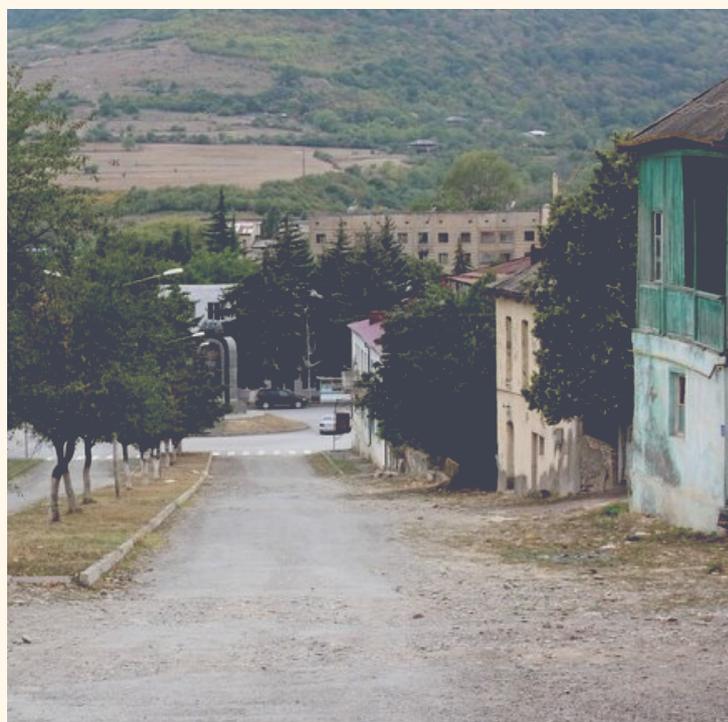
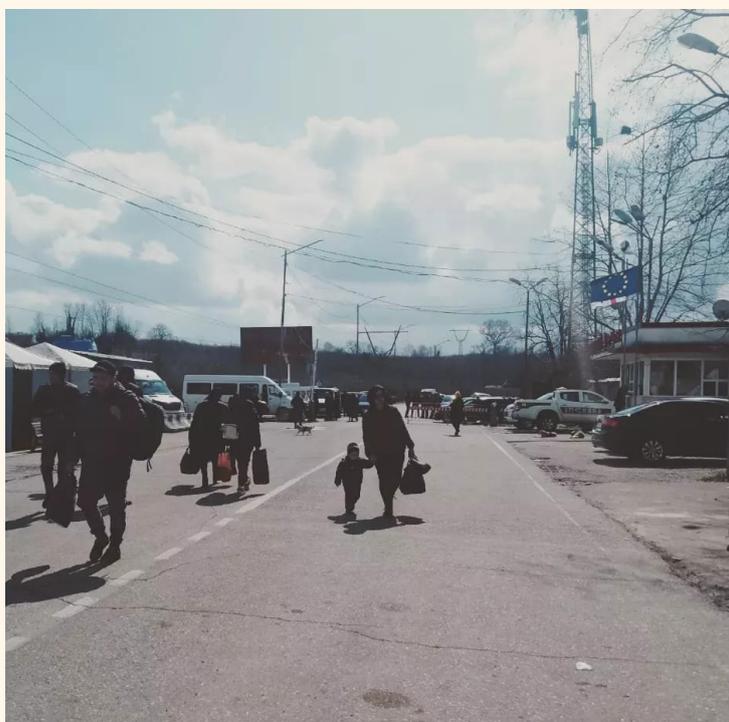


# МЕСТА ДВУСТОРОННИХ УПУЩЕНИЙ



## Правовые и социальные вызовы в Гали и Ахалгори

# Места двусторонних упущений - правовые и социальные вызовы в Гали и Ахалгори

Центр социальной справедливости

Тбилиси, 2022

Исследование было подготовлено в рамках проекта, поддерживаемого тбилисским офисом Фонда Генриха Бёлля, - "Различные механизмы поддержки процесса миростроительства и трансформации конфликтов, рамочное исследование и адвокатиование".

Мнения, высказанные в исследовании, принадлежат автору и могут не отражать точку зрения тбилисского офиса Фонда Генриха Бёлля.

**Руководитель:** Тамта Микеладзе

**Исследователь:** Теона Пиранишвили

**Региональные исследователи:** Лела Джобава, Тамар Меаракишвили

**Редактор:** Медея Имерлишвили

**Дизайн обложки:** Саломе Лацабидзе

**Перевод на русский язык:** Роланд Раики, Ана Мхеидзе

**Перевод на английский язык:** Нино Каранадзе

Материалы, содержащиеся в этом документе, не могут быть перепечатаны, воспроизведены или распространены в коммерческих целях без письменного разрешения организации.

***Правило цитирования:** Центр социальной справедливости, Теона Пиранишвили, "Места двусторонних упущений - правовые и социальные вызовы в Гали и Ахалгори", 2022*

© Центр социальной справедливости

Адрес: И. Абашидзе 126, Тбилиси, Грузия

Тел.: +995 032 2 23 37 06

<https://socialjustice.org.ge/>

[info@socialjustice.org.ge](mailto:info@socialjustice.org.ge)

<https://www.facebook.com/socialjustice.org.ge>

## Результаты исследования

Говоря о практике систематического нарушения прав человека в конфликтных регионах, особого внимания заслуживает положение людей, проживающих в Гали и Ахалгори, которые из-за дискриминационной политики грузинских властей и де-факто администраций живут в реальности двустороннего упущения и игнорирования. К сожалению, в условиях мониторинга прав человека в Абхазии и Южной Осетии/Цхинвальском регионе и ограниченного доступа международных и гражданских акторов, знания о правовой ситуации в этих регионах слабы и фрагментарны. Эти знания в основном основаны на исследованиях, проведенных в разное время, материалах и информации, распространяемых СМИ, данных, собранных в государственных органах, однако из-за ограничений физического доступа все эти источники требуют дополнительной проверки.

Цель исследования состоит в том, чтобы внести свою контрибуцию в заполнение этого вакуума знаний и комплексно описать существующую правовую и социальную ситуацию в Гали и Ахалгори. Исследование охватывает такие вопросы, как: инфраструктурное состояние районов, правовой статус населения в местной де-факто системе и вызовы, связанные с документацией, перемещением на подконтрольную территорию Грузии и доступом к имеющимся там сервисам и программам; право на образование, право на здоровье, политическое участие и представительство в де-факто административной системе, экономическое положение и занятость, права собственности, положение женщин, безопасность, гражданское общество и международное участие, свобода выражения мнений, межобщинные отношения, доступ к информации, культурные права и свобода вероисповедания.

Анализ, представленный в отчете, основан на информации, предоставленной местными исследователями, которую они получили в ходе опросов населения в местах посещения сел Гальского и Ахалгорского районов, а также анализ существующих исследований, отчетов и публичной информации.

Анализ материалов, представленных в отчете, показывает, что затянувшийся конфликт имеет серьезные последствия для существования проживающих здесь людей, а их права постоянно нарушаются по ряду направлений, таких как свобода передвижения, свобода выражения мнений, безопасность и другие фундаментальные гражданские и политические права. Кроме того, систематически нарушаются социально-экономические права жителей Гали и Ахалгори, право на получение образования на родном языке, доступ к качественному медицинскому обслуживанию и социальным сервисам. С годами ограничение этих прав принимает форму непризнания, игнорирования и притеснений, что связано с расплывчатыми и противоречивыми представлениями и местом этнических грузин в местных национализмах и де-факто политических системах. Жители Ахалгори и Гали активно участвуют в сервисах и политических процессах, предлагаемых грузинским государством и произвольные ограничения на поездки, периодически приводят к тяжелым гуманитарным кризисам в этих регионах. Эта неопределенность и уязвимость тяжело сказываются на социальном положении местного населения и являются причиной новых типов кризисов и разочарований. Систематическая практика непризнания и нарушения субъектности и прав вкупе с тяжелым социально-экономическим фоном зачастую вынуждает

местных жителей покинуть свои дома и фактически смириться с суровой реальностью беженца. Исследования показывают, что количество детей в местных школах и детских садах из года в год уменьшается в обоих регионах, особенно в Ахалгори.

Кроме того, сложные бюрократические процессы в местных де-факто системах, часто основанные на nepотизме и коррупции, еще более усугубляют и без того тяжелое положение местных жителей и подвергает их практикам произвольного управления и обращения.

Жители Гали и Ахалгори в один голос заявляют, что де-факто администрации не видят их интересов и потребностей. Однако и де-юре правительство Грузии не видит этих беспокойств. Со стороны центральной власти они не видят конкретно направленных на них проектов и инициатив, которые проявлялись бы в дополнительных позитивных мерах и подходах со стороны государства, помимо статуса гражданина Грузии. Сегодня к населению Гали и Ахалгори применяются те же программы в направлении политик (за редким исключением), что и к остальным гражданам Грузии, и государство не видит должным образом многослойных вызовов, связанных с продолжающимся конфликтом и непризнанием. Суровая действительность этнических грузин в де-факто системах недостаточно компенсируется и защищается в политиках правительства Грузии, из-за чего они чувствуют себя покинутыми Тбилиси. По словам местных жителей, их роль в процессе трансформации конфликта власти Грузии считают слабой, что опять-таки связано с проблемой их признания.

В конце отчета как властям Грузии, так и международным акторам представлены рекомендации о мерах, которые им необходимо предпринять для улучшения тяжелой правовой и социальной ситуации в Гали и Ахалгори.

## Содержание

<b>Введение</b> .....	<b>6</b>
<b>Гали</b> .....	<b>9</b>
1. Общее описание Гальского района.....	9
2. Основные инфраструктурные проблемы в Гали и близлежащих деревнях .....	14
3. Вопрос о гражданстве и документации и связанные с этим проблемы (доступ к базисным правам).....	18
4. Передвижение на территории, контролируемой Грузией .....	22
5. Доступность сервисов и государственных программ на территории, контролируемой Грузией, и отношения с центральным правительством .....	24
6. Право на образование .....	28
7. Политическое участие и представительство .....	35
8. Экономическая ситуация и занятость .....	38
9. Права собственности.....	40
10. Культура и религия .....	40
11. Правовой статус женщин в Гали.....	41
12. Безопасность и отношения с правоохранительными органами .....	42
13. Гражданское общество и международное участие .....	44
14. Доступность информации .....	45
15. Межобщинная коммуникация и отношения .....	46
<b>АХАЛГОРИ</b> .....	<b>48</b>
1. Общее описание района Ахалгори .....	48
2. Основные вопросы по инфраструктуре .....	51
3. Бюджет и коррупция в Ахалгори.....	52
4. Проблема с документацией в Ахалгори.....	53
5. Передвижение по подконтрольной Грузии территории .....	54
6. Доступность сервисов в т.н. Южной Осетии .....	58
7. Доступ к услугам и государственным программам на территории, контролируемой Грузией, и отношения с центральным правительством. ....	59
8. Доступ к медицинскому обслуживанию .....	61
9. Право на образование .....	63
10. Политическое участие, представительство и занятость в государственном секторе .....	67
11. Свобода слова и гражданское общество.....	68
12. Экономическая ситуация и занятость.....	69
13. Собственность .....	70
14. Культура и религия .....	70
15. Безопасность и отношения с правоохранительными органами .....	71
16. Доступ к информации.....	72
17. Межобщинная коммуникация и отношения .....	72
<b>Заключение и рекомендации</b> .....	<b>73</b>

## Введение

«Неурегулированный конфликт оказывает тяжелое воздействие на ситуацию с правами человека в Абхазии, а также на внутренне перемещенных лиц в результате конфликта. Некоторые вопросы прав человека могут быть решены до того, как будет достигнуто политическое решение конфликта»<sup>1</sup>. Таков вывод доклада Томаса Хаммарберга и Магдалены Гроно, который является единственным всеобъемлющим международным и независимым отчетом о ситуации с правами человека в Абхазии. Этот отчет был подготовлен в 2015-2016 годах по инициативе Специального представителя ЕС на Южном Кавказе посла Герберта Зальбера. Особое место в отчете отведено описанию правовой ситуации в Гали. К сожалению, по политическим причинам этот отчет не смог стать официальным документом Евросоюза. Однако в силу отсутствия независимого механизма мониторинга он является важным источником, описывающим правовое положение в Абхазии, в том числе в Гали, и основан на информации, полученной на местах.

Гали был единственным районом в Абхазии, население которого до грузино-абхазского конфликта состояло в основном из грузин.<sup>2</sup> После окончания войны, по разным данным, в Гали вернулось от сорока до шестидесяти тысяч местных грузин.<sup>3</sup> До сих пор статус людей, проживающих в Гали, является нерешенной проблемой, при разных де-факто администрациях Абхазии были разные подходы, однако местное общество и политическая элита до сих пор не готовы принять проживающих там грузин как часть абхазского общества, предоставить равный с абхазами правовой статус и, соответственно, равные права и свободы. На это указывает действующая народная защитница Абхазии Асида Шакрыл, которая в 2020 году обратилась к де-факто президенту Аслану Бжания и призвала снять ограничения на свободу передвижения с населения Гальского района, являющиеся дискриминационными по отношению к проживающим здесь грузинам.<sup>4</sup>

На фоне того, что население Гали в Абхазии подвергается систематической дискриминации и не имеет доступа к базисным правам, в Абхазии они чувствуют себя забытыми и исключенными со стороны грузинского государства и общества<sup>5</sup>, что отразилось и на риторике самих жителей Гали в ходе исследования. Они считают, что грузинское государство

---

<sup>1</sup> Томас Хаммарберг, Магдалена Гроно, Права человека в Абхазии сегодня, 2017 г., с. 10. Доступно по ссылке: <https://www.palmecenter.se/wp-content/uploads/2017/07/Human-Rights-in-Abkhazia-Today-report-by-Thomas-Hammarberg-and-Magdalena-Grono.pdf>

<sup>2</sup> Малхаз Тория, Гали в грузинском и абхазском историческом воображении: анатомия двойной маргинальности, Центр социальной справедливости, 2022, с. 3.

<sup>3</sup> International Crisis Group, Abkhazia: Deepening Dependence, Europe Report no. 202 (2010) Sukhumi/Tbilisi/Istanbul/London, <https://www.crisisgroup.org/europe-central-asia/caucasus/georgia/abkhazia-deepening-dependence>; Human Rights Watch, Living in Limbo: The Rights of Ethnic Georgian Returnees to the Gali District of Abkhazia (New York, NY, 2011), <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/georgia0711LR.pdf>.

<sup>4</sup> Омбудсмен Абхазии обращается к Бжания с призывом защитить права жителей Гали, 2021 г., Нетгазети, <https://netgazeti.ge/news/523500/>

<sup>5</sup> Малхаз Тория, Гали в грузинском и абхазском историческом воображении: анатомия двойной маргинальности, Центр социальной справедливости, 2022, с. 4-5.

ставит их в равное положение с другими гражданами Грузии на фоне того, что они живут в условиях продолжающегося конфликта и им не доступны все возможности и преимущества, которые государство вообще предлагает другим гражданам.

Несмотря на то, что международные и местные правозащитные организации годами отмечают сложную правовую ситуацию в Гали и местные жители тоже говорят об этом, ситуация для населения Гали остается практически неизменной, а в некоторых аспектах положение ухудшается с каждым годом, включая свободу передвижения, доступ к образованию на родном языке, а также экономические и социальные аспекты. Несмотря на то, что государство признало тяжелую правовую ситуацию в Гали, оно не разработало целевых государственных программ и механизмов поддержки, которые непосредственно реагировали бы на проблемы населения этого района.

Что касается Ахалгори, то нынешняя ситуация здесь сложилась после августовской войны 2008 года, и жизнь изолированного грузинского населения с каждым годом становится все тяжелее. До 2008 года правительство Грузии контролировало 40% территории Южной Осетии/Цхинвальского региона, включая долины Большой и Малой Лиахви и Ахалгорский район. После войны Грузия потеряла контроль над этими территориями.<sup>6</sup>

После окончания боевых действий население Ахалгори начало возвращаться, чему де-факто администрация Цхинвали не препятствовала, в том числе и по той причине, что численность населения не была столь велика, чтобы оказывать существенное влияние на население Юго-Осетинского региона. Тогдашний де-факто президент Эдуард Кокойты лично пообещал жителям Ахалгори безопасность. Такая позиция де-факто администрации была обусловлена еще и тем, что с военной точки зрения Ахалгорский район не имел решающего значения для Цхинвали. Во время войны здесь было мало боевых действий и более-менее сохранилась местная инфраструктура.<sup>7</sup> Кроме того, Ахалгори был важным источником торгово-экономических связей с Грузией для Цхинвальского региона. Сюда грузинские товары в основном поступали через Ахалгори, что также было в интересах осетинских чиновников.<sup>8</sup> После войны 2008 года, в первые годы после возвращения грузин в Ахалгори, в Южной Осетии не было агрессивного или негативного отношения или политики по отношению к ним. Более того, де-факто администрация хотела интегрировать ахалгорцев в политическую систему и даже реализовывала инфраструктурные проекты. В 2014-2015 годах завершено строительство 73-километровой дороги Цхинвали-Ахалгори, на что было потрачено более 10 миллионов долларов США.<sup>9</sup> Здесь построены и отремонтированы дом культуры, школа-интернат, больница и т.д.

Однако ситуация радикальным образом изменилась в 2019 г. после Чорчано-Цнелиского кризиса, полностью изолировавшего ахалгорцев. В 2019 году де-факто администрация закрыла переход «Раздрахани» (Одзиси/Мосабруни), что резко обострило правовое и социальное положение в Ахалгори и вынудило население покинуть этот район. Сегодня неофициальные источники говорят, что население может быть менее 1000 человек, и

---

<sup>6</sup> Георгий Канашвили, Ахалгорский тупик, DRI, 2021. с. 7

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же, с. 8

<sup>9</sup> Там же.

большинство из них — пожилые люди. Согласно информации, имеющейся в открытых источниках Агентства социального обслуживания, получателями пенсионного пакета в Ахалгорском районе являются 1793 человека, а получателями социального пакета - 480 человек.<sup>10</sup> Опустошение населения во многом связано с тем, что население не имеет доступа к базовым медицинским услугам, медикаментам, даже продукты питания стоят очень дорого, а в условиях изоляции доступ ко всему этому практически ограничен.<sup>11</sup>

### Цели и методология исследования

Цель исследования - изучить и представить правовое и социально-экономическое положение людей, проживающих в Гали и Ахалгори. На основе исследования будут подготовлены тематические рекомендации для властей Грузии и запланированы адвокатирующие соответствующих встреч с релевантными ведомствами. Цель исследования – заполнить вакуум знаний в отношении этих регионов и представить обновленную многостороннюю и всеобъемлющую информацию о присутствии людей, проживающих в этих двух регионах, неподконтрольных Грузии.

Для реализации этих целей Центр социальной справедливости использовал несколько методов: путем кабинетного исследования изучил информацию, доступную из открытых и валидных источников – последние отчеты и исследования, подготовленные местными правозащитными и международными организациями, а также материалы, распространяемые СМИ. Кроме того, в представленном документе анализируется публичная информация, полученная от релевантных государственных органов.

Параллельно с этим в сотрудничестве с местными исследователями в Гали и Ахалгори организация изучила ситуацию в этих регионах. Были проведены интервью с населением, а часть интервью исследовательская группа провела в режиме онлайн. Исследователи в Гали и Ахалгори изучили ситуацию в селах этих районов, местную инфраструктуру, социальную и правовую среду. **В Гальском районе исследователь изучил ситуацию в городе Гали, а также в 9 селах района.**<sup>12</sup> Кроме того, исследовательская группа совершила полевой визит в села Хурча и Цкоуши-Пахулани, которые являются соседними селами Набакеви и Саберио Гальского района на подконтрольной территории Грузии. Всего исследовательской группой было проведено 8 глубинных интервью и проведено 3 фокус-группы (фокус-группы проводились в Зугдиди и в селах Хурча, Пахулани) с жителями Гальского района, а так же посетили город и 9 деревень.

В Ахалгорском районе местный исследователь изучил текущую ситуацию в поселке Ахалгори и 14 селах района<sup>13</sup>, где было проведено 31 глубинное интервью и 1 фокус-группа (фокус-группа была проведена в селе Хурвалети).

---

<sup>10</sup> [http://ssa.gov.ge/index.php?sec\\_id=459&lang\\_id=GEO](http://ssa.gov.ge/index.php?sec_id=459&lang_id=GEO) эти данные могут быть устаревшими.

<sup>11</sup> Как опустошается Ахалгори, კვირის პალიტრა, 2022 27 июня. Доступно: <https://kvirispalitra.ge/article/93974-rogor-icleba-axalgori/>

<sup>12</sup> Лекухона; Саберио; Чубурхинджи; Сида; Земо Баргеги; Тагилони; Набакеви; Отобая; Гагида

<sup>13</sup> Карчохи, Ларгвиси, Коринта, Икоти, Ахмаджи, Совет Боли, объединяющий села: Земо Боли, Квемо Боли, Морбедаани и Эреда; Канчавети, Базауани, Мосабруни, Закори, Цинагара.

