов самоуправления.

Помимо упомянутых вопросов, никакой существенной позитивной динамики в направлении защиты прав, гражданского равенства и интеграции недоминантных этнических групп в этом году не зафиксировано. **До сих пор не существует постоянных консультативных платформ для**

**этнических меньшинств на уровне правительства или парламента**, где лидеры сообществ и активисты могли бы представить свои проблемы лицам, принимающим решения. Коммуникация Аппарата государственного министра по вопросам примирения и гражданского равенства с Советом по делам этнических меньшинств при Народном защитнике не может считаться таковой. Более того, мы уже много лет просим правительство и парламент создать такие инклюзивные и демократические платформы, открытые для других, которые могут не быть членами вышеупомянутого Совета.

Даже в условиях предстоящих выборов и недостаточного представительства этнических меньшинств в парламенте не возник вопрос о разработке специальных подходов и механизмов (например, подхода финансовой поддержки партий, квот и т.п.), **которые бы способствовали увеличению репрезентации меньшинств в политических партиях и представительных органах власти.**

В 2023 году было опубликовано несколько важных исследовательских документов, в которых представлены социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются недоминантные этнические группы. По данным [исследования](#) Института социальных исследований и анализа, этнические меньшинства имеют в 2,7 раза меньший доступ к дошкольному образованию, в 2 раза меньший доступ к старшему среднему образованию и в 2 раза меньший доступ к высшему и техническому образованию. 53% населения Грузии имеют доход ниже среднего, и этот показатель равен 68% среди этнических меньшинств. 21% этнических меньшинств получают основной доход от сельского хозяйства по сравнению с 7% в целом по Грузии. Однако, к сожалению, сельскохозяйственные программы остаются в значительной степени недоступными для большинства фермеров из числа этнических меньшинств. Несмотря на эту асимметрию, существующие документы государственной политики в области гражданского равенства и интеграции не предусматривают подобных мер (приоритетное и ускоренное развитие детских садов и школ, сельскохозяйственной инфраструктуры, массовое внедрение переводческих ресурсов на язык меньшинств на уровне самоуправления, а также в процессе обеспечения правосудия, психосоциальных, медицинских сервисов и т. д.), что повысит социальную инклюзию и равенство этих групп.

**Положение людей с ограниченными возможностями в сообществе этнических меньшинств вдвойне тяжелое.** Согласно четким требованиям международных стандартов, государство не собирает статистические данные о лицах с ограниченными возможностями по этническому признаку. Число людей с ограниченными возможностями неадекватно низкое во всех регионах Грузии, хотя самый низкий показатель в стране – в регионе Квемо Картли. Это указывает на проблему доступа населения Квемо Картли к механизмам обеспечения статуса человека с ограниченными возможностями. Серьезной проблемой в процессе предоставления сервисов является отсутствие в штате специалистов, говорящих на языках меньшинств. Кроме того, соотношение поставщиков сервисов в регионе Квемо Картли и количества детей, проживающих в этом районе, резко диспропорционально, а текущие показатели значительно ниже, чем в других регионах Грузии. В 4 из 7 муниципалитетов Квемо Картли (муниципалитеты Гардабани, Дманиси, Тетрицкаро и Цалка) невозможно получить доступ к услугам, предоставляемым подпрограммами раннего развития и дневных центров.

Центр социальной справедливости также провел исследование потребностей этнических меньшинств в 2023 году. Потребности этнических удинов, аварцев и азербайджанцев, проживающих в муниципалитетах [Кварели](#) и [Сагареджо](#) (которые, согласно официальной статистике, составляют 30% населения муниципалитета Сагареджо), часто игнорируются местным самоуправлением, и в этих деревнях существуют серьезные социальные проблемы. В то же время на муниципальном уровне не существует мультикультурной политики, которая бы укрепляла сотрудничество и диалог между различными этническими группами. Интересно, что [абхазы](#) и [осетины](#), проживающие на подконтрольной Грузии территории, также имеют значительные проблемы, которые государство должным образом не видит. Абхазы в Абхазии требуют создания культурного центра, который помог бы сохранить идентичность, язык и культуру этой небольшой общины. Для этнического осетинского населения важно решить вопросы, связанные с несправедливым распределением земли в селах и оформлением недвижимости. Также признание и уважение своей культуры, что на фоне травмирующих воспоминаний о 90-х, имеет двойное значение. Представители указанного сообщества также слабо вовлечены в мирный процесс, и важность их участия в этом процессе не осознается государством должным образом.

Важно сказать, что 19 января 2023 года Европейский суд по правам человека [опубликовал свое решение](#) по делу Темирлана Мачаликашвили. Суд установил нарушение статьи 2 (право на жизнь) в процессуальной части и счел, что расследование, проведенное на национальном уровне, не отвечало основным принципам независимости, эффективности и необходимости. К сожалению, после решения Европейского суда по этому делу государство [неоправданно затягивает](#) повторное расследование дела, что является единственным способом обеспечить исполнение решения и восстановить нарушенные права семьи Мачаликашвили.

### **равное состояние ЛГБТ(К)И –лиц**

Сложность политического признания прав ЛГБТ(К)И со стороны властей и политическая гомофобия делают невозможным существенное улучшение правового статуса ЛГБТ(К)И. Следует отметить, что риторика правящей команды в 2023 году характеризовалась откровенно гомофобным содержанием. В марте 2023 года власти неоднократно использовали гомофобную лексику в отношении участников массовых протестов, организованных против «Закона об агентах иностранного влияния». На фоне демонизации участвовавшей в демонстрации молодежи со стороны высших чиновников страны, после ареста одного из участников митинга - Лазаре Григориадиса, против него была открыта [развернута](#) официальная пропаганда. Лидер правящей партии обвинил оппозицию и гражданское общество в «ЛГБТ-пропаганде» и [нанесении ущерба](#) репутации церкви. Примечательно, что в этот период проправительственные медиа отличались тиражированием анти ЛГБТ, антизападных пропагандистских сюжетов. Вместе с тем в мае 2023 года премьер-министр выступил на Международной конференции консерваторов, где его [речь](#) явно имела ультраконсервативное, антигендерное содержание.

Эта мощная волна политической гомофобии, с одной стороны, существенно тормозит процесс евроинтеграции Грузии, а с другой стороны, создает реальные риски для ЛГБТ(К)И людей с точки зрения их физической безопасности.



Следует подчеркнуть, что Национальная стратегия защиты прав человека на 2022-2030 годы, принятая правительством с опозданием в конце марта 2023 года, не включает вопросы сексуальных меньшинств, а права ЛГБТ(К)И в документе вообще [не упоминаются](#), и лишь права женщин рассматриваются как вопросы, связанные с гендером. Следует также отметить, что после принятия в марте Национальной стратегии по защите дискриминационных прав человека, Национальный план действий по защите прав человека на 2024-2026 годы, инициированный правительством в октябре 2023 года, [исключает](#) представителей ЛГБТ(К)И-сообщества, что противоречит Рекомендациям по правам человека и Европейской комиссии.

Отдельно отметим законодательные инициативы, направленные против ЛГБТ(К)И. Проправительственная партия - «Европейские социалисты» в марте 2023 года с законодательной инициативой [потребовала](#) запретить т.н. "пропаганду" ЛГБТ. Хотя впоследствии они отказались принять законопроект, первоначально лидеры «Грузинской мечты» поддержали его. Отметим, что на данный момент в парламенте зарегистрирован пакет законопроектов, представленный проправительственной политической партией - "Консервативное движение" и телекомпанией "Альт-Инфо". Согласно законопроектам, с планируемой поправкой в закон "О собраниях и манифестациях" [запрещена](#) "пропаганда сексуальной ориентации".

Главной проблемой для ЛГБТ(К)И по-прежнему остается насилие. В государстве до сих пор не выработана единая стратегия эффективного предотвращения и реагирования на преступления на почве ненависти, которая должна подразумевать скоординированную работу правоохранительных, социальных, образовательных и пенитенциарных сфер и ведомств и систематически обеспечивать безопасность и достоинство ЛГБТ(К)И людей.

Доступ к соответствующим психосоциальным и медицинским сервисам имеет критическое значение для жертв насилия. В государстве до сих пор нет политики по предоставлению надлежащего жилья жертвам насилия. Краткосрочные сервисы кризисных центров не могут обеспечить долгосрочную безопасность и поддержку ЛГБТ(К)И. Следует подчеркнуть проблему инклюзивности, выявляемую при получении сервисов. ЛГБТ-люди часто сталкиваются с враждебной обстановкой в убежищах от других бенефициаров. По этой причине многие члены ЛГБТ(К)И-группы сами отказываются просить государственного убежища.