## Гали

### 1. Общее описание Гальского района

Гальский район расположен в восточной части Абхазии, западнее реки Ингури. В 1995 году де-факто правительство Абхазии установило новые границы Гальского района, которые меньше территории довоенного Гальского района. Села, не вошедшие в измененные границы, относились к Ткварчельскому и Очамчирскому районам, в том числе села Ачигвара, Гудава, Охуреи, Агу-Бедия, Шешелети, Мухури, Кохора, Пирвели Гали, Гумуриши, Чхортоли, Царче, Нахингу, Репо-Эцери, Окуми. Эти села до сих пор относятся к границам Гальского района на официальной карте Грузии<sup>14</sup>, и в этих селах до сих пор проживает часть грузинского населения.

Гальский район отличается исключительно плодородной почвой, обилием воды, влажным воздухом гор и моря. Люди в основном заняты в аграрном секторе: орехи, цитрусовые, кукуруза, различные сезонные овощи и фрукты, животноводство. Около 85% населения города и сел занято в мелком или среднем сельском хозяйстве.

До войны в Абхазии почти абсолютное большинство населения Гали, около 80 тысяч человек, составляли этнические грузины. После войны около 47 тысяч<sup>15</sup> человек добровольно вернулись на место жительства. Однако из-за ограничений, введенных де-факто администрацией Абхазии, к ним применяется не одно институциональное ограничение, и они по-прежнему не могут пользоваться базисными гражданскими и политическими правами.<sup>16</sup> Абхазская и грузинская стороны не могут договориться об дефиниции и количестве "возвращенцев". Грузинская сторона считает, что вернувшиеся в Гали люди до сих пор имеют статус "беженцев" поскольку они не были возвращены в достойных и безопасных условиях. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, на 2009 год из Абхазии перемещено 212 113 этнических грузин, в том числе и вернувшиеся в Гали. Однако абхазская сторона не считает их ВПЛ и утверждает, что их число достигает 150 тысяч.<sup>17</sup>

Произвольное, спонтанное возвращение беженцев в свои дома продолжалось до 1998 года, когда столкновения возобновились и 30.000-40.000 человек во второй раз покинули Гали в изгнании, местная инфраструктура была разрушена, школы и около 1500 домов были сожжены. В 1998 году, 19 мая, противостояние между грузинскими и абхазскими партизанами переросло в серьезное военное противостояние в селах Гали, которое продолжалось 6 дней. Перед этим, в феврале 1998 года, Ардзинба обвинил грузинскую сторону в попытке спланировать террористический акт против грузин в Гали, с целью

---

<sup>14</sup> Вопросы выдачи необходимых документов для передвижения по Гальскому району, DRI, 2021. стр. 6.

<sup>15</sup> Данные не являются точными и различаются в разных исследованиях.

<sup>16</sup> Human Rights Watch, Living in limbo, 2011. 1.

<sup>17</sup> Там же, с. 14

мобилизации общественного мнения против абхазов и принятия мер по выводу миротворческих сил СНГ из Абхазии.<sup>18</sup> 9 мая грузинская сторона приняла решение провести в селе Пичора акцию победы над фашизмом.<sup>19</sup> Тогдашний председатель Верховного Совета Абхазии Тамаз Надареишвили обратился к грузинскому населению Гали, где режим Ардзинба сравнивался с фашизмом и прозвучал своего рода призыв к борьбе.<sup>20</sup> Боевые столкновения, начавшиеся в Гали, в основном возглавлялись неформальными партизанскими группами. Целью грузинских партизан ("Лесные Братья", "Белый Легион") было вернуть Гали до Дня независимости 26 мая. Столкновения между грузинскими партизанами и абхазами, русскими и батальоном Баграмяна начались в селах нижней зоны района Гали - Сида, Тагилони, Земо и Квемо Баргепи, Набакеви, Хумушкури. В ходе этих столкновений было сожжено много грузинских сел. В результате майских событий 1998 г. около 40 тыс. грузин вновь оказались беженцами, было сожжено около 1400 домов.<sup>21</sup> Часть из них вернулась в Гали после того, как ситуация успокоилась, а часть не вернулась. На шестой день военного противостояния российские военнослужащие были размещены в Гальском районе со статусом миротворческих сил. Гальские события нанесли тяжелый удар по процессу установления доверия и диалога между грузинской и абхазской сторонами. А в октябре 1999 года абхазская сторона приняла «Акт о провозглашении независимости», что еще больше завело переговорный процесс в тупик.<sup>22</sup> В 1999 году по инициативе де-факто президента Ардзинба было разрешено вернуться жителям Гальского района.<sup>23</sup> Поскольку Национальная статистическая служба Грузии не имеет возможности вести статистику по Абхазии, грузинские ведомства используют статистические данные де-факто властей. Согласно этим данным, по состоянию на 2016 год в Гали проживало 30 247 человек.<sup>24</sup>

Ниже приводится описание общего состояния гальских сел, изученное местным исследователем в исследовательских целях:

### Лекухона (Алакумхара)<sup>25</sup>

---

<sup>18</sup> Freedom House, Freedom in the World 1998 - Abkhazia, 1998, available at: <https://www.refworld.org/docid/5278c6bc5.html> [accessed 19 November 2022]

<sup>19</sup> 1998, 26 мая - "2:0, Грузия проиграла во второй раз", 26 мая 2014.

<https://kvispalitra.ge/article/21779-1998-tslis-26-maisi-q20-saqarthvelo-meored-damarckhdaq/>

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Report of the Secretary-General concerning the situation in Abkhazia, Georgia (S/1998/647), 13.

<sup>22</sup> Гиорги Анчабадзе, Иванэ Абрамишвили, Малхаз Тория и др.: Абхазо-грузинские и осетино-грузинские отношения в прошлом и настоящем, Кавказский дом, 2021. С. 189-190.

<sup>23</sup> Human Rights Watch, Living in limbo, 2011. 15-16.

<sup>24</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI. 2020, 8.

<sup>25</sup> Во втором исследовании село представлено на абхазском языке. Некоторые села Гали были переименованы де-факто администрацией Абхазии в 2013 году, и официально используются их абхазские названия. Однако население по-прежнему использует старые грузинские имена. Источник: Радио Свобода. Некоторые села в Абхазии были переименованы, 12 декабря 2013 года.

<https://www.radiotavisupleba.ge/a/abkhazeti/25198377.html?fbclid=IwAR02Qoeq18tK8b1eTvDReYgJdh3vPN SK18cxKiTWNNyolQ1fP3YM8iEMnKc>

Лекухона — одно из сел в горной зоне Гальского района. На востоке граничит с деревней Пахулани в Самегрело. Население составляет около 340 человек, и абсолютное большинство из них составляют грузины/мегрелы. Деревня окружена горами и выходит на Кавказ. Хотя село очень красивое, в результате войны его социально-культурная жизнь полностью стерта. Население занимается сельским хозяйством и животноводством, что является их основным источником дохода. Здесь выращивают следующие культуры: орехи, кукурузу, цитрусовые. Большая часть жителей села работает на Ингурской ГЭС, что способствовало их мобильности на контролируемой территории Грузии. Имея пропуск для работников ГЭС и документ, подтверждающий их работу на ней, жители легко пересекают т.н. "разделительную черту". В селе функционирует 1 средняя школа, в которой учится около 35 детей.

### Саберико (Папнруа)

Саберико граничит с Лекухоной и находится в 15 км от Гали. Эта деревня отличалась от всех других деревень экономическим богатством и многолюдностью. По данным на 1989 год здесь проживало 4019 человек. В селе Саберико есть поселение под названием Чегали («белая река» по-мегрельски), которое было построено для работников ГЭС и их семей. В этом поселке до сих пор живут сотрудники ГЭС. Изменилась демографическая картина, хотя село по-прежнему считается густонаселенным в отличие от других сел - 3155 жителей. Во время грузино-абхазской войны отсюда уехало 60% населения. Почти все они сегодня живут на контролируемой территории Грузии. Остальные 40% в Абхазии имеют грузинское гражданство, а также Абхазии и России.<sup>26</sup> После 2008 года грузинские власти потеряли контроль над Саберико, как и над другими селами.<sup>27</sup>

Основное рабочее место в селе - Ингурская ГЭС, которая стала гарантом экономической и социальной стабильности жителей села. Однако те люди, которые не могут начать работать здесь, остаются без перспектив из-за отсутствия других альтернатив трудоустройства. Особенно это касается местной молодежи.<sup>28</sup>

В Саберико есть детский сад, две средние школы, музыкальная школа, больница, которая хорошо оборудована, и жители Гали часто обращаются сюда за медицинской помощью; сельская администрация, церковь, несколько магазинов. Саберико находится недалеко от основного КПП Ингури, а также в самом селе есть один из КПП, который граничит с селом Пахулани. Этот контрольно-пропускной пункт работает с 2016 года.

### Чубурхинджи (Хаца или Чубурхиндж)

Деревня Чубурхинджи – первая деревня на пути от моста через Ингури в Гали. Здесь находится церковь Святого Георгия, где службы проходят на грузинском и русском языках.

<sup>26</sup> Саберико – репортаж из села Гальского района, 2016 г., «Нетгазети», [https://netgazeti.ge/south\\_caucasus/166037/](https://netgazeti.ge/south_caucasus/166037/)

<sup>27</sup> Россия будет контролировать границу между Абхазией и остальной частью Грузии, Радио Свобода, 9 мая 2009 г. <https://www.radiotavisupleba.ge/a/1624554.html>

<sup>28</sup> Саберико, репортаж из села Гальского района, «Нетгазети», 3 декабря 2016 г. [https://netgazeti.ge/south\\_caucasus/166037/](https://netgazeti.ge/south_caucasus/166037/)

В церкви также много икон с грузинскими надписями, а также молитвы и псалмы на грузинском языке. Прихожане в основном грузиноязычные. В Чубурхинджи проживает грузинское население. По данным на 2011 год здесь проживало 3340 человек, хотя люди из села массово переселяются на подконтрольную территорию Грузии или в Россию, или другие страны. В мае 2012 года в селе открылась российская военная жилая база.<sup>29</sup> В селе есть сад и две средние школы, дом культуры, рядом со школой есть медицинский пункт. Дом культуры был отремонтирован несколько лет назад при поддержке Датского совета по делам беженцев (DRC).

### Сида

Деревня Сида расположена в 14 км к югу от Гали. Деревня особенно забыта, где местное население (около 180-250 человек) живет без дорог, воды, стабильного электричества и интернета. Как до войны, так и после войны большинство жителей села составляют грузины/мегрелы, покинувшие село в 1992-1993 годах, а затем в 1998 году. С начала 2000-х сельское население стало постепенно возвращаться. Как отмечает один из респондентов исследования, в результате боевых действий ни один дом в селе не был спасен от пожара. Остались только развалины домов, на которых строили дома, вернувшиеся в деревню. Сад, школа (в школе функционирует один медицинский пункт) и администрация села собраны в одном здании. Во времена Советского Союза в этом поселке было достаточно развито чайное производство. Неужоженные чайные кусты сохранились до сих пор.

### Земо Баргеги

Чай, кукуруза и орехи были основными сельскохозяйственными культурами Земо Баргеги. До войны 1992-1993 годов здесь работала чайная фабрика. Во время войны, и особенно во время тяжелых событий 1998 года, дома этого села были почти полностью сожжены, а люди покинули село. После того как ситуация нормализовалась, люди постепенно вернулись в село. Животноводство и сегодня остается основным источником дохода сельского населения. В селе есть сад, школа, здание сельской администрации и медицинский пункт.

### Тагилони

К западу от реки Ингури, в 25 км от Гали и в 25 км от моря находится село Тагилони. Абсолютное большинство населения составляют грузины/мегрелы и их численность колеблется от 1500 до 2500, хотя это село постепенно пустеет. В селе было две средние школы, но одна закрылась в 2015 году из-за нехватки учеников. Здесь также есть один медицинский пункт.

---

<sup>29</sup> В селе Чубурхиндж Гальского района введен в эксплуатацию новый военный городок Погрануправления ФСБ России в Абхазии.  
<https://web.archive.org/web/20120529010619/http://apsnypress.info/news/6350.html>

Как и в каждом селе вдоль разделительной линии, есть проблемы с передвижением, паспортизацией, нормальным образованием, получением медицинских услуг. Во времена Советского Союза работала чайная фабрика. Сегодня основным источником дохода являются орехи. От качества урожая орехов зависит, насколько прибыльным будет год для местных жителей. В этом селе в 90-е годы были частые случаи грабежей и воровства, именно потому, что в этом районе много орехов и у населения сравнительно больше доходов. В селе до сих пор случаются криминальные инциденты.

### Набакеви (Батаигуара)

Деревня расположена в 24 км к югу от Гали возле т.н. "линии разграничения", рядом с селом Хурча. Здесь проживает около 400-500 человек. В поселке находилась военная база миротворческих сил, которая сегодня используется российскими солдатами и их семьями. В поселке нет ни одного административного здания. Административная деятельность осуществляется в самой администрации Гали. В Набакеви есть школа, в которой учится около 80 детей. При наличии военной базы свобода передвижения часто затруднена даже на внутренней территории поселка. Жители, не имеющие необходимых документов для пересечения границы, не только не могут передвигаться, но и не имеют доступа к различным услугам.

В селе Набакеви проживает только грузинское население. Отметим, что после начала войны в Украине количество проживающих на российской базе значительно уменьшилось. Сегодня кроме российской базы и школы в Набакеви другого административного здания нет. В центре работает несколько магазинов. Основным источником местного дохода является сельское хозяйство. В селе есть больница, где есть и машина скорой помощи.

Как и во всех селах низинной зоны, события 1998 года отразились на экономическом, социальном и психологическом состоянии его жителей.

### Отобаия

На правом берегу Ингури, в 7 км от моря и в 40 км от Гали, недалеко от административной границы Абхазии расположен поселок Пирвели Отобаия. Отобаия граничит с селом Орсантия Зугдидского муниципалитета на подконтрольной Грузии территории. Здесь проживает около 700 человек. В селе есть больница и две средние школы. Также в поселке находится российская военная база, которая является самой большой в Гальском районе. Как и в других селах вдоль разделительной линии, в восточной части Отобаия вдоль реки Ингури проложены проволочные заграждения.

Де-факто администрация Абхазии закрыла КПП Отобаия-Орсантия 5 марта 2017 года вместе с КПП Хурча-Набакеви, что еще больше затруднило свободу передвижения сельского населения, которое и раньше было связано с трудным и опасным процессом<sup>30</sup>. По мосту,

---

<sup>30</sup> Тех, кто погиб из-за проволочного заграждения в Абхазии оплакивали из Самегрело. История, «Имени Ньюс», февраль 2019 г. <https://imegreloadan-daitires-istoria>.

соединяющему Орсантия-Отобая, можно было перейти на автобусе, «маршрутке» или собственном автомобиле, но приходилось постоянно проверять безопасность перехода, настроение российских военных и уровень строгости контроля. Существовала и практика изъятия автомобилей, что было вполне «выгодным бизнесом» для т. н. "пограничников". Из-за этого местные жители предпочитали оставлять свои автомобили в Отобая и идти пешком, что было опасно в плохую погоду.<sup>31</sup> Теперь местные жители должны перейти мост через Ингури на подконтрольную территорию Грузии и обратно. В условиях ужесточения движения нарушались тесные социально-экономические связи между населением сел.

### Гагида

Село расположено в 33 км от Гали, на берегу моря. Отсюда видны Ганмухури и Анаклия. В Гагида засажены ореховые плантации и кукурузные поля, большая часть населения села занимается животноводством. В селе проживает около 400 человек. Здесь, как и в других селах низинной зоны, большой проблемой была преступность, хотя ее число в последние годы относительно уменьшилось. В Гагиде есть средняя школа, которая находится в аварийном состоянии, из-за нехватки учеников ее не ремонтируют. Если школа будет закрыта, ученикам придется ехать в село Пичора, которое находится примерно в 8-10 км. Без транспорта дети не могут ходить в школу.

### Город Гали

Гали находится в 12 км от моста через Ингури и в 77 км от Сухуми. По последним данным, в городе проживает около 7000 человек, но в последние годы население резко уменьшилось, что связано в первую очередь с процессом паспортизации в Абхазии, ограниченного доступа к услугам и плохими экономическими условиями. Сельское хозяйство достаточно развито, однако из-за того, что на почве не проводятся надлежащие работы, она истощается, что снижает урожайность с каждым годом. Наряду с проблемами паспортизации жителей Гали и района беспокоит истощенная и бесплодная земля.

В Гали есть 2 детских сада, музыкальная школа, первая и вторая общеобразовательные школы, где обучение ведется полностью на русском языке. В городе также есть колледж, здание городской администрации, здание отдела образования, банки, больница, дом культуры, художественная школа, рестораны, рынок, магазины, салоны красоты, также российский военный офис и жилая база. Проложены дороги по центральным улицам до Ингурского моста, а от Ингурского моста до границы Псоу.

## 2. Основные инфраструктурные проблемы в Гали и близлежащих деревнях

---

<sup>31</sup> Отобая — грузинское село в оккупированной Абхазии. Humanrights.ge. 23 августа 2010 г. <http://www.humanrights.ge/index.php?a=main&pid=12175&lang=Geo>

### Водная инфраструктура

Проблема водоснабжения в Гальском районе существует со времен войны 90-х годов. По всему району сохранились водопроводы времен Советского Союза, большая часть которых уже не работает. Питьевая вода недоступна в деревнях, а также в возвышенных районах города. Питьевая вода зачастую некачественная и население либо набирает питьевую воду из природных источников, либо покупает ее в магазинах. Были случаи, когда население несколько дней или недель не имело воды из-за ремонтных работ.

Доступ к оросительной воде также проблематичен в некоторых деревнях. Часто у местных жителей есть собственные ресурсы для поливной воды. Местные также говорят, что климат из года в год меняется и реки пересыхают, поэтому уменьшаются природные водные ресурсы, которые они использовали для орошения и других хозяйственных нужд. Население часто ждет дождя для полива и зависит от него. Из-за этого, по словам местных жителей, портится почва и это негативно сказывается на качестве урожая.

### Газовая инфраструктура

Район не газифицирован, здесь газ есть только в т.н. "баллонах", которые можно заправить только в городе Гали, а в селах машина с газом ездит нестабильно.

### Электричество

Абхазии принадлежит 45% электроэнергии, вырабатываемой Ингурской ГЭС, так как часть ГЭС также находится в Абхазии. Однако Абхазия чрезмерно использует электроэнергию (56%), что связано с тем, что в регионе нет другой энергетической альтернативы Ингурской ГЭС. Именно поэтому электричество используется во многих целях – для отопления, освещения, хозяйственных работ и других. Из - за этого электричество в зимний период подается по всей Абхазии каждый день по установленному графику. Например, в Сухуми электричество могут отключить на 6-7 часов, а в Гали по графику отключают на 4 часа каждый день, с 5 до 7 и с 3 до 5 утра.

Жители Гали называют несколько причин дефицита электричества. Во-первых, по их словам, Абхазия чрезмерно потребляет электроэнергию именно из-за деятельности биткойн-майнеров. В своих интервью они отмечают, что деятельность майнеров связана не только с местными абхазами, грузинами и русскими, но и с грузинскими чиновниками.

Вторая причина нехватки электроэнергии – естественные проблемы с замерзанием и проседанием воды, из-за которых Ингурская ГЭС не может вырабатывать достаточно энергии. Иногда из-за непогоды и меньшего количества воды в Ингурском водохранилище электричество подается местным жителям по графику.

Кроме того, проблема с электроэнергией часто вызвана выходом из строя соответствующей инфраструктуры. Из-за непогоды в поселках регулярно повреждается инфраструктура, что вызывает отсутствие электричества. Например, эта проблема особенно распространена в селе Сиды и других селах низинной зоны, Чубурхинджи, Земо Баргепи, Тагилони, Набакеви и

других. По словам местных жителей, инфраструктуру иногда ремонтируют, но делают это не основательно и качественно, что в случае непогоды и ветра часто приводит к повреждениям и, соответственно, отсутствию света.

В деревнях высокогорной зоны Лекухона и Саберио электроснабжение более регулярное по сравнению с другими деревнями. В поселке Саберио есть электростанция и поселок работников ГЭС Чегали, что делает этот вопрос менее проблематичным.

### Инфраструктура общественного транспорта

Что касается транспортной системы - в городе нет общественного транспорта, есть только такси. Общественный транспорт работает только в направлении сел. В базарные дни: среду, пятницу и воскресенье можно добраться из села в город и обратно. Расписание также определено: автобус возвращается в село рано утром и днем. Транспорт движется как в поселки низинной зоны Гали (Чубурхинджи, Баргепи, Сида, Тагилони, Набакеви, Отобая), так и в поселки высокогорной зоны, такие как Саберио, Лекухона, Речхи, Цхири и др. Маршрутки ходят каждый день практически из каждого поселка во всех направлениях: Сухуми, Гали, Ингурский мост.

### Интернет

Почти у всех в Гали есть доступ к Интернету, и почти в каждом селе есть абхазский кабельный интернет. Кроме того, в селах вдоль разделительной линии также используется грузинский спутниковый интернет, хотя абхазский интернет качественно лучше грузинского. Плата за интернет на 1 месяц в Абхазии составляет 900 рублей, т.е. 35 лари.

### Медицинская инфраструктура

В Гальском районе функционирует центральная больница Гали, а в каждом селе есть небольшая амбулатория. Также планируется открыть в Гали частный диагностический центр, который будет предлагать местным жителям различные медицинские услуги. Машина скорой помощи есть только в селах Набакеви и Отобая, что проблематично для населения других сел.