### **равовое положение женщин**

В 2023 году реакция и политика государства на практику фемцида, принудительных браков и насилия в отношении женщин все еще были недостаточными, неэффективными и вдвойне слабыми в регионах, где проживают этнические меньшинства. Тяжелый случай фемцида произошел [6 октября](#) 2023 года, когда 27-летний мужчина застрелил 14-летнюю Айтадж Шахмарову в деревне Ламбало муниципалитета Сагареджо. Материалы дела доказывают, что Айтадж была помолвлена в 13 лет, а после помолвки обвиняемый незаконно лишил ее свободы с целью заключения брака, после чего 13-летняя Айтадж заставили выйти замуж. Вероятно, в школе была информация о помолвке и женитьбе Айтадж, но администрация не инициировала процедуру реферирования и не предоставила информацию о помолвке/женитьбе в соответствующие органы.

Следует отметить, что в регионах, населенных недоминантными этническими группами, работа полиции слаба, что затрудняет установление доверия на местах. А инструменты социальной помощи и соответствующей поддержки, которые и без того недостаточно рассмотрены и развиты в политике насилия в отношении женщин, вдвойне слабы и неэффективны в процессе своей работы в сообществе этнических меньшинств.

Хотя государство ужесточило политику борьбы с насилием в отношении женщин, эффективное реагирование на случаи принудительного брака и достижение справедливого правосудия остаются проблемой. В большинстве случаев расследование прекращается, а с обвиняемыми заключаются процессуальные соглашения. Осведомленность лиц, ответственных за реферирование в полицию, системы социальной защиты и образования, о индикаторах, процедурах и их обязательствах по выявлению брака в детском возрасте в системе критически низка.

Летом этого года в оккупированной Абхазии произошел еще один серьезный [случай](#) фемцида. 28 июля пропала Натия Бахтадзе, 28-летняя женщина, проживающая в Гали. В августе де-факто прокуратура республики арестовала подозреваемого Айнара Цвижбу, который признался, что 28 июля убил Натю Бахтадзе в машине, а затем выбросил тело в Варднили ГЭС-3 на реке Ингури. Поиски тела убитой Натии Бахтадзе продолжались безрезультатно. Параллельно с поисками, по неподтвержденным сообщениям, распространенным в Гальском районе, были обнаружены тела двух женщин – одно в лесу Илори, другое в реке.

В текущем году также обозначились острые проблемы в части обеспечения репродуктивных прав и потребностей женщин, **в связи с оказанием медицинских сервисов. Несмотря** на обязательство страны предоставить каждой женщине доступ ко всем необходимым сервисам, которые помогут им при беременности, безопасных родах и рождении здорового ребенка, для женщин, проживающих в горном регионе – горной Аджарии, муниципалитете Хуло, сложилась особенно сложная ситуация с доступом к необходимым сервисам, что [свидетельствует о существующей системной проблеме](#) в этой сфере. По состоянию на июль **2023 года** в Хуло, где проживает более 23 000 человек, не было родильного отделения, а в муниципалитете больше не было гинекологов.

В плане ухудшения репродуктивных прав следует упомянуть и [приказ](#) министра здравоохранения от октября 2023 года, который связан с изменением правил аборт. **Эти изменения создадут дополнительные барьеры для женщин, решивших сделать аборт с января 2024 года. В частности, после пятидневного периода ожидания женщины будут обязаны проконсультироваться не только с гинекологом, но и с психологом и социальным работником - "в специально отведенной для этого консультационной комнате врача".** Важно, что защитники прав женщин и специалисты по репродуктивному здоровью узнали об этом изменении только [после публикации](#) приказа. Следует отметить, что репродуктивные права женщин защищены как Конституцией и законодательством Грузии, так и международными и региональными договорами по правам человека, ратифицированными Грузией.

В этом году в публичной сфере против женщин-политиков часто использовались [высказывания](#), разжигающие ненависть по гендерному признаку. В октябре 2023 года зафиксированы вопиющие [случаи](#) использования сексистской лексики членами «Грузинской мечты» в парламенте, что создает враждебную среду для женщин-политиков в условиях низкой политической представленности женщин. Использование сексистских выражений ненависти способствует объективизированию женщин-политиков в медиа и публичном дискурсе.



Следует отметить, что согласно подпункту "О" статьи 3 Кодекса этики, «**члену парламента Грузии не разрешается произносить оскорбительные, непристойные, сексистские, дискриминационные речи, обращения, действия и другие формы разжигания ненависти**». К сожалению, этический кодекс депутата Парламента Грузии не предусматривает действенных механизмов в случаях использования депутатами враждебной лексики.

### **раво на надлежащее жилье**

Право на надлежащее жилье и борьба с бездомностью не были приоритетом для правительства Грузии и местных властей и в 2023 году. Несмотря на ряд рекомендаций, жилищная политика - законодательство, гармонизированное с международными стандартами, национальная стратегия и план действий - не разработана, поэтому до сих пор нет видения в направлении борьбы с бездомностью и гарантирования жилья, что делает ситуацию в стране хуже с каждым годом. Вызывает сожаление тот факт, что в 2023 году правительство не только не позаботилось изучить масштабы, формы и причины бездомности, но даже не отразило минимальные обязательства, касающиеся права на надлежащее жилье, в Национальной стратегии Грузии в области прав человека (2022-2030 гг.).

В 2023 году одним из наиболее актуальных вопросов остается текущая ситуация в сфере социального жилья. Несмотря на важность такого механизма, процесс предоставления сервисов не выдерживает критики, и сервисы не соответствуют даже минимальным требованиям международных стандартов в области прав человека. В связи с этим особой проблемой является социальное жилье в Горийском муниципалитете, где проживают более 100 бездомных и среда обитания в которой крайне суровая, деградирующая и опасная – здание ветхое, жилье сырое, жильцы не имеют доступа к индивидуальным туалетам и теплой воде. Крайне проблематичны перенаселенность, недостаточное отопление и недоступность здания для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями. Несмотря на [многочисленные](#) обращения, муниципалитет Гори не отреагировал на переселение жителей в безопасную и достойную среду.

Острая ситуация сложилась в социальном жилье в Орхеви, где проживают 260 бездомных. На протяжении многих лет жильцам социального жилья Орхеви приходится жить в ненадлежащих условиях (в том числе постоянный шум, теснота, сырость). В экспертном заключении, заказанном администрацией Самгорского района, были [обозначены](#) актуальные вопросы, связанные с безопасностью здания, и указано, что эксплуатация здания без проведения специальных укрепляющих работ не допускается, а во время проведения работ население должно быть эвакуировано. Крайне важно, чтобы муниципалитет должным образом отразил в бюджете на 2024 год вопросы обеспечения жителей безопасной и достойной средой.

Наряду с бездомными остро встал вопрос жилья и для остального населения. Причиной этого является значительное ухудшение финансовой доступности жилья, [значительный рост](#) стоимости аренды недвижимости в крупных городах, особенно в Тбилиси. С особыми трудностями столкнулись [студенты](#). Несмотря на заявленные отдельными вузами инициативы, формирования единой и эффективной политики в отношении этой группы пока не произошло.

Как и в предыдущие годы, в этом году выселение стало актуальным и острым вопросом. В медиа широко освещалась [информация](#) о плане Национального исполнительного бюро по выселению различных семей с последнего места жительства. Ситуация осложняется тем, что законодательство, регулирующее выселение, крайне несовершенно и не обеспечивает даже минимальной защиты и поддержки выселяемым лицам/семьям как до, во время, так и после выселения.

Несмотря на то, что т. н. "выселения полицией" были отменены много лет назад, и выселение будет осуществляться через судебную систему, в последнее время [заявления](#) министра юстиции об изменениях в законодательстве, регулирующем выселения, а также содержание инициированного в парламенте проекта Исполнительного кодекса заставляют думать, что выселения в отдельных случаях (например, при невыполнении обязательств по договору аренды) по-прежнему будет осуществляться без судебной привязки, что исключает возможность судебного контроля за делами и существенно ухудшит правовое положение людей и домохозяйств, столкнувшихся с угрозой бездомности.