В сельских медицинских пунктах (амбулаториях) работают только медицинские сестры, способные оказать первую помощь, за исключением села Баргеби, где работают 1 врач и 3 медсестры.

Неотложная медицинская помощь может быть оказана только в центральной больнице Гали, однако в тяжелых случаях после проведения определенных процедур больного переводят в Зугдиди, Кутаиси или Тбилиси для оказания медицинской помощи.

### Экологическая ситуация в Гали

Особенно местные жители обеспокоены мусорной свалкой в Гали. По их словам, последние четыре года из Сухуми в Гали каждый день привозят мусор и выбрасывают на открытую свалку, что наносит ущерб окружающей среде и здоровью проживающих там людей.<sup>32</sup> В селе Шашиквара в ветреные дни от мусорной свалки исходит сильный запах, что беспокоит местных жителей.<sup>33</sup> В селе Шашиквара, которое находится в 500 метрах от свалки (это село находится в двух километрах от райцентра Гали), проживает около 1400 жителей, большинство из них этнические грузины.

По словам местных жителей, каждый день из Сухуми в Гали приезжает около 20 грузовиков и вывозит мусор. Мусор выбрасывается прямо на свалку, где он не обрабатывается и не сортируется.<sup>34</sup>

В 2019 году мусорная свалка в районе маяка Сухуми была закрыта по требованию местных жителей из-за переполнения. Тогдашний глава администрации Гальского района Темур Надарая сам выступил с инициативой по мусорной свалки в Гали.<sup>35</sup> До сих пор упомянутая свалка обслуживала только Гали, но с 2019 года эта свалка обслуживает и Сухуми. По словам местных жителей, почва и воздух загрязнены, даже зимой при ветре стоит ужасный запах, а летом ситуация просто невыносимая. Эта среда также вредна для крупного рогатого скота, поскольку рядом с мусорной свалкой находятся пастбища. Вода, которую местные жители используют для питья, также загрязнена.<sup>36</sup> Глава нынешней администрации Гали Константин Пилия говорит, что работы по открытию новой мусорной свалки в Гульрипшском районе, которые должны были начаться в 2021 году, перенесены на 2022 год.

### Бюджет

Годовой бюджет Гальского района составляет 192 миллиона рублей (8,5 млн лари), из которых 48 млн руб. (2 миллиона лари) собирает Гальский район в виде налогов, а остальное финансирует де-факто бюджет Абхазии. Города Гагра, Сухуми и Гудаута ежегодно перевыполняют бюджет, что в основном объясняется активными туристическими волнами и туристической экономикой в этих городах.<sup>37</sup>

В декабре 2020 года в де-факто парламенте развернулась шумная дискуссия, на которой абхазские депутаты подняли вопрос о сокращении финансирования Гали. По их мнению, в

---

<sup>32</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>33</sup> <https://www.radiotavisupleba.ge/a/დღეში-20-მდე-სატვირთო-მანქანა-ნაგავი-სოხუმიდან---რამდენჯერ-გალის-ნაგავსაყრელს/31660144.html>

<sup>34</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>35</sup> Пилия о мусорной свалке в Гали - рассматриваем предложение по вывозу отходов, Радио Атинати, 12 января 2022 г. Доступно по ссылке: <https://www.radioatinati.ge/regioni/article/78431-filia-galis-nagavsayrelze-narchenebis-engurith-gatanis-tsinadadebas-ganvikhilavth.html>

<sup>36</sup> Жизнь на мусорной свалке, Квирис Палитра, 24 января 2022 г. Доступно: <https://kvispalitra.ge/article/88582-cxovreba-nagavsagrelze/>

<sup>37</sup> Интервью с жителем Гали, июнь 2022 г.

Гали, где только около 1000 грузин получили абхазские паспорта, не должны получать финансирование из абхазского бюджета.<sup>38</sup>

С 2021 года бюджет Гали становится все меньше и меньше. Например, в 2021 году бюджет Гали был сокращен на 30% на том основании, что местные учителя и врачи скорой помощи также получают зарплату от центрального правительства Грузии в виде надбавки каждые три месяца.<sup>39</sup> Врачи и учителя получают помощь от центрального правительства Грузии один раз в квартал. Учителя школ получают 1000 лари в квартал, а воспитатели детских садов - 600. Следует отметить, что если в остальной части Абхазии зарплаты учителей были увеличены на 100 или 150, то в Гали их размер, наоборот, был уменьшен.

### 3. Вопрос о гражданстве и документации и связанные с этим проблемы (доступ к базисным правам)

С 2005 года в Абхазии действует закон «О гражданстве Республики Абхазия», определяющий критерии того, кто и как может получить абхазское гражданство. Абхазский паспорт – это документ, подтверждающий гражданство Абхазии, обладание которым необходимо для осуществления различных политических и гражданских прав, в том числе для участия в выборах, выдвижения своей кандидатуры на выборах и голосования, получения диплома о высшем образовании или школьного аттестата, для осуществления прав собственности, пересечения границ и доступа к различным «государственным сервисам».<sup>40</sup>

В 2009 году парламент Абхазии принял поправки к Закону о гражданстве, устанавливающие упрощенный порядок возвращения грузин в Гали для получения абхазского гражданства. Однако в результате давления абхазской оппозиции де-факто президент Сергей Багапш наложил вето на законопроект и вернул его на рассмотрение в парламент.<sup>41</sup> В конце 2010 года процесс выдачи паспортов был восстановлен при де-факто президенте Сергее Багапше, хотя и медленно и с трудом. Этот процесс вызвал политический кризис в Абхазии.<sup>42</sup> Багапш, жена которого была грузинкой, был обвинен оппозицией в антиабхазских действиях и создании угрозы для Абхазии. Чтобы смягчить политический кризис, в 2013 году преемник Багапша Александр Анкваб аннулировал около 20 тысяч абхазских паспортов, выданных жителям Гали, и начал выдавать т. н. "Форму № 9".<sup>43</sup> «Форма № 9» использовалась жителями Гали для передвижения, а также для голосования, получения школьного аттестата и других

---

<sup>38</sup> Гальскому району грозит урезание дотаций, 23 декабря 2020 г., Эхо Кавказа. <https://www.ekhokavkaza.com/a/31017724.html?fbclid=IwAR18dBciHhGS3tsgrFHegWAt5jqA3-DHRziYW3LmYPrLq4cGkc7OJemUiw>

<sup>39</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>40</sup> Living in Limbo, 31.

<sup>41</sup> Там же, 32.

<sup>42</sup> Политические транзисии в Абхазии и современность – интервью с абхазским гражданским активистом, Центр социальной справедливости, 19 сентября 2022 г. <https://socialjustice.org.ge/ka/products/politikuri-tranzitsiebi-afkhazetshi-da-dghevandeloba-interviu-afkhaz-samokalako-aktivisttan>

<sup>43</sup> Зачем грузинам из Гали нужен абхазский паспорт, Радио Свобода, 11 февраля 2022 г. <https://www.radiotavisupleba.ge/a/რამი-სჭირდებათ-გაღელ-ქართველებს-აფხაზური-პასპორტი-/31699227.html>

гражданских действий. С 2017 года введена выдача вида на жительство, что частично заменяет т.н. «Форму № 9» и старые абхазские паспорта были полностью аннулированы.<sup>44</sup> Жители Гали с видом на жительство не могут участвовать в выборах, платят двойную плату за коммунальные услуги и не могут распоряжаться имуществом.

С 2022 года также полностью упразднена «Форма № 9», что еще более усложняет положение населения Гали. По информации Народного защитника Грузии, до 2017 года формой № 9 пользовались около 12 тысяч человек. После 2017 года де-факто администрация еще больше усугубила ситуацию, когда изъяла из употребления старые абхазские паспорта и решила заменить «Форму № 9» справкой вида на жительство.<sup>45</sup> Большое количество жителей Гали были против получения вида на жительство.<sup>46</sup> Его срок составляет пять лет, которые уже истекают у тех, кто брал этот документ в 2017 году. Получение вида на жительство было столь же неприемлемо для жителей Гальского района, так как давало им статус иностранца на родной территории. Долгое время многие жители Гали отказывались от получения вида на жительство, но за отсутствием другого статуса их свобода передвижения была полностью ограничена. Поэтому они были вынуждены получить вид на жительство.<sup>47</sup> Они думали, что по истечении 5-летнего срока прописки у них будет возможность получить абхазское гражданство, но этого не произошло.<sup>48</sup> Абхазское законодательство допускает двойное гражданство только с Российской Федерацией. Поскольку жители Гали имеют гражданство Грузии, они не могут получить абхазское гражданство, что связано с рядом правовых ограничений. Однако интересен и тот факт, что часть жителей, имеющих гражданство Абхазии, (примерно более 1000 человек) также являются гражданами Грузии и этот статус у них не отняли.<sup>49</sup>

Сегодня подавляющее большинство населения Гали не имеют паспортов. В основном они имеют грузинские удостоверения личности и/или паспорта, не признаваемые абхазской де-факто администрацией. Де-факто администрация Абхазии не делает получение абхазского паспорта обязательным для населения Гали. Однако, поскольку абхазское гражданство напрямую связано с различными гражданскими и политическими правами, оно является косвенно обязательным. В отчете Human Rights Watch за 2011 г. упоминается ряд случаев, когда учителя, работающие в Гали, были вынуждены принять абхазское гражданство.<sup>50</sup>

Местные жители отмечают, что желающих получить абхазское гражданство в Гали очень мало. Для них этот статус в большей степени важен для реализации прав собственности и пересечения т.н. "границы", они менее заинтересованы в получении этого статуса для других целей. По данным абхазских источников, из более чем 30 тысяч человек, проживающих в Гальском районе, только около 1000 жителей имеют гражданство де-факто Республики

---

<sup>44</sup> Выдача документов, необходимых для передвижения по Гальскому району, DRI, 2021, 3.

<sup>45</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 331.

<sup>46</sup> Там же.

<sup>47</sup> Выдача документов, необходимых для передвижения по Гальскому району, DRI, 2021, 3; Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>48</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>49</sup> Там же.

<sup>50</sup> Living in Limbo, 37-39.

Абхазия.<sup>51</sup> По данным Народного защитника Грузии, по состоянию на 2021 год 20 224 человека в Гальском районе владеют т.н. видом на жительство, а 1065 человек – де-факто паспортом.<sup>52</sup> Опрошенные в рамках исследования респонденты отметили, что абхазский паспорт получили те жители Гали, которые имеют фамилию абхазского происхождения и благодаря этому смогли получить паспорт. Есть также учителя и представители администрации в школах, получившие паспорта гражданина Абхазии много лет назад, целью чего может быть то, что они являются более лояльными к де-факто администрации людьми и могут занимать «провластные» позиции на выборах.<sup>53</sup>

Этот вопрос стал актуальным в 2020 году на заседании де-факто парламента, когда один из абхазских парламентариев поднял вопрос о сокращении бюджета Гали, потому что здесь не проживало ни одного гражданина Абхазии, и лучше бы государственный бюджет был распределен по другим районам.<sup>54</sup>

Даже при желании получить статус гражданина Абхазии этническим грузинам практически невозможно. Абхазское «законодательство» позволяет этническому абхазу, независимо от места его проживания, получить абхазское гражданство, в то время как другим этническим меньшинствам для получения гражданства необходимо соответствовать установленным законом критериям. Одним из основных требований является то, что этнически неабхаз может получить абхазское гражданство, если он прожил в Абхазии 5 лет до 1999 года (до провозглашения «независимости Абхазии»). Это автоматически исключает этнических грузин, перемещенных из Галии в 1992-1993 гг., которые постепенно вернулись с 1994 по 1998 г., а затем снова оказались в изгнании из-за возобновившегося вооруженного конфликта.

Абхазское гражданство также возможно путем натурализации, которая обязывает этнических грузин отказаться от гражданства Грузии и пройти долгий и проблематичный административный процесс. Респонденты отмечали, что не только абхазский паспорт, но и получение любого другого документа связано с длительным, утомительным, несправедливым, дискриминационным и коррупционным процессом. Для получения каких-либо документов им необходимо доказать, что они проживают на территории Абхазии с 1994 года и имеют имущество. Для сельских жителей получение любых документов также связано с дополнительными трудностями (транспорт, финансовые ресурсы), так как для всего процесса им приходится ехать в город Гали. В одном из интервью также упоминалось, что решение об отказе в гражданстве несколько раз обжаловалось в Верховный суд Абхазии, хотя этот вопрос решался не в их пользу, и этот отказ оставался в силе.<sup>55</sup>

---

<sup>51</sup> <https://www.radiotavisupleba.ge/a/რაში-სჭირდებათ-გაღელ-ქართველებს-აფხაზური-პასპორტი-31699227.html>; Эхо Кавказа, 2017, Гальскому району грозит урезание дотаций. <https://www.ekhokavkaza.com/a/31017724.html?fbclid=IwAR18dBclHhGS3tsgrFHegWAt5jqA3-DHRziYW3LmYPrLq4cGkc7OJemUiw>

<sup>52</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 332.

<sup>53</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>54</sup> Выдача документов, необходимых для передвижения в Гали, DRI, 2020, 8.

<sup>55</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

Получение вида на жительство или паспорта для жителей Гали связано с большим количеством времени, бюрократическим процессом и коррупцией.<sup>56</sup> *"При подаче документов вам говорят, что получение документа занимает от 2 недель до 1 месяца, но это не так. Также есть практики, когда эта процедура длится один-два года. Не у всех, но примерно у 10 населения был такой опыт. В основном этот процесс длится 6, 8, 10 месяцев и более года. При выплате денег процедура упрощается, но и это не гарантирует. Вот такая проблема в настоящее время существует. Многие заплатили деньги и для того, чтобы напечатать документ нет чернил, которые поставляются из России. Краски в России нет, потому что она поставляется из Турции, а из-за продолжающейся войны в Украине ее сейчас поставить нельзя. Поэтому ее нет и у Абхазии и в этом случае Абхазия бессильна"*.

По словам жителей Гали, на подачу документов выстраиваются огромные очереди,<sup>57</sup> где они также жалуются на плохое обращение с ними сотрудников полиции. Кроме того, подача каждого документа обходится им в 1500 рублей, и они могут стоять в очереди несколько недель. Поэтому необходимо дать дополнительную взятку, около 2000 рублей (89 лари), чтобы ускорить процесс.

Согласно отчету Народного защитника Грузии, за 2018 год, всего в 2017-2018 годах было подано 10 332 заявления на получение вида на жительство, из них было выдано только 4 528 свидетельств. А в 2019 году более 13 400 жителей Гали обратились за т.н. «видом на жительство». Из них одобрено около 6000 заявок.<sup>58</sup>

В 2019 году де-факто администрация Абхазии также внесла предложение о замене мегрельских фамилий на абхазские окончания, на основании чего жители Гали смогут получить паспорт гражданина Абхазии.<sup>59</sup> Согласно призыву де-факто правительства Абхазии, те грузины, которые вернут себе свое истинное "абхазское происхождение" и станут "самурзаканскими абхазами", получают абхазские паспорта, а де-факто правительство поможет им получить российские паспорта. Для жителей Гали это будет связано со свободным передвижением в Россию и российской пенсией. Как заявил действующий губернатор Гальского района Константин Пилия, процесс предоставления гражданства в результате смены фамилии идет медленно, поскольку затягивается рассмотрение заявлений де-факто властями. По его словам, на конец декабря 2020 года в списке числилось 890 человек, которые прошли все процедуры и сменили фамилию, хотя еще не получили гражданство. По информации Народного защитника, в 2019 году в Гали было выдано 372 абхазских паспорта, а в 2020 году – более 700.

Правительство Грузии считает население Гали своими гражданами и беженцами. Соответственно, проживающие здесь люди получают установленное государством пособие беженца.

---

<sup>56</sup> Грузины в Гали — иностранцы на своей земле, 9 октября 2017 г., OC MEDIA. <https://oc-media.org/kartvelebi-galshi-utskhoelebi-sakutar-mitsaze/>

<sup>57</sup> Там же

<sup>58</sup> Доклад Народного защитника Грузии о состоянии защиты прав и свобод человека за 2020 год. Доступно по ссылке: <https://www.ombudsman.ge/res/docs/2021040110573948397.pdf>

<sup>59</sup> Выдача документов, необходимых для передвижения по Гальскому району, DRI, 2021, 3.

#### 4. Передвижение на территории, контролируемой Грузией

С конца войны и до сих пор правила пересечения разделительной линии постоянно менялись и до сих пор часто меняются в зависимости от общей политической ситуации. Однако, как часто отмечают местные жители, свобода передвижения критически ухудшилась после августовской войны 2008 года, и ситуация в этом отношении ухудшается год за годом.

В 90-е люди могли легко перейти "разделительную линию" с помощью свидетельства о рождении или документов времен СССР, а также просто за взятку. Практика дачи взяток пустила глубокие корни даже после окончания войны и активно используется до сих пор.

Сегодняшняя ситуация такова: для того, чтобы жителям Гали и Гальского района перейти на подконтрольную Грузии территорию, им необходима «Форма № 9» (с 2022 года этот документ будет полностью отменен)<sup>60</sup>, вид на жительство или документ подтверждение «гражданства» Абхазии. Лица моложе 14 лет будут допущены к поездке при наличии свидетельства о рождении. Также возможен выезд с грузинским паспортом, если у этого лица есть разрешение на въезд на территорию Абхазии (т.н. "виза"). Как было сказано выше, получение этих документов связано со сложным, длительным и дорогостоящим процессом для населения Гальского района, что также усложняет возможность передвижения на подконтрольную территорию.

По официальной информации, длина оккупационной линии с Абхазией составляет 145 км, а длина искусственных заграждений (рвы, проволочные заграждения и т. д.), созданных оккупационными войсками, составляет 48 км.<sup>61</sup> Согласно отчетам Службы государственной безопасности, за 2020 и 2021 годы, всего в Абхазии зафиксировано 25 случаев «бордеризации».

До 2009 года официально можно было перейти из Абхазии на подконтрольную Грузии территорию только по мосту через Ингури, хотя население по-прежнему имело возможность передвигаться объездными путями. С 2009 года появилось 4 дополнительных пункта пропуска - Шамгона-Тагилони, Хурча-Набакеви, Орсантия-Отобая и Пахулани-Саберии. Население активно использовало эти пункты пропуска до 2016 года, когда де-факто администрация начала их отменять. Переход Шамгона-Тагилони был впервые отменен в апреле 2016 года, затем 4 марта 2017 года последовала отмена переходов Хурча-Набакеви и Орсантия-Отобая. На сегодняшний день пунктов всего два - на мосту через Ингури и на переходе Пахулани-Саберии.<sup>62</sup> Отмена переходов была критически оценена международными организациями и правозащитниками, так как ожидалось, что этот процесс окажет резкое негативное влияние на правовое и социальное положение жителей Гальского

---

<sup>60</sup> Зачем грузинам из Гали нужен абхазский паспорт, Радио Свобода, 11 февраля 2022 г. <https://www.radiotavisupleba.ge/a/რამი-სჭირდებათ-გაღელ-ქართველებს-აფხაზური-პასპორტი-/31699227.html>

<sup>61</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 13.

<sup>62</sup> Доклад Народного защитника Грузии «Влияние отмены перехода на правовое положение населения, проживающего на разделительной линии Абхазии», 2017 г. 4. Письмо Службы государственной безопасности, 31 августа 2022 г.

района, в том числе на доступ к медицинскому обслуживанию.<sup>63</sup> Вместе с отменой пунктов пропуска увеличились и санкции за незаконное пересечение "границы". До 2016 года размер штрафа составлял около 80 лари (2000 рублей), а после 2017 года санкции были увеличены втрое, а в случае повторения применялось административное лишение свободы.

Те люди, у которых нет никаких документов или есть, но пункт пропуска закрыт, вынуждены "нелегально" переплывать через Ингури в низинной зоне или пробираться на контролируемую территорию в опасных условиях через леса. Жители Гали также перемещаются из высокогорной зоны на контролируемую территорию, но в это время им приходится проходить очень длинную дорогу в горах, которая занимает 7-8 часов пешком, а в некоторых местах дорога не обозначена. "Незаконное" пересечение границы за эти годы унесло много жизней. В связи с этим ситуация особенно обострилась в условиях пандемии Covid-19, когда было полностью ограничено движение транспорта в направлении Абхазии и Цхинвальского региона, а в связи с острой социальной необходимостью люди тайно перебрались на подконтрольную территорию Грузии.<sup>64</sup> За первые три месяца 2021 года, по данным абхазских источников, за «незаконный переход границы» арестовано 3 тысячи человек. Особенно затруднял движение, введенный властями Грузии карантинный режим, который зачастую был тяжелым социальным бременем для людей, проживающих в конфликтных регионах, а в некоторых случаях трагичным, когда людям требовалась срочная медицинская помощь.<sup>65</sup>

За последние 4 года (2018-2021) 79 граждан Грузии были задержаны в направлении Абхазии за т.н. "незаконное пересечение границы".<sup>66</sup> Однако здесь следует отметить, что спецслужбы Грузии не имеют доступа к точным данным, и по их объяснению количество лиц, задержанных по обвинению в т.н. "незаконном пересечении границы", составляет около 10-15% от общего числа.<sup>67</sup> Например, в 2009-2016 годах, по данным Пограничной службы РФ, количество задержанных составляло 14 тысяч человек.