### **экологические права и положение защитников окружающей среды**

2023 год оказался для Грузии особенно тяжелым из-за разрушительных последствий стихийных бедствий, вызванных изменением климата; Около 40 человек погибли из-за оползней в Шови и Гурии. До сих пор [остаются](#) без ответа многие вопросы о роли и ответственности государства в этом процессе, в том числе, почему в оползневой зоне не были внедрены системы раннего оповещения, насколько адекватной была реакция государства, особенно в первые часы катастрофы, и можно ли было избежать такого большого количества жертв. В то же время проблематичным было и то, что в начале расследования представители правительства практически [исключили](#) наличие преступления, что вызвало дополнительные вопросы о независимости расследования. Более того, правительственные чиновники не уклоняются от нападок на выживших в катастрофе и ставят под сомнение их [существование](#). Процесс расследования, начатый по этому вопросу, был [некорректным](#). Следственный орган отказался передать материалы дела семье потерпевшего и ее адвокату, а лишь [предложил](#) познакомиться только в ведомстве, что существенно затруднило правильную реализацию права на защиту из-за объема и сложности материалов.

Кроме того, правительство подвергло критике репортажи медиа с места катастрофы, а также других деятелей, которые критиковали власти за отсутствие мер реагирования на стихийные бедствия и системы раннего оповещения. Власти [преследовали](#) издание «Мтис Амбеби», освещавшее события в Шови с первых часов катастрофы. В связи с тем, что информация, распространяемая изданием, не совпадала с медиа-нарративами, распространяемым правительством, в адрес его редактора Гелы Мтивлишвили был сделан ряд агрессивных, оскорбительных и угрожающих заявлений со стороны представителей как центральной, так и местной власти.

Объектом атаки правительства также [стала](#) заведующая Институтом наук о Земле Государственного университета Ильи Теа Годоладзе, которая стала объектом клеветнической информационной кампании. Примечательно, что сюжет телекомпании «Рустави-2», в котором представители власти прокомментировали случай частного содержания и совершенно безосновательно связали личную жизнь Теи Годоладзе с достоверностью публичных оценок ученого относительно оползня в Шови, было оценено Хартией журналистской этики как [нарушение стандартов](#) СМИ.

Правительство и раньше использовало тактику дискредитации экологов, даже во время обоснования т.н. законопроекта "Об иностранном влиянии", когда одной из причин необходимости законопроекта было [апеллирование](#) к российским связям "Защитников долины Риони", традиционно, без соответствующих доказательств.

В прошлом году власти также продолжали принимать важные экологические решения, не принимая во внимание участие населения и его интересы. Игнорируя местное сообщество, [передача](#) памятника природы "каньона Балди" частному инвестору на 40 лет привела к протестам жителей муниципалитета Мартвили, которые продолжаются в палатках до сих пор.

Еще в 2022 году за передачей Рачинских лесов российскому олигарху на 49 лет последовал продолжающийся протест населения Рачи и движения «Защитников долины Риони», сначала на местном уровне, в муниципалитетах Они и Амбролаури, а затем у [Министерства](#) охраны окружающей среды в Тбилиси. Попытка установить палатку в общественном пространстве за пределами двора министерства была незаконно пресечена сотрудниками правоохранительных органов, также были незаконно [арестованы](#) 11 демонстрантов.

Правда, 28 ноября отозвали лицензию, но не [на основании незаконности и нарушения прав местных жителей](#), а на том [основании](#), что компания-инвестор не выполнила свои обязательства, а Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства ни на каком этапе [не признало](#) проблемность лицензии.

### **рава лиц с ограниченными возможностями**

Лица с ограниченными возможностями остаются одними из самых незаметных и уязвимых членов общества. Хотя Конвенция ООН о правах людей с ограниченными возможностями действует в Грузии с 2014 года, в стране еще не разработана правозащитная система, которая бы учитывала индивидуальные потребности людей с ограниченными возможностями и обеспечивала защиту достоинства, автономию и свободу выбора членов сообщества.

В 2023 году защита людей с ограниченными возможностями (ЛОВ) в Грузии стала предметом изучения международных механизмов. В апреле 2023 года Комитет ООН по правам лиц с ограниченными возможностями (ЛОВ) в своих [итоговых рекомендациях](#) оценил текущую ситуацию в стране и обратил внимание на ряд проблемных [вопросов](#). В сентябре этого года Грузию посетил спецдокладчик ООН по правам ЛОВ, который в ближайшие месяцы опубликует углубленную оценку правового статуса ЛОВ.