Случаи незаконного задержания иногда имели место на подконтрольной территории Грузии.<sup>68</sup> Один из громких случаев произошел в селе Хурча 18 января 2012 года, когда российские военные задержали трех граждан Грузии, двое из них женщины, «незаконно

---

<sup>63</sup> Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека "О сотрудничестве с Грузией" A/HRC/36/65, 17 августа 2017 г., (Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on cooperation with Georgia), 52-56;

<sup>64</sup> Правительству следует работать над существенным улучшением режима движения с конфликтными регионами, 8 апреля 2021 г. Центр социальной справедливости. <https://socialjustice.org.ge/ka/products/arsebitia-sakartvelos-mtavrobam-konfliktis-regionebtan-mimosvliis-rezhimis-arsebit-gaumjobesebaze-imushavos>

<sup>65</sup> Какие проблемы создает 5-дневный карантин для жителей за линией разграничения, 6 апреля 2021 года. Нетгазети. <https://netgazeti.ge/news/532122/>

<sup>66</sup> Отчеты Службы государственной безопасности, за 2018, 2019, 2020 и 2021 годы.

<sup>67</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 13

<sup>68</sup> Там же, стр. 14

перевравшихся» из оккупированной Абхазии.<sup>69</sup> В это время 8 российских военнослужащих пересекли т.н. блокпост Хурча-Набакеви на подконтрольную Грузии территорию.<sup>70</sup>

Примечательно, что в последние годы количество людей, сезонно возвращающихся в Гали с подконтрольной территории остальной Грузии, значительно сократилось, что связано с отсутствием паспортов и необходимых документов, связанных с пересечением разделительной линии. В предыдущие годы студенты возвращались в Гали, жители возвращались в деревни во время сезонных работ или беженцы, живущие в Зугдиди, часто навещали пожилых родителей и родственников. Из-за проблем с документацией эти люди не могут пересечь "границу" и не могут помочь своим родственникам. Особенно в тяжелом положении находятся одинокие пожилые люди, у которых месяцами не было связи с родственниками.

Кроме того, при пересечении разделительной линии жителям Гали приходится платить т.н. "пошлину" при перевозке продуктов. Это правило не распространяется на небольшую ручную кладь, а также продукты, которые человек перевозит для личного/семейного пользования. Однако за большое количество продуктов, мебели и других крупногабаритных предметов домашнего обихода жители Гали вынуждены платить определенную сумму т.н. "пограничникам", хотя эти суммы заранее не определены и определяются в зависимости от строгости контроля в каждый конкретный день. При непотизме можно иметь возможность переносить вещи, вообще не платя никаких налогов или уменьшая сумму, подлежащую уплате.

Жители Гали также отмечают, что контроль за передачей вещей, в том числе личных вещей и мелкой ручной клади, на контрольно-пропускных пунктах на грузинской стороне очень строгий. В ходе интервью ряд людей упомянули, что нередко обращение грузинских правоохранителей носят очень строгий, издевательский и агрессивный характер, а контроль и досмотр личных вещей зачастую принимает грубые и унижительные формы.

## 5. Доступность сервисов и государственных программ на территории, контролируемой Грузией, и отношения с центральным правительством

В ходе проведенных интервью жители Гали и Гальского района отмечают, что люди часто не знают об услугах, которые предлагает им грузинская сторона. Доступ к информации и открытость доступа к этим сервисам является для них серьезным препятствием.<sup>71</sup> Они говорят, что многие люди не знают, к какой программе они относятся, или они не знают, к кому или в какую службу обращаться, какие процедуры они должны пройти, чтобы получить соответствующую услугу. Один из интервьюеров отметил: *«Точно так же, как в Гали большие проблемы с обслуживанием, не менее проблематичны отношения с Гальским ресурсным*

---

<sup>69</sup> Жители Хурча об оккупантах: мы шутим, что если они придут в любое время, это не проблема., 19 января 2021. Formula News. <https://formulanews.ge/News/43828>

<sup>70</sup> Зона за проволочными заграждениями, массовые нарушения прав человека на разделительных линиях Абхазии и Южной Осетии, Центр по правам человека, 2019, стр.: 9-15

<sup>71</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

*центром — nepoтизма в отношениях тоже хватает. Есть и большие недостатки... эту систему надо улучшать!"*

Помимо проблем, связанных с доступом к информации, жители Гали часто отмечают, что считают себя дискриминированными и со стороны грузинских властей. Они отмечают, что государство воспринимает население Гали только исходя из статуса граждан Грузии и не учитывает вызовы, которые есть у этого населения в связи с проживанием в зоне конфликта. Следовательно, правительство Грузии не предлагает им дополнительных сервисов и программ поддержки, из-за чего они чувствуют себя дискриминированными и забытыми, по отношению к другим людям, проживающим в Абхазии.

В интервью жители Гали выражали особую обеспокоенность тем, что на них не распространяются программы и предложения в сфере здравоохранения, которые определены для других людей, проживающих на территории Абхазии. В качестве примера население Гальского района часто упоминает «Государственную программу реферальных услуг», которую сегодня называют одной из самых успешных программ государства, действующей в направлении Абхазии и Южной Осетии/Цхинвальского региона. В ходе интервью ряд респондентов упомянули, что к ним применяются те же программы медицинского обслуживания, что и ко всем другим гражданам Грузии. И, несмотря на оккупацию и связанную с ней незащищенность, травму и уязвимость, их медицинские потребности не полностью финансируются государством.

В ходе рабочей встречи, проведенной с представителем Минздрава в рамках исследования, представители министерства также пояснили, что программы, определенные для граждан Грузии, распространяются на жителей Гали и Ахалгори, а программа реферального обслуживания распространяется на неграждан, проживающих в других населенных пунктах Абхазии и Цхинвальского региона.<sup>72</sup> В министерстве также отметили, что любое лицо, проживающее в Абхазии (кроме граждан Грузии, проживающих в Гали), а также лица, проживающие в Цхинвальском районе, кроме граждан Грузии, могут воспользоваться годовой государственной поддержкой в размере 70 000 лари на соответствующие медицинские сервисы, для жителей Гали (в основном имеющих гражданство Грузии) этот лимит ограничен до 15 000 лари.

Однако совершенно иное положение установлено Постановлением Правительства Грузии №331 от 2010 года о создании комиссии и определении правил ее деятельности в целях принятия решения об оказании надлежащей медицинской помощи в рамках «реферальной службы». Согласно пункту «б» статьи 2 настоящего постановления, среди лиц, пользующихся реферальной медицинской помощью, находятся граждане Грузии, проживающие на территориях, предусмотренных статьей 2 и пунктом 2 статьи 10 Закона «Об оккупированных территориях», и лица без гражданства, постоянно проживающие в Грузии, независимо от

---

<sup>72</sup> Встреча с представителем Министерства здравоохранения, 7 сентября 2022 г.

наличия документа, подтверждающего гражданство Грузии, или соответствующего официального документа; Согласно Закону об оккупированных территориях, Гальский и Ахалгорский районы включены в определение такой территории. Эту информацию позднее подтвердило Министерство здравоохранения Грузии. В представленной им информации поясняется, что граждане Грузии, проживающие на территориях Абхазской Автономной Республики, Цхинвальского региона (бывшая Юго-осетинская Автономная область) село Переви Сачхерского района, муниципалитеты Курта, Эредви и Ажари и муниципалитет Ахалгори, помимо программ всеобщего здравоохранения для граждан Грузии, распространяется государственная программа "реферальных услуг".

Из статистических данных, предоставленных Минздравом, видно, что количество граждан Грузии, постоянно проживающих на территории Абхазии и Цхинвальского региона, которые участвуют в государственной программе реферальной помощи, значительно меньше, чем число других людей, живущих в этих районах, которые ежегодно пользуются этой программой.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Жители Абхазии	1137	1317	1305	756	1032	717
Граждане Грузии, постоянно проживающие на территории Абхазии	1	3	70	194	33	27
Жители Цхинвальского региона	507	352	247	115	215	203
Граждане Грузии, проживающие на территории Цхинвальского региона	2	2	13	29	4	15

Согласно этим данным, за последние 6 лет реферальной программой воспользовались 6 264 человека, проживающих на территории Абхазии, и 328 граждан Грузии. Что касается Цхинвальского региона, то за последние 6 лет этой программой воспользовались 1639 человек, в том числе 65 граждан Грузии, проживающих на территории Цхинвальского региона. Показательно, что количество граждан Грузии, воспользовавшихся реферальной программой, было самым высоким в период пандемии, затем это число значительно снижается. В 2017-2018 годах он также был крайне низким.

С одной стороны, представленные статистические данные, а с другой стороны, мнения жителей Гальского и Ахалгорского районов, которые были зафиксированы в ходе исследования, единодушно свидетельствуют о том, что информация о государственной

специальной программе недостаточно доступна и прозрачна для населения, проживающего в конфликтных регионах. И правительству важно дополнительно работать над эффективностью коммуникационного процесса предоставления информации о своих сервисах в этой и других сферах. Государству необходимо принять действенные меры по популяризации этих программ, увеличению обращения и поддержке населения в процессе обращения. Здесь важно, чтобы релевантные государственные органы учитывали трудности и вызовы, с которыми сталкиваются люди, проживающие в Гали, и при проверке предпосылок для включения в программу не предъявляли им сложных и бюрократических требований, необходимых для подтверждения их проживания в этом регионе.

Ограничения свободы передвижения, в свою очередь, создают серьезные проблемы в процессе доступа к жизненно важным медицинским услугам.<sup>73</sup> Часто процедуры, необходимые для разрешения передвижения, препятствуют быстрому доступу к медицинской помощи в случае острой необходимости.<sup>74</sup> Больница Саберио в Гальском районе также сталкивается с серьезными вызовами. Нет базовой инфраструктуры, необходимой для диагностики, такой как рентгеновское и ультразвуковое оборудование. Неисправности машины скорой помощи также являются проблематичными. Здесь также остро стоит проблема лекарств. Больница Саберио получает лекарства в основном с подконтрольной территории Грузии. Однако в период ограничения свободы передвижения, особенно в период пандемии, этот процесс также осложнился.<sup>75</sup>

На фоне того факта, что медицинское оборудование и транспорт медицинских учреждений в Гальском районе устарели и нуждаются в обновлении, существующие барьеры в плане перемещения на контролируемую территорию еще больше усложняют доступ к быстрой и качественной медицинской помощи для жителей Гали.<sup>76</sup>

В период пандемии, когда проезд по мосту через Ингури был закрыт и жители Гали должны были пройти обязательный карантин в случае пересечения территории, подконтрольной Грузии, наблюдались самые тяжелые факты, когда население не могло получить положенную им социальную помощь и пенсию. Многие люди не могли получить лекарства, люди с хроническими заболеваниями были отрезаны от услуг и доступа к сервисам. Так как население Гали полностью зависит от подконтрольной территории Грузии в плане получения базисных сервисов и потребностей. Поэтому, когда были введены такие ограничения, еще больше выявилась особая уязвимость населения Гали и его неустойчивое социально-экономическое положение.

Жители Гали отмечают, что во время пандемии Covid-19 доверие к грузинской стороне в их районе полностью исчезло именно из-за введенных ограничений и сложной гуманитарной ситуации. Они утверждают, что государство ничего не сделало для поддержки проживающих

---

<sup>73</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 18-20

<sup>74</sup> Текущая ситуация с защитой прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 14.

<sup>75</sup> Текущая ситуация с защитой прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 15.

<sup>76</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 18-20

в Абхазии грузин. «Наверное, в Гудаута отправили лекарства и антиковидное оборудование. Я предполагаю, потому что тогда в Гудаута был открыт ковид-центр\больница и все ресурсы были вывезены туда, потому что в Гали в то время не было особой нужды. Однако, когда, скажем, какая-то коробка на 100% прибывает в Гали, 30% из нее остается в Гали, 30% тратится впустую, а 30%, вероятно, куда-то везут. Говорить о деревнях излишне. Но это был не единственный фактор потери доверия...»

"Во время пандемии граница была закрыта, абхазская сторона пускала людей, а грузинская - нет. Мне пришлось пройти 2 недели карантина..."

"Если Грузия воспринимает людей, проживающих в Абхазии, как граждан Грузии и признает территориальную целостность страны, почему была такая дискриминация жителей Гали? Почему люди, ехавшие куда-то из Тбилиси и Кутаиси, не проходили карантин? Люди, приехавшие из Гали, должны были пройти двухнедельный карантин, чтобы купить продукты и лекарства. Из-за этого люди не перешли на грузинскую сторону, и со всем этим им приходилось сталкиваться в Гали в очень тяжелых финансовых условиях, без какой-либо государственной поддержки".

Местные жители помнят два фатальных случая: один в гостинице Анаклия, где от сердечного приступа умерла выбравшаяся из Гали медсестра, и второй случай, когда в Ингури погибли 4 человека. Чтобы не попасть на карантин, эти люди незаконно проникли в подконтрольную зону, чтобы купить продукты и лекарства, а также воспользоваться различными услугами.

В интервью жители Гали упомянули, что в период Ковида из-за ограничения свободы передвижения грузинской стороной люди пережили очень большой экономический кризис. По их словам, 80% местного населения занимается куплей-продажей и переезд на подконтрольную территорию для них жизненно необходим. Закрытие т.н. "границы" оставило людей без дохода.

## 6. Право на образование

До войны 1992-1993 годов на территории Гальского района было 58 общеобразовательных учреждений (51 грузинская, 1 абхазская и 6 грузино-российских общеобразовательных школ и 1 сельскохозяйственный техникум)<sup>77</sup>, в которых обучалось в общей сложности 13180 учащихся и преподавали 1638 учителей.<sup>78</sup> В ходе боевых действий в этом районе было сожжено 19 школ.<sup>79</sup> После войны добровольно вернувшемуся населению по собственной инициативе удалось восстановить учебный процесс в 31 школе. Однако де-факто администрация Абхазии изменила границы Гальского района в 1994 году и передала несколько сел Очамчире и Ткварчели. Соответственно, 11 школ в этих селах остались за пределами Гали. Сам Гали был разделен на "верхнюю" и "нижнюю" зоны. На сегодняшний

<sup>77</sup> Официальный сайт Автономной Республики Абхазия: Гали, <http://www.abkhazia.gov.ge/cities/GALI>.

<sup>78</sup> Торнике Зурабишвили, Ограничение обучения на родном языке в Гальском районе: в поисках решения, программный документ, GRASS, 2016, с. 4.

<sup>79</sup> Human Rights Watch, Living in Limbo, 2011, 48.

день в "верхней" зоне - 9 школ и в "нижней" зоне - 11. По данным на 2021-2022 учебный год, в Гальском районе функционируют 30 полных общеобразовательных школ, 9 дошкольных учреждений и 5 художественных школ.<sup>80</sup>

Право на получение образования на родном языке является одной из самых острых проблем для этнических грузин, проживающих в Абхазии. Эта проблема не касается других этнических меньшинств в Абхазии, например, армян, потому что в Гаграх, Гульрипше и Очамчире есть армяноязычные школы. Эти школы обеспечивают армяноязычное образование соответствующими учебниками, хотя в этих школах преподается также русский и абхазский языки. Это же правило не распространяется на грузиноязычное население.<sup>81</sup> 11 грузинских школ Ткварчельского и Очамчирского районов с 1995 года перешли на русскоязычное обучение. В селах верхней полосы Гали переход на русский язык начался поэтапно по «принципу первого класса», где процесс полного перехода на русский язык завершился в 2004-2005 гг.<sup>82</sup>

Это правило не распространялось на гальские села нижней зоны до 2015 года, где сохранялась учебная программа и преподавание на грузинском языке. Школы нижней зоны не были интегрированы в систему образования Абхазии до 2005 года. Абхазские дипломы выдаются здесь с 2007 года. Основная забота абхазской администрации была связана с учебниками истории и географии, так как в этих школах преподавание по-прежнему велось на грузинском языке по грузинским учебникам, и они настаивали на преподавании этих предметов по абхазским учебникам.<sup>83</sup> Здесь следует отметить, что формально все школы в Гали были объявлены русскоязычными де-факто администрацией Абхазии просто из-за нехватки ресурсов они не могли одновременно заменить грузинское обучение русским.<sup>84</sup>

Ситуация радикальным образом изменилась с лета 2015 года, когда де-факто правительство Абхазии приняло решение о переводе первых четырех классов на русскоязычное обучение в школах нижней зоны Гали, где неформально сохранялось грузинское образование. Очевидно, с тем планом, что в дальнейшем занятия будут постепенно переводиться на русский язык. Сначала грузинский язык преподавался в этих школах как иностранный по три часа в неделю.<sup>85</sup> Преподавание на грузинском языке постепенно было запрещено во всех классах всех школ Гали, а с сентября 2022 года полностью переведено на русский язык.<sup>86</sup> Преподавание грузинского языка как иностранного постепенно сокращалось во всех школах и на сегодняшний день составляет всего 1 час в неделю.<sup>87</sup>

---

<sup>80</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 333.

<sup>81</sup> Томас Хаммарберг, Магдалена Гроно, Права человека в Абхазии сегодня, 2017 г., с. 35.

<sup>82</sup> Специальный доклад Народного защитника Грузии «Право на образование в Гальском районе: новости 2015-2016 учебного года и сопутствующие новости», Тбилиси, 2015.

<sup>83</sup> Там же стр. 36.

<sup>84</sup> Торнике Зурабишвили, Ограничение обучения на родном языке в Гальском районе: в поисках решения, программный документ, GRASS, 2016, с. 6-7

<sup>85</sup> Там же стр. 37.

<sup>86</sup> Торнике Зурабишвили, Ограничение обучения на родном языке в Гальском районе: в поисках решения, программный документ, GRASS, 2016, с. 4.

<sup>87</sup> Специальный доклад Народного защитника Грузии «Право на образование в Гальском районе: новости 2015-2016 учебного года и сопутствующие новости». Тбилиси, 2015. с. 5.

Переход на русское образование дался тяжело не только ученикам, но и учителям, ведь многие здесь вообще не знали русского языка. По мнению местных жителей, интегрированное грузино-русское образование было бы оптимальным вариантом, чтобы они могли более интенсивно изучать русский язык и обязательно получать образование на родном языке.

Запрет на получение образования на родном языке в первую очередь сказывается на уровне общего образования, поскольку в Гали нет ни знания русского языка учителями на уровне качества преподавания, ни дети не могут всесторонне изучать предметы на этом языке.<sup>88</sup>

В Абхазии в целом, в том числе в Гальском районе, школьные учебники поставляются из Российской Федерации, и в этих книгах преподаются все предметы, за исключением учебников по географии и истории Абхазии, которые имеют абхазских авторов.<sup>89</sup>

В ходе исследования интервьюеры отметили, что в учебном процессе практически во всех учебных заведениях фиксируются устаревшие советские подходы. Однако с приходом нового поколения фактов применения телесных наказаний становится все меньше. Для второй средней школы Гали характерны особо строгие и репрессивные подходы к этническим грузинам, что было отмечено рядом респондентов в ходе исследования. В 2010 году в школу был назначен ненавидящий грузин директор школы (Ахра Квеквесири), который привел в школу этнических абхазских учителей из Сухуми, Очамчира и Ткварчели, чтобы постепенно придать школе полноценный абхазский характер. По словам респондента, в этой школе наблюдался ряд фактов запугивания, физического и морального насилия. Особенно критической эта ситуация была в 2010-2015 гг., например, респонденты помнят, что во время урока ученику позвонили по телефону. Учитель абхазского таскал ученика за волосы по классу и выбросил телефон ученика в окно. Вспомнили и случай, когда на родительском собрании детей наказывали шлепком по рукам за пропуск занятий, а также заставили извиниться перед родителями. После этого инцидента несколько учеников потеряли сознание. Руководство школы особенно строго и агрессивно относится к этому классу, потому что дети активно защищают свою грузинскую идентичность и язык. В этой же школе учитель абхазского языка с особой ненавистью относится к грузинскому языку и грузинам, он открыто заявляет, что ненавидит грузин и хочет, чтобы они исчезли как нация. Был случай, когда на партах школьников лежал учебник грузинского языка. Учитель порвал эти книги и выбросил их с четвертого этажа. Ученики оказали ему сопротивление, после чего он начал угрожать и ругать их. Сегодня таких фактов относительно немного, что объясняется тем, что волна сопротивления среди учащихся и родителей спала, а жесткие требования абхазских учителей и директоров, чтобы дети говорили в школе по-русски, в основном выполняются. Сегодня учащиеся отмечают, что у них нормальные отношения с абхазскими учителями (в результате прихода учителей нового поколения), хотя они также постоянно указывают детям говорить и учиться на русском языке. Несмотря на такой общий дискриминационный фон, во второй средней школе все еще остались учителя из Гали,

---

<sup>88</sup> Торнике Зурабишвили, Ограничение обучения на родном языке в Гальском районе: в поисках решения, программный документ, GRASS, 2016, с. 4.

<sup>89</sup> Специальный доклад Народного защитника Грузии «Право на образование в Гальском районе: новости 2015-2016 учебного года и сопутствующие новости». Тбилиси, 2015. с. 5

которые, несмотря на многие трудности, делают все возможное, чтобы дать детям качественное образование.

В первой средней школе Гали таких репрессивных и дискриминационных подходов не наблюдается, хотя обучение ведется полностью на русском языке, а грузинский вообще не преподается. Эта школа была русскоязычной еще до 1994 года.<sup>90</sup>

Что касается школ в селах, то здесь факты дискриминации и притеснений не упоминаются. Респонденты говорят, что и здесь остались строгие подходы еще с советских времен, но фактов дискриминации по этническому признаку нет. Наоборот, все респонденты показали, что между директором школы, учителями и учениками существуют очень тесные и теплые отношения.

В предыдущие годы была принята практика переезда из сел Гали, расположенных вблизи линии разграничения, в школы соседних сел для обеспечения доступа к образованию на родном языке. Однако с 2016 года из-за ужесточения контроля на разделительной линии и закрытие КПП эти переходы также были сокращены или вовсе прекращены.<sup>91</sup> Например, в 2013 году 48 учеников были переведены из деревни Саберио Гальского района в деревню Цкоуши Цаленджихского муниципалитета, и «пограничный» контроль для учеников не был ужесточен. Однако в 2015 году это число уменьшилось до 11.<sup>92</sup> В 2015-2016 годах 15 учеников перешли из села Отобая Гальского района в село Ганмухури в Зугдиди (в то время как в 2013 году их было 34). С 2017 года не переехал ни один ученик. Согласно специальному отчету Народного защитника за 2017 год, аналогичная ситуация и в детских садах. Например, в детский сад села Хурчи Зугдидского муниципалитета в 2016 году было зачислено 11 детей из села Набакеви, в 2017 году - двое детей, а с тех пор - ни одного, потому что переход Хурча-Набакеви был полностью закрыт. Аналогичная ситуация и в селе Орсантия, где пятеро детей из села Отобая Гальского района пошли в детский сад, а после закрытия перехода - ни одного.

В результате ограничения права на получение образования на родном языке количество учащихся в школах Гальского района с каждым годом уменьшается. В 2022 году в 30 школах Гальского района обучается 3778 учащихся от подготовительного до 11-го класса. Для сравнения, в 2017 году в гальских школах обучалось 4267 учеников.<sup>93</sup>

---

<sup>90</sup> Торнике Зурабишвили, Ограничение обучения на родном языке в Гальском районе: в поисках решения, программный документ, GRASS, 2016, с. 10, табл. 2.

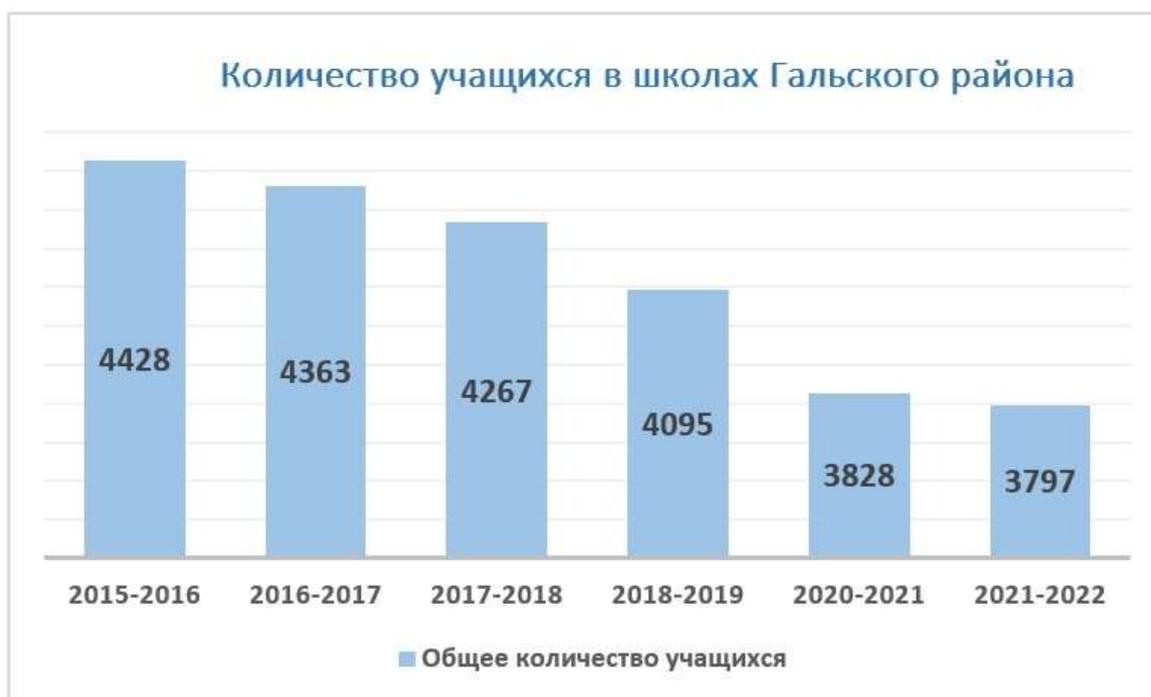
<sup>91</sup> Специальный доклад Народного защитника, Влияние отмены переходов на правовое положение населения, проживающего на разделительной линии Абхазии, 2017, 10.

<sup>92</sup> Специальный доклад Народного защитника Грузии «Право на образование в Гальском районе: новости 2015-2016 учебного года и сопутствующие новости». Тбилиси, 2015. с. 9

<sup>93</sup> Публичная информация, полученная от Образовательно-ресурсного центра Гальского района Министерства образования и культуры Абхазии, 19 октября 2022 г.

Контингент из учащихся 28 средних и 2 государственных школ из Гальского района на 2017-2022 годы.						
Годы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Школа	31	30	30	30	30	30
Контингент учащихся	4267	4087	4095	3797	3770	3778

В детских садах обучается 509 детей. В 2020-2021 годах это число составляло 557 человек.<sup>94</sup>



*Примечание. График взят из отчета Народного защитника Грузии за 2021 год, стр. 333.*

Кроме того, в ходе интервью было упомянуто, что поскольку в селах не развита инфраструктура, где нет школы или детского сада, они в основном переезжают в город или вовсе уезжают из Гальского района.<sup>95</sup>

По словам местных жителей, грузинская сторона ничего не делает для сохранения грузинского языка в школах Гали и Гальского района. Нет никакой программы, которая улучшила бы качество преподавания грузинского языка в Гали и районе или для студентов из Гали. По словам респондента, единственное, что делает грузинская сторона для обеспечения права на образование в Гали, так это то, что каждые три месяца они платят 1000 лари школьным учителям и 600 лари воспитателям детских садов. По информации

<sup>94</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 333.

<sup>95</sup> Интервью с правозащитниками из Гали, июнь 2022 г.

образовательного ресурсного центра Гали, бюджет, выделенный центральным правительством в рамках программы финансовой помощи учителям и административно-техническому персоналу в 2020, 2021 и 2022 годах, составил 4 185 000,00 лари. По сравнению с 2017 годом эти данные увеличились более чем на один миллион лари.

Здесь также стоит отметить "Программу подготовки к после школьному образованию" посредством которой лица, проживающие на оккупированных территориях, получившие документ, подтверждающий общее образование на оккупированных территориях и этот документ признается Министерством образования Грузии, пройдут курс интенсивной подготовки для продолжения обучения по программе высшего образования. На основе средств, выделенных Министерством, бенефициарам были предоставлены стипендия, жилье (при необходимости), необходимые условия для учебы и учебные материалы. Эта программа была запущена в 2019 году, и с тех пор в общей сложности 139 человек получили возможность продолжить обучение по программе высшего образования.<sup>96</sup>

### **Высшее образование в Абхазии**

Ежегодно 14 человек из Гальского района получают финансовую поддержку для обучения в Сухумском университете – они учатся бесплатно и проживают в студенческом общежитии в Сухуми.<sup>97</sup> Очень скептическое отношение со стороны студентов "нижней зоны" к учебе в Сухуми, так как они плохо владеют русским языком. Кроме того, они сомневаются, как их примут в Сухуми как грузин, какой будет настрой у сухумских лекторов и т.д. Поэтому большинство жителей Гали до сих пор предпочитают получать высшее образование на подконтрольной территории Грузии.

Из интервью видно, что больше студентов из города Гали едут учиться в Сухуми, чем из села. Учеба в Сухуми не всегда связана с плохим отношением. По словам жителей Гали и села Земо Баргеби, в Сухуми их приняли более тепло, чем они ожидали. Конечно, часть студентов и преподавателей Сухумского университета отрицательно относятся к жителям Гали. Хотя есть и люди, которым, наоборот, нравится, что жители Гали едут учиться в Сухумский университет.

Абхазские студенты часто продолжают получать высшее образование в России, и для этого существуют специальные финансовые льготы и программы. Однако основные места в этих программах занимают абхазы, а для жителей Гали места не остается. По словам респондентов, те, кому это удалось, вложили много финансовых средств и имели хорошие контакты. Что касается получения образования в Европе, то оно возможно только по программам, доступным на подконтрольной территории Грузии. Также в рамках программы Chevening молодые люди, проживающие в Абхазии, могут получить финансирование на магистерскую программу в Великобритании. Аппликанты участвуют как представители Южного Кавказа.

Что касается получения высшего образования на подконтрольной территории Грузии, то 3 октября 2019 года в Закон Грузии о высшем образовании были внесены изменения, согласно

---

<sup>96</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>97</sup> Интервью с контактными лицами. Гальский район. Май-июнь 2022 г.

которому граждане Грузии, обучавшиеся в течение последних 2 лет и получившие документ, подтверждающий их полное общее образование в общеобразовательном учреждении, расположенном на оккупированной территории, предусмотренной Законом Грузии «Об оккупированных территориях» и полное общее образование которого признано Министерством образования Грузии, **зачисляются в высшее учебное заведение Грузии без сдачи единых национальных экзаменов/общего магистерского экзамена.** Правила их зачисления и финансирования утверждаются Министром образования и науки Грузии.<sup>98</sup> В 2020 году 393 человека, проживающих на оккупированных территориях Грузии, получили право зачисления без единого национального экзамена. Из них 391 человек получили финансирование в размере государственного гранта на обучение. 27 лицам, проживающим на оккупированных территориях Грузии, предоставлено право поступления в магистратуру без общих магистерских экзаменов, а 21 лицу предоставлено финансирование в размере государственного магистерского гранта. В 2021 году 276 человек, проживающих на оккупированных территориях Грузии, получили право зачисления без единого национального экзамена, и все они были профинансированы.<sup>99</sup>

В ходе интервью респонденты отметили, что возможность поступления в вузы на подконтрольной территории Грузии без экзаменов негативно отразилась на студентах из Гали, поскольку у них пропала мотивация к учебе. А преподаватели также отмечают, что качество и уровень образования среди учеников значительно снизились.<sup>100</sup>

В целом за последние 6 лет (2016-2021 гг.) в высшие учебные заведения Грузии было зачислено 9 284 студента из Абхазии, из них 1 889 – из Гали.<sup>101</sup> Сразу же после появления возможности поступления в высшие учебные заведения Грузии без экзаменов статистика поступивших из Гальского района практически удвоилась. Если в 2018 году это число было 138, то в 2019 году стало 337.<sup>102</sup>

Следует также отметить, что за тот же период число выпускников из Гали составило 701 студент. В рамках социальной программы финансирования студентов в 2016-2021 годах было профинансировано обучение 448 студентов из Абхазии.<sup>103</sup> Эти средства были получены от центрального правительства Грузии в рамках Программы социальной помощи студентам, в которую входят и те студенты, которые получили общее образование на оккупированных территориях.<sup>104</sup>

По поводу увеличения числа студентов из Гальского района, в 2019 году тогдашний де-факто глава Гальского района Темур Надарая заявил, что эти люди будут лишены прописки, если выберут для учебы грузинские вузы.<sup>105</sup> Однако эта угроза не была реализована местной де-факто администрацией. В 2022 году новый де-факто глава администрации Гали Константин Пилиа также заявил, что его беспокоит то, что молодые люди из Гали в основном едут в

---

<sup>98</sup> <https://mes.gov.ge/content.php?id=12953&lang=geo>

<sup>99</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>100</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>101</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>102</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 17.

<sup>103</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>104</sup> <https://mes.gov.ge/content.php?id=4791&lang=geo>

<sup>105</sup> Ограничение свободы передвижения в Абхазии и Южной Осетии, DRI, 2020. стр. 17.

Грузию для продолжения учебы, а не остаются в Абхазии. По его словам, в 2021 году школу в Гали окончили 233 молодых человека, и только 7 из них поступили в Сухумский университет, а остальные уехали из Абхазии.<sup>106</sup> По его словам, проблема в отсутствии абхазских паспортов, из-за чего жители Гали уезжают из Абхазии. Пилия говорит, что постарается изменить эту практику.

Кроме того, еще одной проблемой является признание дипломов о высшем образовании, выданных на подконтрольной Грузии территории де-факто администрацией Абхазии. Эти документы не признаются в Абхазии, что препятствует трудоустройству выпускников ни в Гали, ни в других регионах Абхазии.<sup>107</sup>

С 2021 года введены единые правила приема на профессиональные образовательные программы, учитывающие также потребности лиц, переселившихся с оккупированных территорий. В частности, в целях обеспечения доступности профессионального образования положение предусматривает зачисление на высшие профессиональные образовательные программы без экзамена лиц, окончивших среднюю ступень общего образования в общеобразовательном учреждении на оккупированной территории или за год до зачисления в программу и чье полное общее образование было признано Министерством.<sup>108</sup>

В ходе исследования ряд респондентов отметили, что только финансирование платы за обучение в университете не обеспечивает бесперебойного продолжения учебы студента в грузинском университете. Из-за языкового барьера изучение грузинского языка в университете является препятствием для многих жителей Гали и, как ожидается, станет еще более проблематичным в ближайшие годы. Кроме того, студенты нуждаются в дополнительных средствах на другие расходы, связанные с обучением на подконтрольной территории Грузии, включая жилье. Многие студенты, которые переезжают учиться в Тбилиси и другие города, являются социально незащищенными, но не имеют этого статуса. Грузинские службы не могут это проверить физически, потому что не могут проверить эту ситуацию в Гали. Поэтому им очень сложно обеспечить жильем и покрыть другие расходы во время учебы.<sup>109</sup> Этот вопрос был особенно актуален во время пандемии, так как студенты в Тбилиси и других городах не могли вернуться домой из-за ограничений свободы передвижения и не имели средств на аренду жилья. Многие из них потеряли временную работу во время пандемии.<sup>110</sup>

## 7. Политическое участие и представительство

### *Инфраструктура*

---

<sup>106</sup> Я бы хотел, чтобы дети Гали остались в Абхазии, Константин Пилия, Нетгазети, 17 января 2022 г. <https://netgazeti.ge/news/586790/>

<sup>107</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 336.

<sup>108</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>109</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>110</sup> <https://socialjustice.org.ge/ka/products/emc-studentebistvis-spetsialur-sotsialur-mkhardacheras-moitkhovs>

Политическая и гражданская инфраструктура города Гали выглядит так. Здесь расположены здание городской администрации, дом культуры, 2 школы, музыкальная школа и детские сады; здесь также находится районный департамент образования, который курирует образование во всем округе; милиция, прокуратура, суд, больница, лаборатория и амбулатория. Они также хотят открыть профессиональный колледж в Гали. Сейчас существующий колледж функционирует за счет средств общественных организаций и поступающих налогов.

Что касается сел Гальского района, то не в каждом селе есть административное здание, хотя для этого в здании школы есть отдельный кабинет. В каждом селе Гальского района есть школа и амбулатория. Других государственных зданий в селах нет. Детские сады, музыкальная школа или здание сельской администрации в большинстве своем пристроены к зданию школы. Саберио — единственная деревня, в которой есть сад, школа и музыкальная школа.

### *Политическое участие*

Политико-правовая система в непризнанной республике Абхазия регулируется конституцией, принятой Верховным Советом Абхазии в 1994 году, где определено, что Абхазия является президентской республикой. В Абхазии де-факто действует законодательный орган — Народное собрание, то есть парламент, состоящий из 35 депутатов, избираемых раз в 5 лет. Согласно "Конституции" Абхазии, де-факто Республика Абхазия делится на 7 районов: Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гульрипшский, Очамчирский, Ткварчельский и Гальский и 117 муниципалитетов. Исполнительный орган Абхазии состоит из президента, премьер-министра и 11 министров, "подотчетных парламенту", хотя по закону президент обладает широкими полномочиями во внутренней и внешней политике.<sup>111</sup> Помимо де-факто правительства, существуют де-юре правительство Автономной Республики Абхазия и Верховный Совет Автономной Республики Абхазия, которые де-юре осуществляют свои функции из Тбилиси. В состав правительства входят в общей сложности 5 министерств (Министерство культуры и образования, где также отдельно функционирует Гальский образовательно-ресурсный центр, Министерство здравоохранения и социальной защиты, Министерство финансов и экономики, Министерство по делам внутренне перемещенных лиц и Министерство юстиции и гражданской интеграции). Самоуправляемые единицы не входят в состав государственных органов де-юре. Соответственно, Гальским районом управляет де-факто администрация на местах, на уровне де-юре существует только образовательно-ресурсный центр этого района.

В Гальском районе административно-штатная единица составляет 172 человека, из которых более 70 % сотрудников – выходцы из других районов и только 30 % – местные. В других регионах Абхазии 90% сотрудников администрации — местные жители.<sup>112</sup>

---

<sup>111</sup> Инфографика: Де-факто политическая система в Абхазии, Кавказский дом: <http://regional-dialogue.com/abk-pol-syst/>

<sup>112</sup> Интервью в Гали, июнь 2022 г.

Политическая репрезентация жителей Гали и их участие в местном самоуправлении очень низкое,<sup>113</sup> а отношение абхазского правительства к ним дискриминационное. В де-факто парламенте Абхазии предыдущего созыва был один грузин из Гали, хотя в нынешнем парламенте нет ни одного грузина, есть один депутат из Гали, хотя он этнически абхаз.<sup>114</sup>

Сами жители Гали не занимают важных постов в Гальском районе. Например, мэр города, глава администрации, заведующая домом культуры выходцы из другого района и этнически абхазы. Редко встречаются такие рабочие места, где работают представители Гальского района. Эти руководящие должности занимают сотрудники, которые годами работают на соответствующих должностях, хорошо разбираются в своей работе, и в случае их замены осваивать эту работу придется долго. Например, таким человеком является директор "черноморэнерго" (энергетическая компания) Гали, который работает в энергосистеме уже много лет, и у них нет профессионала, который мог бы его заменить. Такие случаи являются исключениями. Как правило жители Гали занимают не руководящие должности, а должности рядовых сотрудников в официальных органах. В селах Гальского района руководители в основном абхазы. В селах Набакеви и Сиды всего два руководителя-грузина.<sup>115</sup> Что касается местного совета Гали, то здесь все этнически абхазы.

Официальными языками в администрации Гальского района являются русский и абхазский, что ставит проживающее там этническое грузинское население в дискриминируемое положение при официальной коммуникации с администрацией.<sup>116</sup> Респонденты отметили, что языковой барьер мешает грузинам из Гали общаться с администрацией, а также затрудняет их доступ к любым государственным сервисам.<sup>117</sup>

Политическая активность жителей Гали в первую очередь затруднена их правовым статусом в абхазской системе. Жители Гали не могут иметь т. н. "паспорт гражданина", поэтому они не могут баллотироваться на выборах или голосовать за кандидата по своему выбору. *«По правде говоря, есть дискриминация, большая дискриминация, у нас нет законных прав. Например, самоуправление существует... Однако из кадров один местный, а остальные из разных районов. Потому что у местных нет документа (паспорта), чтобы баллотироваться»*, — сказал в интервью один из жителей Гали.

Как указывалось выше, в 2013 году жители Гальского района (более 20 тысяч человек) были лишены абхазского гражданства, что повлекло за собой их исключение из избирательных списков на президентских выборах 2014 года в Абхазии. На парламентских выборах, состоявшихся 12 марта 2017 года, в списке избирателей было всего 603 жителя Гали.<sup>118</sup> Де-факто администрации Абхазии не удалось провести здесь выборы в местные советы, и им

---

<sup>113</sup> Human Rights Watch, Living in limbo, 2011. 23.

<sup>114</sup> Интервью с правозащитниками из Гали, июнь 2022 г.

<sup>115</sup> Интервью с правозащитником из Гали, 23 июня 2022 г., Белград.

<sup>116</sup> Human Rights Watch, Living in limbo, 2011. 24.

<sup>117</sup> Интервью с правозащитником из Гали, 23 июня 2022 г., Белград.

<sup>118</sup> Выдача документов, необходимых для передвижения в Гальском районе, DRI, 2021, стр. 4.

пришлось принять беспрецедентное решение - они просто продлили срок полномочий совета, избранного в 2011 году.<sup>119</sup>

Еще одной причиной низкой политической активности является отсутствие у старшего поколения интереса выражать свое мнение или протестовать против существующей действительности. Люди, пережившие ужасы войны, для которых протест очень труден и равен самопожертвованию. С таким настроем, в страхе и молчании выросли в Гали и будущие поколения.

Безнадежность перемен - еще одна причина низкой политической активности. *"Кто-то придет, изменит и все сделает вместо нас. И мы знаем, что наши проблемы никто не изменит"*, - говорит один из респондентов.

Кроме того, все это усугубляется тяжелым политическим и социальным климатом, высокими показателями алкоголизма и наркомании, безработицей, многочисленными практиками этнического угнетения в Гальском районе, что в конечном итоге приводит к нигилизму в районе в целом.