Правовой статус людей с ограниченными возможностями проблематичен по многим направлениям, однако особым вызовом остается:

- Слабая и хрупкая социальная политика, существенно снижающая возможности для достойной жизни сообщества лиц с ограниченными возможностями (ЛОВ);
- Жесткая практика институционализации, из-за которой сотни людей с психическими и интеллектуальными отклонениями вынуждены жить в изоляции от общества, в условиях самостоятельной жизни и пренебрежения другими правами и свободами;

- Оценка, присвоение статуса и реализация политики в отношении членов сообщества, основанные исключительно на медицинском диагнозе;
- Отсутствие статистической информации о лицах с ограниченными возможностями, что является важным препятствием для планирования и осуществления политики, основанной на фактических данных;
- Неудовлетворительное проведение реформы дееспособности, из-за чего тысячи людей с ограниченными возможностями потеряли фактический контроль над своей жизнью;
- Из-за языковой политики существуют значительные барьеры для доступа ЛОВ, представляющих этнические меньшинства, к сервисам и информации на центральном уровне;
- Слабость и бессистемный характер вовлечения ЛОВ и представляющих их организаций в процесс принятия решений.

Одним из наиболее актуальных вопросов в течение 2023 года была социальная защита лиц с ограниченными возможностями. К сожалению, нынешняя система по-прежнему игнорирует потребности членов сообщества и оказывает им нестабильную поддержку. Особую проблему представляют муниципальные сервисы, которые зачастую являются фрагментарными и краткосрочными. Лица с ограниченными возможностями сталкиваются с серьезными проблемами из-за дискриминационного характера некоторых сервисов, а также отсутствия/дефицита соответствующих сервисов, их низкого качества и проблем доступности (в том числе физических, географических, информационных, лингвистических).

При отсутствии эффективной политики до 37 тысяч ЛОВ (по состоянию на лето 2023 года) получают социальные выплаты. Это при том, что система идентификации и оценки социально уязвимых семей в силу своих недостатков не может обеспечить идентификацию и выплату прожиточного минимума всем ЛОВ, живущим в бедности.

В 2023 году одним из острых вопросов стала адекватность социального пакета для ЛОВ. Несмотря на то, что с 2023 года размер социального пакета для лиц с ограниченными возможностями увеличился, а также отражена обязанность ежегодного увеличения суммы денег, предусмотренная в Законе Грузии «О социальной помощи», до 65% ЛОВ, получающих социальный пакет (более 82 тысяч человек), по-прежнему получают меньше прожиточного минимума (135 лари - для людей со средней степенью инвалидности и 175 лари - для людей с тяжелой формой инвалидности). Указанная сумма, принимая во внимание потребности людей с ограниченными возможностями, а также дефицит занятости и других видов доходов, ставит ЛОВ под угрозу крайней социально-экономической уязвимости.

Наряду с недостаточностью средств, предусмотренных социальным пакетом, следует отметить, что значительное количество ЛОВ остается вне этого механизма. По данным на октябрь 2023 года, социальный пакет получили более 127 тысяч ЛОВ - всего 3,4% населения страны, тогда как по мировым показателям доля людей с ограниченными возможностями в населении должна колебаться в пределах 11-18%. Приведенные цифры свидетельствуют о том, что как минимум 2/3 ЛОВ не охвачены социальным пакетом. Вне системы, наряду с различными группами, существуют пожилые ЛОВ, получающие пенсию по старости.

Несмотря на изложенные концепции в ряде тематических стратегий, инкорпорация прав человека в систему охраны психического здоровья продолжало оставаться серьезной проблемой на протяжении всего 2023 года. В 2023 году важным шагом стало утверждение стратегии самостоятельного проживания и деинституционализации лиц с ограниченными возможностями (2022-2030 гг.) и плана ее действий, однако реализация этих документов, а также стратегии психического здоровья (2022-2030 гг.), реализуется со значительными пробелами.

Несмотря на острую необходимость, до сих пор нет гарантий для получателей стационарной психиатрической помощи от насилия, а также от применения насильственных методов во время медицинской интервенции. Еще одной важной проблемой является отсутствие доступной и конфиденциальной системы подачи жалоб для пользователей психиатрических сервисов.