С 90-х годов практика дискриминации и притеснений стала неотъемлемой частью каждого рабочего дня грузин, работающих в Гали и регионе. Эти репрессивные практики (физическое насилие, стрельба, избиение, в худших случаях - пытки) исчезают с течением времени все больше и больше. Барьеры, воздвигнутые после 90-х годов между абхазами и грузинами, проживающими в Абхазии, постепенно исчезают. Однако дискриминационные подходы по национальному признаку наблюдаются во всех сферах: в политической деятельности, в унижающих достоинство условиях при сборе документов, в доступе к образованию и т. д.

Аналогичная ситуация наблюдается и в селах района: дискриминация на месте, сложный процесс получения паспорта, взяточничество и nepотизм. В отличие от жителей Гали, людям, живущим в деревнях, нужно больше усилий, чтобы понять любую бюрократическую новость. В связи с тем, что в поселке нет административного здания (хотя в здании школы есть отдельный кабинет) и других необходимых ресурсов.

В Гали практика визитов абхазских политиков также очень редка и практически отсутствует. Несмотря на то, что Аслан Бжания пообещал учитывать права и интересы проживающих здесь людей,<sup>120</sup> став «президентом», дискриминационные практики здесь пока не изменились.

## 8. Экономическая ситуация и занятость

Экономическая деятельность местных жителей в основном связана с Зугдиди и остальной частью Грузии. Для населения Гали критически важен переход в Зугдиди для получения различных сервисов, получения пенсий, пособий для беженцев и социально незащищенных

---

<sup>119</sup> Сухуми начала выдавать вид на жительство этническим грузинам, Civil.ge, 25 апреля 2017 г. <https://old.civil.ge/geo/article.php?id=31225&search>

<sup>120</sup> Аслан Бжания – жителям Гали: Ваш район не останется без внимания, Радио Атинати, 25 июля 2020 г. <https://www.radioatinati.ge/akhali-ambebi/article/73225-aslan-bzhania-galis-mosakhleobas-thqveni-raioni-uyuradghebod-ar-darcheba.html>

и т.д. Переход на подконтрольную территорию Грузии также важен для торговых отношений и получения медицинских услуг.

Основным источником дохода жителей Гальского района является сельское хозяйство. Они имеют кукурузные поля, ореховые рощи, выращивают цитрусовые, а также занимаются животноводством. Продают сельхозпродукцию (в небольших количествах, сколько им разрешают ввозить местные "пограничники" и за соответствующую взятку) в основном на подконтрольной территории Грузии. Однако из-за ограничения свободы передвижения ввозят и в западную часть Абхазии или на рынок Псоу. Летом основной источник дохода - орехи.

Кроме того, источником дохода является временная сезонная деятельность. В туристический сезон они работают в сфере обслуживания в разных регионах Абхазии (Гагра, Гудаута) и в нетуристический сезон - на стройках.<sup>121</sup> Есть и совместная бизнес-деятельность с абхазами. Рынок в Гали довольно большой, и торговля здесь является еще одним источником дохода для местного населения.<sup>122</sup> В течение нескольких лет качество и количество урожая резко снизилось из-за распространения различных насекомых и грибковых заболеваний. Нет государственной программы, население одиноко в борьбе с проблемами и вынуждено покупать дорогие препараты для борьбы с вредителями на собственные средства. Также из-за обилия в районе незаселенных и неосвоенных территорий обработка плантаций не дает результатов, так как вредители легко распространяются.

По словам респондентов, большое количество местных жителей после войны потеряли работу, которая не восстановлена и по сей день, потому что либо рабочие места исчезли, либо они не могут вернуться на прежние рабочие места из-за отсутствия необходимых документов. Кроме того, после распада Советского Союза была утрачена старая экономическая структура, рабочие места и соответствующая документация. Поэтому частная деятельность и сельское хозяйство являются их основным источником дохода.

Отмена контрольно-пропускных пунктов и ограничение свободы передвижения серьезно повлияют на экономическую активность и доходы жителей Гали. Пункты пропуска обычно были самыми оживленными местами во время их работы, так как местные жители участвовали в торговых отношениях, открывали магазины, работали водителями такси и помогали перевозить проезжающих людей. Рядом с пунктами пропуска находились заведения быстрого питания, пункты приема орехов и металлолома. Эта деятельность была важным источником дохода для людей, живущих вблизи разделительной линии и за ее пределами.<sup>123</sup> Отмена переходов Хурча-набакеви и Орсантия-отобая затронула население 11 сел, проживающих в "нижней зоне" Гали около 3400 человек, которые были лично связаны этими переходами с подконтрольной территории Грузии. Для них увеличилось время и расходы в пути, так как им приходится проезжать через контрольно-пропускной пункт моста через Ингури. Крестьяне, которые перевозили большое количество орехов и другой сельскохозяйственной продукции на подконтрольную территорию Грузии для торговли,

---

<sup>121</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>122</sup> Интервью с правозащитником из Гали, июнь 2022 г.

<sup>123</sup> Специальный доклад Народного защитника Грузии «Влияние отмены переходов на правовое положение населения, проживающего на разделительной линии Абхазии», 2017. С. 7-9.

столкнулись со значительными проблемами. Из-за сложности и высокой стоимости поездок на работу они могут выезжать только один или два раза в месяц, что также снижает их доход.

## 9. Права собственности

Грузины не имеют права осуществлять свои имущественные права в Гали, которые определяются только местным "законодательством" по статусу гражданина Абхазии. Существует домовая книга, в которой указаны имена людей, проживающих в конкретном доме. Этнический грузин не имеет права отчуждать недвижимость, потому что не является гражданином Абхазии. Только гражданин имеет право покупать и продавать имущество. Жители Гальского района прибегают к такой практике для того, чтобы продать имущество: они могут подарить имущество надежному лицу с гражданством, которое затем будет иметь возможность продать имущество и отдать соответствующую сумму его реальному владельцу. Однако этот путь также является рискованным и юридически недействительным. Жители Гали могут только подарить или унаследовать имущество, которое заверено нотариально, что требует много времени и финансовых ресурсов.

*"Лично я сейчас в похожей ситуации. И то, что у отца есть гражданство, помогло мне и облегчило задачу. Я переоформил дом на своего отца. Если бы не мой отец, я бы не смог купить дом. Я бы задумался, стоит ли покупка дома этих процедур и затрат. В силу того, что мы люди кавказского менталитета, родство и знакомство имеют большое влияние на общество. Есть еще институт "черного мира" - история мужских переговоров. Здесь тоже приходится что-то отдавать взамен и терять. Заплатив 100 000 рублей, можно получить вид на жительство. Но когда ты покупаешь дом за 9000 долларов, платить сто тысяч рублей глупо", - отрывок из интервью.*

Кроме того, в процессе т.н. "бордеризации" местные жители часто теряют свое имущество, которое оказывается за разделительной чертой. Местные жители вспоминают, что были случаи, когда человек терял часть дома в результате пересечения разделительной линии. Кроме того, местные жители теряют свои сельскохозяйственные угодья и пастбища.

## 10. Культура и религия

В Гальском районе есть только одна православная церковь в Чубурхинджи - церковь имени Святого Георгия, куда съезжаются люди со всех сел и из Гали, чтобы помолиться и отметить праздники. Церковь стала местом, где люди могут слушать мессу на родном языке и быть свободными. Церковный священник - абхаз из Очамчира, служит на грузинском, русском и абхазском языках.

Ни грузинская, ни абхазская стороны не предприняли никаких шагов для защиты культурной самобытности и идентичности местных грузин.

В Абхазии полностью пострадала культурно-религиозная жизнь. Сегодня те церкви, которые были построены, облицованы и расписаны в грузинском стиле, выкрашены в белый цвет или имеют купола в русском стиле.

## 11. Правовой статус женщин в Гали

Правовое положение женщин в Гали еще более уязвимо и сложно в условиях непрекращающегося конфликта, а также отсутствия соответствующей законодательной и институциональной базы для защиты прав женщин в Абхазии. Изоляционистская политика, жесткий социальный фон, менталитет, свойственный патриархальному обществу, усугубляют эту ситуацию. Ввиду отсутствия закона о домашнем насилии и соответствующих институциональных механизмов, женщины часто становятся жертвами насилия, хотя ни правоохранительные, ни другие органы не готовы оказать жертве соответствующую психологическую и физическую помощь, предотвратить дальнейшее насилие и способствовать её реабилитации. Об этом было указано в специальном отчете Народного защитника за 2017 год.<sup>124</sup>

По словам респондентов, имеют место случаи насилия в отношении женщин, в том числе домашнего насилия, и женщины в основном терпят его в силу убеждений, характерных для традиционных и патриархальных обществ. Практика разоблачения насилия, сообщения о нём в правоохранительные или другие органы также встречается редко, потому что соседи и родственники не хотят создавать проблем насильнику. Однако и с привлечением полиции, как отмечали респонденты, ликвидировать насилие не удается. Полиция, как институт, в Гали и Гальском районе не имеет соответствующих знаний и опыта для устранения или предотвращения насилия в отношении женщин. Хотя припоминают несколько случаев, когда деревенский участковый инспектор сам сообщал правозащитникам, что имел место случай домашнего насилия, сам приходил в эту семью и предупреждал насильника.<sup>125</sup>

Так как в Абхазии нет закона о домашнем насилии, который устанавливал бы соответствующую систему и процедуры защиты любых жертв домашнего насилия, как и женщин - жертв насилия, они постоянно нуждаются в юридических консультациях и поддержке на протяжении всего процесса, в том числе на уровне суда, чтобы суметь защитить свои права.<sup>126</sup>

В Гали работает только одна неправительственная организация, которая занимается защитой прав женщин и проводит информационные кампании по правам женщин. По мнению респондентов, низкий интерес со стороны самих женщин связан с бытовыми и социальными проблемами. В специальном докладе Народного защитника, посвященном правовому положению женщин и девушек в условиях пандемии, отмечается, что еще до пандемии уровень информированности женщин и девушек, находящихся в конфликте, о состоянии

---

<sup>124</sup> Специальный доклад Народного защитника; Права женщин и детей в регионах, затронутых конфликтом, 2017 г., стр. 5-6.

<sup>125</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

<sup>126</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

государственных сервисов для женщин и жертв бытового насилия были низкими.<sup>127</sup> Что же касается домашнего насилия и насилия в отношении женщин, то во время пандемии ситуация ухудшилась, поскольку, как и в других местах, также и в Гали пандемия свела насильника и жертву, в основном, в одном пространстве.<sup>128</sup> Из-за ограничений на передвижение во время пандемии женщины, проживающие в Гальском районе, не могли воспользоваться службами защиты и помощи существующими в Зугдиди, а в самой Абхазии нет ни системы защиты пострадавших, ни приютов (есть только кризисные центры и горячая линия неправительственных организаций).

Еще одна проблема – исполнение судебных решений. Респонденты вспоминают, что исполнять судебные решения по правам женщин и детей очень сложно, потому что в Абхазии очень слабо работает исполнительная власть, а в Гали эта система еще слабее. Вспоминают случаи, когда суд передал ребенка матери, но это решение не было приведено в исполнение годами, потому что нет системы принудительного исполнения.<sup>129</sup>

Положение женщин в Гали осложняется принятым в Абхазии в 2016 году «законом», полностью запрещающим аборт, даже если беременность угрожает здоровью матери. Мотивом принятия закона стала борьба с демографическими проблемами.<sup>130</sup> В связи с этим единственным допущенным законом исключением является смерть плода во время беременности. Основной причиной запрета стала борьба с демографическими проблемами (согласно отчету Народного защитника, за 2017 год в Абхазии было сделано около 700 абортов, из них 15 по медицинским показаниям, остальные по социальным причинам).

Следует отметить, что участие женщин в политике в Абхазии, в целом, очень низкое. Женщины практически отсутствуют или минимально представлены в органах парламента и исполнительной власти, очень слабым является их участие в самоуправлении. Например, только 7,5% из 170 кандидатов, избранных на де-факто выборах в органы самоуправления 2016 года, были женщинами. Участие женщин в политике в Гали осложнено тем, что в целом население Гали, значительная часть которого не имеет «абхазского гражданства», не имеет ни пассивных избирательных прав (таких, как голосование), ни права выставлять свою собственную кандидатуру; они также не имеют права находиться на государственной службе и, тем более, занимать высокие должности. Только те, кто занят в бюджетной сфере, работают в школе, в саду или в больнице.

## 12. Безопасность и отношения с правоохранительными органами

После 1998 года, когда в Гали и Гальском районе велись боевые действия, возник ряд серьезных криминальных проблем. Количество грабежей, краж, поджогов, похищения

---

<sup>127</sup> Омбудсмен (народный защитник) Грузии, «Влияние пандемии COVID-19 на женщин и девочек, пострадавших от конфликта», Специальный отчет, 2021 г., с. 14.

<sup>128</sup> Там же, с. 24.

<sup>129</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

<sup>130</sup> Специальный отчет омбудсмена (народного защитника) Грузии, «Права женщин и детей в регионах, пострадавших от конфликта», 2017, 9-10.

людей и число убийств увеличивалось с каждым годом. В отчете Human Rights Watch уже за 2011 г. все ещё говорится о том, что вопрос безопасности этнических грузин в Гали стоит очень остро.<sup>131</sup> В отчете говорилось, что дома жителей Гальского района в разных деревнях часто преднамеренно сжигались, местные жители избегали выходить из дома ночью, нередко были случаи похищения людей, воровства и насилия. По словам местных жителей, во время насильственных действий этого периода особенно пострадали села, находящиеся на низменности: Сида, Земо и Квемо Баргефи, Отобая, Хумушкура, Гагида. Большинство домов в этих деревнях были сожжены, а люди ушли, став беженцами. Однако со временем люди, вернувшиеся в эти деревни, восстановили свои дома и сельское хозяйство.

По словам опрошенных, неправительственными организациями (UNCHR, DRC и др.) были построены и отремонтированы дома для многих семей в Гали, которые постепенно продолжали приспосабливаться к жизни в достаточно тяжелых условиях. После создания российских военных баз в различных селах уменьшились случаи грабежей, краж и убийств. По мнению неправительственных организаций, существование военных баз давало им больше безопасности в этом отношении. В противоположность этому, местные жители говорят, что после появления военных баз ужесточился контроль россиян над селом, и стало трудно переходить на территорию, подконтрольную Грузии. Российские солдаты контролируют все на т.н. абхазской границе, соответственно они проверяют т.н. «документы» и берут взятки.<sup>132</sup> В случае «незаконного перемещения» российские военные задерживают людей и доставляют их в милицию Гали, где было много случаев физического насилия. Жители Гальского р-она вспоминают, как они приходили на реку Ингури искать потерянный товар и свои вещи, но здесь их ловят русские военные и жестоко избивают.<sup>133</sup>

Участились доносы и случаи агентуры, это респонденты объясняют тем, что в связи с тяжелым социальным положением некоторые соглашались на такую работу за определенную плату.

Что касается отношений с полицией, то в Гали и Гальском районе говорят, что здесь ситуация улучшилась. Если раньше вид «униформы» вызывал у них страх, то сейчас они воспринимают обстановку гораздо спокойнее. Однако полиция в Гальском районе до сих пор не ассоциируется с восстановлением справедливости. Многие дела здесь можно решить, дав взятку или имея знакомство.<sup>134</sup> В гальской полиции (милиции) в основном работают абхазы. Местные говорят, что так называемая практика «гаишников» существует до сих пор, хотя в последнее время она стала слабее. Полиция может остановить человека без причины, и это означает, что он должен заплатить полицейским деньги. В случае совершения преступления можно обратиться в полицию, но надо иметь там знакомого, чтобы правоохранители обратили внимание на это дело. Несколько лет назад местная милиция могла оскорбить жителя Гали или Гальского района ни за что, из-за пререкания или из-за его грузинской

---

<sup>131</sup> Human Rights Watch, *Living in limbo*, 2011. 25-26.

<sup>132</sup> Военные базы Российской Федерации в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии и их влияние на права человека, DRI, 2020, стр. 20

<sup>133</sup> Там же, стр. 24

<sup>134</sup> Анонимные интервью с жителями сел Гальского района, май-июнь 2022 г.

фамилии. Сейчас говорят, что подобные случаи стали редкостью, причиной чего является смена поколений и подходов, а также знакомства местных жителей в местной полиции.

Что касается пенитенциарной системы, то в Абхазии недалеко от Сухуми есть одно учреждение - Драндская тюрьма. В этом учреждении сильно влияние так называемых «смотрящих». Вопросы в тюрьме решают влиятельные заключенные, а не тюремная администрация. В этом учреждении так называемые «хозяева» решают, кому принадлежит привилегированная камера, а другие заключенные отбывают наказание в антисанитарных и тяжелых условиях; в таких случаях часто происходят самоубийства.<sup>135</sup>

В Гали нет пенитенциарного учреждения, есть только здание милиции и изолятор временного содержания, где помнят случаи насилия и злоупотребления властью.<sup>136</sup> Информация о превышении полномочий несколько раз просачивалась в СМИ. В основном, здесь арестовывают за употребление и сбыт наркотиков, и были случаи применения избыточной, непропорциональной силы.<sup>137</sup> В ходе интервью респонденты отмечали, что чем раньше задержанный и его семья заплатят деньги, тем быстрее он будет освобожден, иначе можно стать жертвой бесчеловечного обращения. Следовательно, защита прав в такой правоохранительной системе зависит от коррупционных схем и кумовства.<sup>138</sup>

Опрошенные также отмечали, что представители грузинской правоохранительной системы вблизи разделительных линий, на подконтрольной Грузии территории грубо и унижительно обращаются с людьми, прибывшими из Гали, причем подобное обращение особенно усилилось в последнее время.<sup>139</sup> Об этой проблеме также говорили жители сел, расположенных вблизи разграничительных линий, и неправительственные организации, работающие в Зугдиди, в ходе работы фокус-группы. По их мнению, полиция на так называемой на грузинской стороне границы очень критично проверяет людей и багаж, что часто является унижающим достоинство.

### 13. Гражданское общество и международное участие

Гражданское участие в политической и повседневной жизни Гали и Гальского района довольно слабое. В целом культура участия в общественной жизни здесь исчезла из-за военных и послевоенных репрессий. По словам местных жителей, закрывать глаза на проблемы и устранять их внутри дома стало частью повседневной жизни жителей Гали и всего района. Кроме того, абхазская оппозиция в силу своего антигрузинского характера категорически против вовлечения жителей Гали и Гальского района в общественную жизнь.

В Гальском, как и в других районах Абхазии, у неправительственных организаций нет проблем с регистрацией, хотя в свете последних событий контроль усилен. С ноября 2021

---

<sup>135</sup> Текущее положение по вопросам защиты прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, DRI, 2020. с. 10.

<sup>136</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

<sup>137</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

<sup>138</sup> Анонимные интервью с жителями гальских сел, май-июнь 2022 г.

<sup>139</sup> Интервью с исследователями в Гальском районе, август 2022 г.

года деятельность неправительственных организаций в Абхазии находится под угрозой, это направлено на ограничение и полный контроль деятельности гражданского сектора и международных организаций.<sup>140</sup> Инициатива по принятию закона об «иностранном агенте» с целью его гармонизации с российским законодательством была выдвинута в Абхазии в ноябре 2020 г., а с ноября 2021 г. этот вопрос актуализировал де-факто министр иностранных дел Абхазии Инал Ардзинба. Требования Ардзинба к международным и местным организациям заключаются в том, чтобы их деятельность не выходила за рамки гуманитарной сферы, не затрагивала политических вопросов и, тем более, не включала направления по улучшению грузино-абхазских отношений и восстановлению доверия, а также вопросов образования и вовлечения молодежи.<sup>141</sup> Эта инициатива вызвала бурную реакцию в абхазском обществе. Народный защитник Абхазии заявил, что этот закон усилит изоляцию Абхазии.<sup>142</sup>

По словам представителя местной неправительственной организации, закон обязывает их раз в год представлять в де-факто абхазский Дом юстиции отчет о своей деятельности, а также один раз в год представлять финансовый отчет. Однако и вне закона, практически они обязаны информировать как минимум сельскую администрацию, а также Гальскую администрацию о текущих проектах.<sup>143</sup> Кроме того, де-факто служба безопасности может прийти с проверкой в любое время, запросить контракты с донорами, проекты, контракты с сотрудниками, личную информацию сотрудников. Налоговая служба также проводит периодические и ежегодные проверки.

#### 14. Доступность информации

90% населения Гали и Гальского района смотрят грузинские каналы: «Рустави2», «Имеди», «Мтавари архи», «Первый канал», «Формула» и др., доступны также и российские каналы, такие как «Первый канал», «Россия», «НТВ», «СТС», «Пятница» и т.п. Абхазские каналы, такие как «Абхазское телевидение» и «Гал ТВ», люди смотрят редко, потому что им не нравится качество деятельности этих каналов, канал «А.Т.» транслирует, в основном, передачи на абхазском, а гальцы не знают абхазского языка.<sup>144</sup>

С тех пор, как Интернет стал доступен, люди имеют возможность получать больше информации. Однако в связи с тем, что большинство населения города и района составляют люди в возрасте 50+, телевидение чаще всего используется ими для получения информации. Поэтому влияние мейнстрим-медиа, т.е. ведущих СМИ, на местных жителей достаточно велико.