Наряду с вышеупомянутыми проблемами остро стоит проблема [функционирования](#) программ охраны психического здоровья. В 2023 году на финансирование сервисов, оказываемых программой психического здоровья, было выделено более 49 миллионов лари, более 48% из которых по-прежнему предназначены для стационарных сервисов, тогда как только 0,27% общего бюджета программы выделяется на службу психосоциальной реабилитации. Примечательно, что большинство провайдеров стационарных сервисов (8 из 10) по-прежнему предоставляют услуги в форме крупных и/или специализированных учреждений, что существенно тормозит процесс деинституционализации.

На фоне ряда вызовов в 2023 году было исключительно важно разработать протокол ведения диагностики ахондроплазии и [начать](#) процесс внедрения препарата у детей. Это важное изменение стало возможным благодаря постоянным и неустанным [протестам](#) родителей детей с ахондроплазией.

### **система прожиточного минимума**

Как и в предыдущие годы, в 2023 году программа прожиточных пособий стала одним из важнейших элементов системы социальной защиты. Данный сервис предоставляет ежемесячную финансовую помощь семьям, имеющим соответствующий балл (65 000 баллов и менее для лица старше 16 лет, 120 000 баллов и менее для лица до 16 лет). Стоит отметить, что ежемесячное денежное пособие для лиц старше 16 лет равно 30-60 лари, а помощь детям до 16 лет – 200 лари, что значительно ниже прожиточного минимума и [делает невозможным](#) удовлетворение минимальных потребностей людей.

Обязательным условием включения в сервис является регистрация в единой базе данных социально незащищенных слоев населения и оценка социально-экономического положения семьи социальным агентом. В 2023 году число людей, зарегистрированных в базе данных социально уязвимых лиц, значительно увеличилось – показатели текущего года являются [самыми высокими](#) с 2016 года. Статистические показатели достигли своего пика в сентябре, когда в базе данных было зарегистрировано 1 200 719 человек, что составляет треть населения страны (32,1%). На основании этих данных можно сказать, что каждый третий человек в стране просит у государства пособие на содержание.

В 2023 году количество людей, получающих пособие на проживание, было на [историческом максимуме](#) - в марте пособие получали 676 641 человек. За год количество получателей пособий относительно сократилось – по состоянию на октябрь получателями прожиточного пособия были более 627 тысяч человек, в том числе 245 318 детей. Кроме того, по данным на май 2023 года, в 32 из 64 муниципалитетов страны доля получателей прожиточного пособия превысила 25% населения муниципалитетов, а в 5 муниципалитетах Грузии (Кеди, Они, Цагери, Лентехи и Местия), доля получателей пособий [превысила](#) половину населения.

Вызывает тревогу не только большое количество людей, получающих пособие, но и [продолжительность времени](#), в течение которого эти люди остаются в системе. По состоянию на июнь 2023 года 47% получателей прожиточного пособия находятся в системе более 5 лет, 19,3% бенефициаров получают его более 11 лет, более 61 000 человек получают его более 15 лет.

Несмотря на высокий уровень охвата населения системой, ряд уязвимых групп и людей остались без сервисов. Например, система не видит людей, живущих на улице, которые крайне уязвимы и нуждаются в поддержке государства. Как показало [исследование](#) Центра социальной справедливости 2023 года, система также уделяет мало внимания потребностям различных групп: бездомных, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей и этнических меньшинств. По данным Детского фонда ООН, треть населения, живущего за чертой бедности, остается вне системы и не обращается к государству за оценкой и начислением пособий. Из-за недостатков методики идентифицирования социально уязвимых семей даже в случае обращения в орган социального обслуживания существует вероятность остаться домохозяйствами без поддержки. Например, согласно исследованию Международной организации труда, целевой пакет детских пособий охватил лишь 43% беднейшего дециля несовершеннолетних, а согласно исследованию Детского фонда ООН, этим сервисом были охвачены только 37% детей, живущих за чертой бедности.

Недостатки системы социального обеспечения считаются еще более проблематичными в условиях, когда получение многих других бенефитов [зависит](#) от статуса и балла социально уязвимого человека. Например, значительная часть сервисов, доступных на муниципальном уровне, направлена исключительно на социально уязвимое население, что приводит к исключению тех, кто остается вне системы прожиточного минимума, из таких важных сервисов, как, например, финансирование лекарств, обслуживание в бесплатных столовых, денежная помощь, субсидирование коммунальных услуг и другие.

### **рудовые права**

Как и в предыдущие годы, в 2023 году вновь имели место существенные нарушения в виде пренебрежения справедливыми, безопасными и здоровыми условиями труда, несоответствия заработной платы [достойному образу жизни](#), чрезмерной продолжительности рабочего времени и [неоплачиваемой сверхурочной работы](#), недостаточной оплаты по декретному отпуску, отсутствия возможностей для отпуска и отдыха. Многие формальные гарантии в законодательстве фактически не соблюдаются на практике, а некоторые вопросы остаются проблематичными даже на законодательном уровне. Смертность и травмы на производстве по-прежнему остаются серьезной проблемой. Недостаточная осведомленность и желание работодателей соблюдать основные

трудовые стандарты, а также [слабый государственный надзор](#) и отсутствие эффективных механизмов обеспечения соблюдения трудовых прав являются критическими системными ошибками, с которыми государство не справляется должным образом.

Оплата труда проблематична, что не может обеспечить гарантий достойной жизни. В Грузии не существует регулирования минимальной заработной платы (за исключением медицинского сектора), которое обязывало бы работодателя платить адекватную и достойную заработную плату. В результате мы получаем тяжелую работу, которая не оплачивается должным образом, и работников, которые испытывают трудности из месяца в месяц, не говоря уже о необходимости беспокоиться о сбережениях и будущем финансовом благополучии. Недооценка рабочей силы и тяжелая экономическая ситуация в стране в прошлом году вынудили многие группы рабочих организовать забастовки и протесты с требованием улучшения условий труда. В течение года мы видели случаи, когда работники публично протестовали против работодателей в ряде секторов занятости, в том числе в [горнодобывающей](#), тяжелой промышленности, [медицинском секторе](#), образовании и [службах онлайн-доставки](#). Обилие протестных движений различных групп трудящихся свидетельствует о создавшейся в стране суровой социальной реальности, на которую государство не может отреагировать соответствующим планом действий. Вопросы, которые больше всего волнуют рядовых граждан, также во многом не включены в повестку дня политических акторов.

Еще одной проблемной тенденцией в 2023 году, как и в предыдущие годы, стали участившиеся случаи увольнения сотрудников за несогласие и критические взгляды. В последние годы Министерство культуры особенно отличилось подобной практикой дискриминационного обращения с трудоустроенными лицами. В результате реорганизации, проведенной в 2021-2022 годах, из учреждений, подведомственных министерству, в том числе Национального музея и Национального агентства культурного наследия, были высвобождены более 90 сотрудников. Многие из уволенных сотрудников были лицами, критически настроенными по отношению к новому руководству министерства, которые открыто выражали различные взгляды на изменения, внесенные новым руководством. В течение 2023 года ряд таких увольнений [были признаны незаконными](#) судами общей юрисдикции Грузии, и министерству было предписано выплатить компенсацию в пользу пострадавших лиц. В отношении нескольких лиц Народный Защитник установил факт дискриминации и дал министерству и Национальному музею [конкретные рекомендации](#) по устранению дискриминации, которые до сих пор не реализованы.

Трехсторонние консультации и социальный диалог между государством, работниками и работодателями являются важным механизмом работы над существующими трудовыми проблемами. Формально при правительстве Грузии существует консультативный орган с аналогичными функциями - Трехсторонняя комиссия по социальному партнерству, которая отвечала за изучение ряда острых трудовых вопросов в течение 2023 года. Согласно Национальной стратегии политики труда и занятости на 2019-2023 годы, в число вопросов, которые комиссия должна рассмотреть в 2023 году, вошли вопросы пособий по безработице, минимальной заработной платы и целесообразности субсидирования заработной платы низкооплачиваемым работникам. Трехсторонняя комиссия социального партнерства, вероятно, не выполнила в течение года возложенные на нее функции. Информация о работе, проделанной комиссией в течение года, недоступна в открытых источниках и не выдается в ответ на запросы о предоставлении публичной информации.