---

<sup>140</sup> «Оккупированная Абхазия: атака на гражданский сектор и международные организации», Грузинский фонд исследований стратегий Грузии и международных отношений, 28 сентября 2022 г. Доступно по адресу: <https://gfsis.org.ge/ge/blog/view/1498>

<sup>141</sup> «Единое, но полностью русское пространство для Абхазии», Радио Свобода, 1 декабря 2020 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30978724.html>

<sup>142</sup> Закон об «агентах иностранного государства» усилит изоляцию Абхазии – Шакрил, «Нетгазети», 8 июня 2022 г. Доступно: <https://netgazeti.ge/news/614774/>

<sup>143</sup> Интервью с галийским правозащитником, июнь 2022 г.

<sup>144</sup> Интервью с жителями Гали, май-июнь 2022 г.

По мнению большинства респондентов, им не нравится нарратив этих СМИ относительно них самих. Основное внимание ведущих СМИ всегда сосредоточено на оккупации, с частыми разговорами о роли России, при этом игнорируется абхазский или грузинский контекст, также не обращается внимание на реалии людей, живущих здесь.

По словам жителей Гали и Гальского района, в Абхазии нет критических СМИ. Высказывать критическое мнение здесь опасно, потому что человек может стать жертвой политического преследования.

## 15. Межобщинная коммуникация и отношения

Долгое время Гали и Гальский район были изолированы от остальной Абхазии. Отношения между абхазами и грузинами были разорваны. Торговые и родственные связи жителей Гали и прилегающих сел существовали больше на грузинской стороне. Однако со временем эти отношения и связи восстановились, люди начали переселяться, возобновилась торговля на западе Абхазии, а жители Гали и Гальского района начали искать работу и в остальной части Абхазии. По словам респондентов, абхазы из разных районов, годами работающие в Гали, находятся в хороших отношениях с местными жителями, и именно благодаря этому знакомству и личным связям, гальцы решают многие бюрократические дела.

С другой стороны, население Гали часто помогает абхазам переходить на подконтрольную Грузии территорию для торговли или лечения и для решения других, связанных с этим, вопросов. Несмотря на эти контакты, на институциональном уровне по-прежнему остро стоит вопрос интеграции жителей Гали и Гальского района в абхазское общество. Большинство абхазов до сих пор не доверяют грузинам, живущим в этом районе, доверяя ещё меньше у гальцев, не чувствующих себя полноценными членами абхазского общества.

По словам жителей Гальского района, в остальной части Грузии бытует мнение, что вернувшиеся в Абхазию, счастливы, потому что им удалось вернуться в свои дома. Но правда заключается в том, что люди в Гали живут в постоянном страхе и терроре. Политический климат постоянно меняется, как на подконтрольных Грузии, так и на неконтролируемых территориях, что напрямую влияет на судьбы проживающих там людей.

Помимо того, что эти люди испытывают моральные и экономические трудности, им приходится получать документы, что является реализацией их основных прав, в проблемных, ущемляющих достоинство условиях; они стремятся удержать в собственности дома; им приходится пересекать т. н. границу. По словам одного из местных жителей, там, где все построено на коррупции и nepотизме, невозможно защитить права человека и верховенство закона.

После полномасштабного военного вторжения России в Украину ситуация в Абхазии также обострилась. Усилен контроль над грузинами, чтобы они не поддерживали Украину и не высказывали претензий по поводу оккупации и этнических притеснений. Участились факты

агентуры и доносов, все углубляется недоверие к грузинской стороне, и у наших респондентов сложилось ощущение, что грузинское правительство ничего не делает для устранения этого.

## АХАЛГОРИ

### 1. Общее описание района Ахалгори

Ахалгорский район расположен на 1011 квадратных метрах в 66 км от Тбилиси и в 110 км от Цхинвали, на берегу реки Ксани. Де-факто администрация района сменила название «Ахалгори» после войны на «Ленингори».

По всеобщей переписи 2002 года население Ахалгори составляло 5254 человека.<sup>145</sup> А по данным 2009 года, это число уменьшилось до 3006 человек,<sup>146</sup> а в 2015 году до 2300 человек, что составляет около 4% населения Цхинвальского региона.<sup>147</sup>

В Ахалгорском районе 1 поселок, 83 села и 7 сельских собраний, т.н. советов: общины Боли, Гду, Коринти, Ларгвиси, Салбиери, Карчохи и община Девяти братьев. Такое территориальное деление было в Ахалгорском районе в 2002 году, оно осталось таким и после войны. По данным 2002 года, в Ахалгори проживало большинство этнических грузин - 85,1 %, 14,3 % составляли этнические осетины, 0,2 % русские, 0,2 % армяне и 0,1 % абхазы.<sup>148</sup>

Местным исследователем были изучены посёлок Ахалгори и 14 сел района – Балаани, Ларгвиси, Коринта, Икоти, Ахмаджи, община Боли (в которую входят следующие села: Земо Боли, Квемо Боли, Морбедаани и Эреда); Канчавети, Базауани, Мосабруни, Закори, Цинагара.

#### Карчохский общественный совет - село Балаани

В Балаани описано 73 человека (121 человек по данным 2002 г.). 7 из них несовершеннолетние. Действует одно общеобразовательное учреждение - 9-летняя школа, в которой обучается 4 ученика. В Балаани также действует сельская амбулатория, которая отвечает за регистрацию пациентов с хроническими болезнями и оформление заявок на лекарства для них в Ахалгорской поликлинике. На учете находятся 11 больных сахарным диабетом. Амбулатория также оказывает пациентам неотложную медицинскую помощь до приезда скорой помощи из поселка Ахалгори. Председателем сельсовета является женщина.

#### Общинный совет Ларгвиси - деревня Ларгвиси

В селе Ларгвиси описано 98 человек (259 человек по данным 2002 г.). Школа здесь больше не функционирует. Имеется сельская поликлиника. В Ларгвиси находится исторический монастырский комплекс XV века, действующий поныне, где службы проходят на грузинском

---

<sup>145</sup> Основные результаты первой национальной всеобщей переписи населения Грузии 2002 года, Национальное управление статистики Грузии. Доступно: <https://www.geostat.ge/media/44560/II-tomi-.pdf> стр. 117

<sup>146</sup> Постановление Правительства Грузии № 161 от 3 марта 2009 года: «О возмещении стоимости электроэнергии, потребленной жителями (абонентами) в селах Ахалгорского муниципалитета в январе 2009 года»

<sup>147</sup> Георгий Канашвили, Ахалгорский переулук, ДРИ, 2021. с. 8.

<sup>148</sup> 1. Данные переписи 2002 года, с.117

языке. При церкви находится мужской монастырь, в котором живет и совершает религиозные ритуалы один монах.

### Общественный совет Коринта - деревня Коринта

В селе Коринта описано 170 чел. (205 чел. по данным 2002 г.). В селе есть базовая общеобразовательная школа (9 классов), в которой по последним данным здесь учатся 2 школьника. В школе работает около 20 человек. Коринтская школа, в которой нет директора, подчиняется средней школе Икоти. Территориально эти села находятся недалеко (около 4 км) друг от друга. В центре села есть церковь, за которой ухаживают местные жители.

### В Мосабруни

В Мосабруни зарегистрировано 157 человек. Школа здесь больше не функционирует. В селе 23 несовершеннолетних, которые учатся в школах и ходят в ясли Ахалгорского района. Мосабруни находится в 3 км от города Ахалгори, т.е. в пешей доступности от него, поэтому необходимости в школе здесь уже не было. Именно в Мосабруни находился блокпост, которому цхинвальская администрация изменила название на «Раздрахан». До 2019 года этот блокпост был основной дорогой, соединяющей население Ахалгорского района с подконтрольной Грузии территорией, которая была закрыта де-факто администрацией 4 сентября 2019 года.

До августовской войны 2008 года половину населения составляли этнические осетины, в настоящее время они составляют большую часть населения (по данным на 2002 год в Мосабруни проживало около 280 человек, из них 51% грузины и 48% этнические осетины). Поэтому в качестве языка общения в селе больше используется осетинский, и, как отметил респондент в ходе исследования, этнические грузины, проживающие в Мосабруни, также владеют осетинским языком.

Деревня входит в Совет Салбиери, однако в связи с тем, что в деревне Салбиери не осталось жителей, сельсовет находится в Мосабруни. В 2012 году решением де-факто правительства село было переименовано в Раздахан (в прямом переводе с осетинского — «поворот»). Следует отметить, что над названием не работали специалисты в этой области, решение принял глава объединения поселкового и сельских советов. В связи с тем, что российский блокпост находится в селе (примерно в полукилометре от населенного пункта), в Мосабруни больше всего так называемых «нелегальных» переходов, поэтому часто происходят задержания нарушителей т.н. «границы».

### Совет Боли

Совет Боли объединяет села Икоти, Ахмаджи, Гарубани, Ахалдаба, Канчавети, Базауани, Земо и Квемо Боли, Морбедаани. По последним данным, здесь зарегистрировано 528 человек

(по данным на 2002 год в Болийском совете проживало более 2500 человек). Территория довольно большая и села отделены друг от друга, но все равно считаются одним объединением.

Село Икоти расположено на левом берегу реки Ксани, в 10 км от разделительной линии и в 3 км от города. По данным 2002 года в Икоти проживало 1089 человек, сейчас это число уменьшилось до 167. В селе, в основном, проживают этнические грузины. Икоти относится к Болийскому сельсовету, это разделение было осуществлено правительством Грузии, и де-факто правительство также руководствуется этим подходом.

В селе Икоти после августовской войны 2008 года больше не функционирует детский сад: *«Раньше у нас был такой хороший садик, наилучшее здание, воспитатели. После войны осталось немного детей, но осетины не захотели, чтобы был садик и аннулировали его»*, - рассказывает жительница села Икоти.

#### Ахмаджи

Деревня Ахмаджи расположена на правом берегу реки Ксани, в 9 километрах от поселка Ахалгори. Он граничит с селом Одзиси, в котором расположен грузинский полицейский участок, и которое является последним населенным пунктом, контролируемым центральным правительством Грузии.

В селе осталось около 60 человек, основной деятельностью которых является сельское хозяйство, выращивание плодовых фруктов культур, в основном, яблок, персиков, груш, также в селе выращиваются овощи и различные зерновые культуры.

В Ахмаджи уже 2 года закрыта школа, которая была неполной средней школой, хотя на данный момент в селе не осталось детей школьного возраста. В отличие от остального Ахалгорского района жители Ахмаджа обязаны постоянно носить так называемые осетинские паспорта, или пропуска (с личными данными и фотографией), потому что российские военные часто проводят рейды. Поскольку село граничит с подконтрольной Грузии территорией, нередки случаи «нелегального пересечения границы», что строго контролируется российскими военными.

Благодаря реке в селе нет проблем с водой, есть и питьевая, и поливочная вода. Внутренние сельские дороги не асфальтированы. Что касается дороги, ведущей к поселку, то ее провели в 2017 году в рамках российской инвестиционной программы, эта дорога существовала и раньше, но двигаться по ней было практически невозможно. Респонденты из жителей Ахмаджи в интервью отметили, что процессом строительства дороги, соединяющей Ахалгори с Ахмаджи, руководил лично Рашид Нурғалиев (заместитель секретаря Совета безопасности РФ). Участок не асфальтирован. По словам местных жителей, строительство дороги имело важное значение для российской военной базы, которая находится в поселке Ахмаджи. Новая дорога в основном предназначена для передвижения военной техники. Во время сильного снегопада или проливных дождей передвижение по ней невозможно, и село отрезано от остальной части района.

## 2. Основные вопросы по инфраструктуре

### Водная инфраструктура

Почти все села Ахалгорского района имеют водные ресурсы, хотя они доступны не всем проживающим там семьям. Некоторые из них своими силами подвели к домам т.н. родниковую воду, а та часть села, которая расположена ближе к райцентру, при поддержке сельсоветов и районной администрации подвели воду к своим домам. В тех селах, где нет водопровода (например, в селах Икоти, Ларгвиси, Карчохи, Ахалдаба) местные власти обещают решить эту проблему, хотя, в основном, это означает обустройство общих точек водоснабжения в селе.

### Во всем районе проблемы с канализацией.

### Инфраструктура общественного транспорта

Общественный транспорт не ходит ни в одном селе, кроме села Ахмаджи. В Ахмаджи выделен государственный транспорт, за пользование которым пассажиры платят определенную сумму, а деньги за топливо выделяет районная администрация.

В деревнях все передвигаются на своем транспорте или на такси, что достаточно дорого, особенно для удаленных от центра сел (иногда требуется 2000 рублей, т.е. 80 лари, за одну поездку).

Общественный транспорт ходит из Ахалгори в Цхинвали два раза в неделю, только в определенное время, из-за чего местные жители беспокоятся, что не успевают сделать все свои дела. В транспорте 9 посадочных мест и, как говорят Ахалгорцы, их всегда мало. Ахалгорцам нужно добавить больше рейсов, однако, как объясняют в транспортной компании, (которая работает наполовину на деньги, выделяемые из государственного бюджета) это будет нерентабельно. Как поясняет водитель автомобиля, официальный взнос в местный бюджет за перевозку составляет 1200 рублей в месяц (55 лари), которые водитель выплачивает сам, остальные расходы берет на себя транспортная компания. Поездка стоит 50 рублей (около 2 лари). Общественный транспорт для студентов бесплатный.

### Газовая инфраструктура

Газа нет нигде в Ахалгорском районе, в том числе в селах и поселках Цхинвали. Газ есть только в городе Цхинвали. В 2016 году было принято решение газифицировать 200 сел, но до сих пор ничего не сделано.

### Электроэнергетическая инфраструктура

Электричество подается во все поселки без перебоев. Электроэнергия в село Ахмаджи подается с подконтрольной Грузии территории, а в остальные села - из Цхинвали.

### Инфраструктура, необходимая для оказания медицинской помощи

В Ахалгори есть две бригады скорой помощи, одна постоянная и другая, которую вызывают из поселка Ахалгори в экстренных случаях. Если раньше реаномобиль вызывали из Цхинвали, то теперь его можно вызвать и из Ахалгори, когда пациента нужно доставить в цхинвальскую больницу, или на подконтрольную Грузии территорию.

В грузинских селах Ахалгори действуют 6 медицинских пунктов, в осетинской части – два. Ни в одном из них нет врача, везде только фельдшерицы. Однако медсестры также не имеют необходимой переподготовки для оказания первой помощи, а в некоторых случаях даже не имеют медицинского образования. Три медицинских пункта (Цинагара (осетинское село), Ларгвиси и посёлок Ахалгори) финансируются центральным правительством Грузии, остальные – администрацией Цхинвали.

В Ахалгори есть одна больница, в которой как персонал не готов к оказанию надлежащих качественных медицинских сервисов, так нет и соответствующей инфраструктуры для оказания медицинских услуг.

В целом по области в Ахалгорской больнице и сельских медпунктах выделено 179,5 штатов медицинских работников и работает 150 человек, а с января 2023 года планируется сокращение штатов.

Для решения инфраструктурных проблем ахалгорцы, в основном, обращаются в районную администрацию, а с контролирующими органами Грузии не общаются.

## 3. Бюджет и коррупция в Ахалгори

В ходе исследования было выявлено, что больше всего финансирования со стороны де-факто администрации Цхинвальского региона получает Ахалгорский район. По словам бывшего губернатора Ахалгори, возможно, что у города Цхинвали финансирование больше, но в процентном отношении на душу населения самое большое финансирование все же у

Ахалгори. Ежегодно Ахалгорскому району выделяется 207 миллионов рублей, что составляет около 9,5 миллионов лари. Сюда не входят пенсионные, почтовые и медицинские бюджеты. Однако, как говорят местные жители, по Ахалгори не заметно, что так много ресурсов выделяется на обустройство этой территории. Например, недавно о начальнике коммунальной службы распространилась информация, что им были растрочены 25 миллионов рублей. Формально начато расследование, его уволили, но юридически он ни за что не ответил. Бюджет Ахалгорской коммунальной службы составляет 46 миллионов рублей (около 2 миллионов лари), из которых 21 миллион рублей (около 936 000 лари) идет в фонд заработной платы, откуда выплачиваются зарплаты незаконно оформленным членам семей и родственникам реальных служащих.

Также в декабре 2021 года распространилась скандальная информация о случаях хищения бюджета и коррупционных схемах в Ахалгорской больнице, которые также не были расследованы.<sup>149</sup> Де-факто прокуратура говорит, что следствие ведется, но дело давно не продвигается, и все замешанные в скандале пока работают на своих местах.<sup>150</sup> Расследование начал де-факто министр здравоохранения Сослан Наниев, а до этого коррупционными схемами в этой больнице интересовался Анатолий Бибилов, однако после того, как «стал президентом», он наградил главу больницы Ангелину Баратову почетным званием «Заслуженный работник здравоохранения» и прекратил расследование ситуации в больнице. По данной коррупционной схеме укомплектованы все штатные единицы в этой больнице, также несуществующие здравпункты одиннадцати сел, небольшой стационар с девятью палатами, родильное отделение, поликлиника и пункт скорой медицинской помощи. Официально здесь зарегистрированы бывшие сотрудники, но на самом деле получают зарплату другие люди.

По документам здесь работает 15 врачей и медсестер, а на самом деле их четверо, из них только двое медицинских работников. Естественно, что это сильно влияет на доступ к качественным медицинским услугам в Ахалгори, и из-за ненадлежащего медицинского обслуживания в Ахалгори было зарегистрировано несколько летальных исходов.<sup>151</sup>

У отдела образования в Ахалгори самый большой бюджет – 91 миллион рублей, хотя на качестве системы образования это никак не сказывается. Инфраструктурное состояние школ нормальное, ежегодно в школах проводится косметический ремонт, при необходимости проводятся и другие работы.

#### 4. Проблема с документацией в Ахалгори

---

<sup>149</sup> Коррупционная схема в Ахалгорской больнице. Что расследуют в Цхинвали? «Нетгазети», 16 декабря 2021 г., режим доступа: <https://netgazeti.ge/news/582381/>

<sup>150</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>151</sup> Коррупционная схема в Ахалгорской больнице. Что расследуют в Цхинвали? «Нетгазети», 16 декабря 2021 г., режим доступа: <https://netgazeti.ge/news/582381/>

Большая часть населения Ахалгори получила «паспорт гражданина Южной Осетии», который позволяет им пользоваться различными социальными услугами, предоставляемыми де-факто администрацией Южной Осетии. Был период, когда с этим «паспортом», можно было передвигаться, и, в этом случае «паспорт» был альтернативой пропуску. Однако, как объясняется ниже, этот подход также изменился, и, наряду с «паспортом», жителям Ахалгори по-прежнему необходимо иметь пропуск для въезда/перехода на подконтрольную Грузии территорию. Следует отметить, что, в отличие от де-факто администрации Абхазии, Цхинвали не пошел на отказ от выдачи паспортов жителям Ахалгори, что, вероятно, вызвано малочисленностью населения Ахалгори по сравнению с населением Гали.

*«Помните, когда нас больше не пускали в Тбилиси, началась целая история, какие доходы были у стариков кроме пенсий? Они даже грузинскую пенсию уже не могли получать и остались без всего. После этой истории упростили получение осетинских паспортов, самое большее за 1 месяц все желающие получили, и им тут же назначали пенсию. У нас в селе многие взяли паспорта и тоже получили пенсии», - говорит житель Икоти.*

В случае получения югоосетинского «гражданства» ахалгорцы должны отказаться от грузинского гражданства. Это означает подачу нотариально заверенного документа об отказе лица от гражданства Грузии. Это правило было изменено за последние 3 года, и теперь этот документ выдает де-факто Министерство иностранных дел.<sup>152</sup> На конец 2020 года, по данным представителей де-факто паспортной службы, примерно 80% населения района имеет т.н. «паспорта». В 2021 году было выдано 43 таких «паспорта».<sup>153</sup>

Есть проблемы с выдачей пропусков, необходимым ахалгорцам для передвижения. Проблема пропусков возникла после того, как власти Грузии потеряли контроль над Ахалгори. Этот вопрос часто используется де-факто администрацией для составления политических и коррупционных схем.

Первоначально, после создания т.н. границы, жители Ахалгори могли передвигаться по югоосетинским «паспортам», с т.н. пропуском или формой N9 и удостоверением личности гражданина Грузии (что было требованием грузинской стороны). Пропуск – это так называемый вид на жительство, который подтверждает, что человек проживает на территории Южной Осетии. В этот период форму пропуска часто меняли, чтобы жители Ахалгори чаще обновляли документ. Срок действия пропуска формально 1 год, однако, поскольку его форма часто менялась, людям приходилось получать его заново, что стоит около 10 000-15 000 рублей (в среднем 450-670 лари). По словам респондентов, служба безопасности де- факто выдает пропуска избирательно, действуют nepoтизм и коррупция.<sup>154</sup>

## 5. Передвижение по подконтрольной Грузии территории

---

<sup>152</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>153</sup> Отчет Народного защитника за 2021 г., стр. 332.

<sup>154</sup> Отчет Народного защитника за 2021 г., стр. 332

Вопрос передвижения не был серьезной проблемой для жителей Ахалгори до 4 сентября 2019 года. КПП Мосабруни/Одзиси, который находится примерно в 3-4 км от поселка Ахалгори, работал ежедневно с 7 утра до 9 вечера. Передвижение было возможно, как пешком, так и на автомобиле. Ахалгорцы имели как «паспорт гражданина Южной Осетии», так и специальный пропуск, выдаваемый для передвижения. При наличии одного из этих документов разрешалось передвижение.

*"Раньше с паспортом было хорошо, и продлевать его не нужно было так часто, а потом все все эти дурацкие новшества у нас завели, постановили, что только с паспортом переходить нельзя, хочешь- не хочешь, все равно нужен пропуск (такое правило ввела местная администрация), это не везде так: как дорогу перекрыли, один раз я переходил в Синагури, оказывается, люди там переходят с паспортами. Удивлялись, мол, зачем вам этот пропуск вместе с паспортом?"* - говорит респондент.

*«Раньше мы прекрасно переходили мост, потом придумали, чтобы нам переходить только через Ахалгори, а это долгий путь до Ахалгори, это были 2016-17 годы. Раньше мы переходили этот мост пешком, а теперь нужна машина, чтобы доехать до Ахалгори, потом эту машину надо у кого-то поставить, я же не могу оставить ее на улице. В Тбилиси тоже не пускают на машине",* - говорит респондент из села Ахмаджи. Село Ахмаджи расположено недалеко от административной границы и соединено мостом с территорией, подконтрольной Грузии. По этому мосту было разрешено движение, и он был напрямую связан с грузинским блокпостом, что являлось кратчайшим путем для жителей села. Однако после его закрытия, им пришлось ехать в поселок Ахалгори и использовать переход Мосабруни (который также был закрыт после 2019 года).

На подконтрольной Грузии территории правоохранители проверяли только грузинское удостоверение личности.<sup>155</sup> С марта 2019 года изменились требования к документам, и жителям Ахалгори, у которых отобрали паспорта, также было предписано оформить пропуск для передвижения. Такая ситуация сохранялась до сентября 2019 года. Однако затем блокпост был полностью закрыт, что связано с Чорчана-Цнелисским кризисом.

В августе 2019 года власти Грузии открыли блокпост полиции в селе Чорчана (на подконтрольной Грузии территории) для обеспечения безопасности населения, за чем последовали ультиматумы со стороны де-факто администрации Южной Осетии. Югоосетинская сторона разместила два КПП в лесу Чорчана примерно в двух километрах от грузинского блокпоста.<sup>156</sup> Администрация Бибилова решила изолировать население Ахалгори.

*«Когда в августе разнеслась весть о Цнелиси, российские военные пришли в нашу деревню, обошли все дома, говорили, что дорога закрывается навсегда, и, если вы хотите уйти, поторопитесь, и, представляете, это оказалось правдой. Конечно навсегда закрыта, очень редко открывают, один раз на тысячу – так это - издевательство над людьми. Сомневаюсь, что*

---

<sup>155</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>156</sup> Ахалгорский кризис, Радио Свобода, 28 сентября 2020 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30862459.html>

*Гаглоев откроет дорогу, что он что-то вообще собирается делать, непонятно чего он ждет, а во время выборов обещал открыть", - говорит один из респондентов.*

После закрытия дороги в Ахалгори ускорилась опустение этого района, население стало уходить. Точное количество проживающих здесь сегодня людей неизвестно, хотя известно, что в день закрытия дороги из Ахалгори выехало около 400 человек.<sup>157</sup>

После закрытия перехода Мосабруни/Одзиси дорога была открыта 6 февраля 2020 года для жителей Ахалгори, но только для пожилых людей, получающих пенсию.<sup>158</sup> Это часть населения Ахалгори, не получившая «гражданства» Южной Осетии и получающая пенсию только от центрального правительства Грузии (около 175 человек).<sup>159</sup> Однако не все смогли воспользоваться открытием КПП из-за отсутствия пропусков. После этого администрация Бибилова больше не открывала КПП для всех, разрешение на передвижение давали в отдельных случаях, в оздоровительных целях, если цхинвальская больница выдавала соответствующее уведомление, его выдача часто затягивалась и опаздывала, т.к. жители Ахалгори в случае неотложной помощи не успевали вовремя добраться до цхинвальской больницы, а затем получить разрешение на въезд на подконтрольную Грузии территорию.<sup>160</sup> Специальные индивидуальные пропуска выдавались де-факто администрацией выборочно и дискриминационным образом. В 2020 году в администрации Ахалгори также появились так называемые «черные списки», куда были включены лица, которым было запрещено передвигаться, в том числе и имевшие «южноосетинские паспорта».<sup>161</sup>

В условиях более чем двухлетней изоляции Ахалгори покинула основная масса населения.<sup>162</sup> Те, кто не мог «незаконно» пересечь лесной массив и перейти на подконтрольную Грузии территорию, присоединились к программе Красного Креста «с целью воссоединения семей». По этой программе, если человек покинул территорию Ахалгори, он не сможет вернуться. В то время переходившие человек/семья могли взять с собой до 500 кг багажа, а то, что не могли взять с собой, продавали.<sup>163</sup> По данным «Радио Свобода», к «Программе воссоединения семей» изъявили желание присоединиться около 300 человек.<sup>164</sup> Период изоляции совпал с

---

<sup>157</sup> Георгий Канашвили, Ахалгорский переулоч, ДРИ, 2021. с. 11

<sup>158</sup> Дорога была закрыта - часть пенсионеров не вернулась в Ахалгори, «Радио Свобода», 7 февраля 2020 г., режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/გზა-ჩაკეტეს---პენსიონერთა-ნაწილი-ახალგორში-საღარ-დაბრუნდა/30422528.html>

<sup>159</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>160</sup> EMC призывает власти принять экстренные и незамедлительные меры в ответ на кризис в области здравоохранения в Ахалгори, Центр социальной справедливости, 17 декабря 2020 г. Доступно по ссылке: <https://socialjustice.org.ge/ka/products/emc-moutsodebs-khelisuflebas-miighos-sagangebo-da-dauqovnebeli-zomebi-akhalgorshi-shekmnili-jandatsvis-krizisis-sapasukhod>

<sup>161</sup> Георгий Канашвили, Ахалгорский переулоч, ДРИ, 2021. с. 12

<sup>162</sup> Опасный для жизни поселок – жители бегут из Ахалгори, «Радио Свобода», 25 ноября 2020 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30968990.html>

<sup>163</sup> Тот же линк.

<sup>164</sup> Дилемма ахалгорцев: «Быть или не быть в изоляции», «Радио Свобода», 28 ноября 2020. Доступно. <https://www.radiotavisupleba.ge/a/ახალგორელების-დილემა-ყოფნა-არყოფნა-ობოლაციაში/30973720.html>

пандемией ковида, которая поставила жителей Ахалгори в еще более опасное положение, так как у них не было доступа к основным лекарствам и медицинским услугам.<sup>165</sup>

По словам местных жителей, правительство Грузии ничего не делает, чтобы остановить их изоляцию. *«Действительно, кажется, что эти осетины и русские мучают нас так ради КПП в Цнелиси. Пока грузины не возьмут его, мы будем оторваны от мира. Они могут что-то придумать? Или в конце концов, что представляет собой этот блокпост? Цнелиси - это только лес и гора, людей нет; не может же и наш район стать таким же, если здесь не останется людей. Трудно поверить, что так важен этот блокпост, важнее наших страданий»*, - говорит житель села Мосабруни.

Кроме того, при администрации Бибилова в отношении ахалгорцев проводился «точечный террор».<sup>166</sup> отдельным людям по разным причинам было запрещено перемещение «службой безопасности» не только на подконтрольную Грузии территорию, но и в РФ. В последнее время жертвами такого давления и травли часто становились представители культуры и образования.

После того, как председатель партии «Нихас» Алан Гаглоев стал фактическим президентом Южной Осетии (8 мая 2022 г.),<sup>167</sup> ахалгорцы надеялись, что проблема перехода на подконтрольную Грузии территорию будет решена. Это было обещание, благодаря которому Гаглоев выиграл «выборы» в Ахалгори с большим отрывом.

После прихода к «власти» Гаглоева контрольно пропускной пункт Мосабруни - Одзиси был открыт 20 августа 2022 года, и по решению местной де-факто администрации КПП будет открываться для жителей Ахалгори каждый месяц на 10 дней, с 20 по 30 число месяца.<sup>168</sup> При открытии перехода в августе 2022 года не все жители Ахалгори смогли воспользоваться разрешением на переход, поскольку у значительной части из них нет необходимых пропусков. Согласно информации, распространенной де-факто пограничной службой, за этот период на переходе Одзиси - Мосабруни было зафиксировано около 1200 пересечений, хотя это означает не 1 пересечение на 1 человека, а несколько пересечений в течение 10 дней.

---

<sup>165</sup> Известный врач Ахалгорского района скончался от COVID-19. Еще одна жертва изоляции, Радио Свобода, 15 ноября 2020 г., доступно; <https://www.radiotavisupleba.ge/a/დაბა-ახალგორში-ცნობილი-ექიმი-covid-19-ით-გარდაიცვალა-იზოლაციის-კიდევ-ერთი-მსხვერპლი/30951119.html>; Закрытый Ахалгори лицом к лицу с коронавирусом, Центр социальной справедливости, 13 апреля 2020 г. Доступно по адресу: <https://socialjustice.org.ge/ka/products/chaketili-akhalgori-koronavirusis-pirispir>; Обращение НПО к международным организациям по поводу гуманитарного кризиса в Ахалгори, Центр социальной справедливости, 3 февраля 2020 г. Режим доступа: <https://socialjustice.org.ge/ka/products/arasamtavrobo-organizatsiebis-mimartva-saertashoriso-organizatsiebs-akhalgorshi-arsebuli-humanitaruli-krisisis-shesakheb>

<sup>166</sup> «Точечный террор» - по данным правозащитников, в Ахалгори тревожная ситуация, Радио Свобода, 14 мая 2021 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/წერტილოვანი-ტერორი---უფლებადამცველთა-ინფორმაციით-ახალგორში-საგანგაშო-მდგომარეობა/31255591.html>

<sup>167</sup> Гаглоев - 53,67 %, Бибилов - 41,3 %, Радио Свобода, 9 мая 2022 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/31840638.html>; Кто такой Гаглоев и что изменится с его победой в оккупированном регионе? Радио Свобода, 9 мая 2022 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/31841412.html>;

<sup>168</sup> Жители Ахалгори ждут открытия дороги, Радио Свобода, 19 августа 2022 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/31995909.html>

Вероятно, за этот период свободой передвижения воспользовались около 200 человек.<sup>169</sup> По обещанию Гаглоева, он планирует решить и проблему с пропуском.<sup>170</sup>

Контрольно-пропускной пункт, который работает 10 дней в месяц, не пропускает движение легковых автомобилей и микроавтобусов, поэтому жители Ахалгори не смогут воспользоваться трафиком, необходимым для коммерческой деятельности. На одного человека разрешено до 50 кг ручной клади. Однако и здесь есть выход, потому что ахалгорцы могут разделить груз по 50 килограммов на каждого и таким образом иметь возможность внести груз, в том числе, относительно дешевую продукцию с территории, подконтрольной Грузии.<sup>171</sup>

По информации государственной службы безопасности, за последние 4 года (2018-2021 гг.) по обвинению в незаконном пересечении границы в направлении региона задержано 320 граждан.<sup>172</sup> Однако эти данные зачастую не совпадают с данными, распространяемыми де-факто администрацией Южной Осетии, которые значительно превышают статистику, публикуемую грузинской стороной. Например, по данным грузинской службы государственной безопасности, в 2019 году было зафиксировано 86 случаев незаконного задержания, а по данным комитета де-факто безопасности Южной Осетии, 87 человек были арестованы «по обвинению в пересечении границы» только за октябрь - ноябрь 2019 года.<sup>173</sup>

Ахалгори не принадлежит к т. н. пограничной зоне, с 2008 года он полностью остался вне контроля центрального правительства Грузии, а значит, население здесь не пострадало от тяжелых последствий, вызванных незаконным процессом «бордеризации». Однако т.н. аресты за незаконное пересечение границы не являются чем-то новым для этого района из-за продолжающейся изоляции. Служба безопасности Грузии не приводит данные о задержаниях отдельно по Ахалгорскому району, однако, как говорят местные жители, после закрытия контрольного пропускного пункта в Мосабруни нередки случаи задержаний за «незаконный переход».

## 6. Доступность сервисов в т.н. Южной Осетии

Жители Ахалгори, имеющие «гражданство» Южной Осетии, могут получать пенсию по старости — 9300 рублей (около 415 лари), назначенную де-факто администрацией Цхинвали. Также пенсия в таком же размере может быть назначена лицу, имеющему 25 лет непрерывного стажа работы в сфере здравоохранения или образования. По неуточненным данным, пенсию по старости получают 765 жителей Ахалгори. Также устанавливаются пенсии лицам с ограниченными возможностями.

---

<sup>169</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>170</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>171</sup> Жители Ахалгори ждут открытия дороги, «Радио Свобода», 19 августа 2022 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/31995909.html>

<sup>172</sup> Годовые отчеты Службы государственной безопасности за 2018-2021 годы.

<sup>173</sup> Ограничение права на свободное передвижение в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, DRI, 2020, стр. 40.

Родители малолетних детей также получают социальную помощь. Многодетные семьи получают 10 000 рублей (450 лари) один раз в год.

Кроме того, периодически де-факто администрация Цхинвали или районная администрация распределяют социальную помощь населению (2-3 раза в год) в виде продуктов.

Социальная помощь также предоставляется детям-сиротам или детям, воспитываемым одним родителем. Они также могут быть зарегистрированы в детском доме и получать социальные пособия, предназначенные для детского дома.

От де-факто администрации Цхинвала также возможно получение финансирования в размере 200 000 (примерно 9 000 лари) рублей, если человеку нужна медицинская помощь за границей, а в цхинвальской больнице нет соответствующего ресурса. Местные жители могут получать эти льготы независимо от их этнической принадлежности.

Также у де-факто администрации Цхинвала есть небольшие бесплатные программы здравоохранения, которые доступны и жителям Ахалгори. Например, для больных сахарным диабетом, болезнью Паркинсона или другими тяжелыми заболеваниями выделяются бесплатные лекарства, перечень которых утверждается в конце года, и в течение всего следующего года эти люди могут получать лекарства бесплатно.

*«Неважно, есть ли у вас справка от врача из Тбилиси или отсюда, эти лекарства вам все равно выдают бесплатно, главное, чтобы у вас было здешнее осетинское гражданство»,* — говорит респондент из села Ахмаджи.

Кроме того, для одиноких пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями выделяется 20 кубометров дров. Им также помогают с мелким ремонтом дома.

## 7. Доступ к услугам и государственным программам на территории, контролируемой Грузией, и отношения с центральным правительством.

Центральным правительством Грузии Ахалгорскому району предлагаются те же программы, что и для всех граждан Грузии. На них также распространяется государственная программа реферального обслуживания. Однако, как уже упоминалось в отношении Гали (глава 5), информированность населения Ахалгори о распространении этой программы невысока. Что выявилось в мнениях респондентов в ходе исследования, видно и из статистики, предоставленной Минздравом. Кроме того, люди со статусом беженцев в Ахалгори также пользуются льготами и государственными программами, предназначенными для беженцев.

Основная часть населения Ахалгори имеет статус беженцев, однако в ходе опроса многие респонденты отметили, что грузинские власти не предоставили проживающим здесь осетинам, являющимся гражданами Грузии, статус беженцев, а также не предоставили им соответствующие льготы (жилье).

*«Когда эти коттеджи и удостоверения были оформлены, то председатель Ахалгорского городского совета прямо в толпе сказал мне, какого статуса ты просишь, ты осетин, и иди,*

*пусть осетины о тебе позаботятся. Люди все это слышали, я сразу пошел в прокуратуру и написал заявление, свидетели тоже подписали, что он действительно мне это сказал, ну и что? Все равно к моему делу отнеслись равнодушно. Я прошел всеми законными путями, но я достиг только того, что привлек внимание грузинских силовиков из безопасности, меня и во Мцхету вызывали на допрос, и много раз высаживали на нашем блокпосте и допрашивали. Я со своей стороны прошел все законные пути, подошел ко всему этому легально, но справедливости так и не нашел», — говорит один из респондентов.*

*Второй респондент также говорит о дискриминации по национальному признаку: «Мы осетины и не уехали отсюда, это и стало причиной. Ходили и к народному защитнику, к министру по делам беженцев, в прокуратуру, к кому только не обращались, я тогда был маленьким, а моя семья везде ходила. Многих людей обделили в нашем селе. Мы писали коллективные письма и жалобы, но ничего, кроме насмешек, не получили. Мы собирали деньги чуть ли не каждую неделю, ездили в Тбилиси, то акции устраивали, но нас только высмеивали. Знаете, что они нам сказали? Вы не беженцы, вы до сих пор там живете. Если подумать, то они тоже правы, мы до сих пор живем здесь, но если мой сосед тоже живет здесь, а ему выдали удостоверение беженца, что я сделал не так? Чем я отличаюсь? Но если мы так говорили, нам отвечали, мол, ты о себе говори, не твое дело, что другому достанется», - говорит житель села Мосабруни.*

Местные жители считают важной проблемой плохую доступность к информации об услугах, предоставляемых центральным правительством Грузии, особенно после закрытия контрольно-пропускного пункта, они не знают новостей, не знают, где и что они могут запросить, и какую поддержку им предлагает государство.

По словам жителя села Ахмаджи, было бы хорошо, если бы в селе Одзиси, которое находится рядом с блокпостом (около села Мосабруни, на территории, подконтрольной Грузии), был небольшой медпункт. Жители поселка Ахалгори, а также жители окрестных сел могли бы добраться сюда пешком, чтобы получить доступ к небольшим медицинским сервисам. Жителям Ахалгори, в основном, пожилым людям, трудно приехать в Тбилиси, чтобы получить подобные услуги. Поэтому для них это было бы очень удобно.

*" В глазах государства мы являемся беженцами, нас выкинули отсюда, и мы не должны быть здесь, что мы можем просить на местах? Нам скажут, вы – беженцы, что вам там нужно? Но знаете, что было бы хорошо? Если бы здесь, в Одзиси, была одна нормальная больница, с разными врачами, мы могли бы удалить зуб, сделать эхоскопию, пройти осмотр. Дорога едва открывается один раз из тысячи случаев, мы только в очереди стоим сутки, а потом нам предстоит проделать такой путь до Тбилиси, чтобы элементарно попасть к врачу. Знаете, как бы это нам все упростило? К тому же, это было бы сделано не только для нас, само село Одзиси такое большое, местным жителям от этого тоже будет польза», — говорит один из респондентов.*

Примерно такое же пожелание и у второго респондента: *«Хотелось бы, чтобы в Одзиси был хотя бы один большой магазин, где бы продавались всякие мелочи и продукты. Невозможно человеку в Цхинвали бегать все время за всякими элементарными вещами. Вот, самое*

*элементарное, например, в тот день в моем доме заметил, что появилась моль, и я отдал за лекарство до 7 лари, а, говорят, в Церовани оно стоит полтора. Это действует на нервы. Кроме того, куда мне бегать туда-сюда в Цхинвали за всем, это траты, время. Если бы здесь, в Одзиси, было что-то поблизости, мы бы пробрались потихоньку через Ксани. Какой-нибудь большой магазин и аптека. Вы тут цены на лекарства видели? То, о чем я прошу, относится не к государству, а к людям, можно же попросить некоторых бизнесменов, объяснить им нашу ситуацию?»*

По словам местных жителей, они не имеют отношения к центральному правительству Грузии и не обращаются за решением своих проблем, так как не ждут от него реальных результатов. По словам одного из респондентов, он даже не помнит, когда в последний раз обращался к грузинским властям для решения проблемы. Он вспоминает: *«К кому мне обратиться? Раньше, в связи с работой, мне часто приходилось бывать в Ахалгорском горсовете, я всех хорошо знал, а так как я осетин, и остался здесь, то на меня все косились. Хотя при чем тут национальность, я тут родился, тут вырос, зачем мне было бежать... Мне дали два коттеджа, но не оформляли до 2013 года. ....К кому мне там обращаться, да и зачем?»*

*«Ха-ха, если кто-то из нас помрёт, пусть тогда нас помянут. Мы их здесь ни о чем не просим, мы хотим открыть дорогу, и, знаете, я как посмотрю, им, кажется, лень даже говорить об этом. Дочка нашего соседа работает журналистом на телевидении, и если что-то случается, мы ей звоним, и знаете, что она нам говорит? Министр, говорит, услышал эту историю от меня и сказал, что выяснит. Что они будут знать и понимать, если им это не интересно», —* говорит респондент из Икоти.

## 8. Доступ к медицинскому обслуживанию

В условиях постоянной изоляции доступ населения Ахалгори к качественным и своевременным медицинским услугам ограничен, и это стоило жизни некоторым ахалгорцам.

С 2019 года в условиях ограничения свободы передвижения ахалгорцам стало трудно перемещаться на подконтрольную Грузии территорию, даже когда им требуется срочная медицинская помощь. Если до закрытия контрольно - пропускного пункта было достаточно решения врача Ахалгорской больницы и письма губернатора Ахалгорского района для представления его т.н. пограничникам, после того, как дорога закрылась, ахалгорцам пришлось проходить гораздо более сложный и длительный внутренний бюрократический процесс. Точнее, больной должен пройти несколько этапов: сначала группа врачей цхинвальской больницы обсуждает состояние больного и дает согласие на его перевод в Цхинвали. После этого необходимо получить согласие Ахалгорского муниципалитета и врачей на перевод больного в Цхинвали; затем после перевода в Цхинвали состояние больного оценивают врачи цхинвальской больницы; после получения разрешения врачей семья имеет право обратиться к де-факто властям за «пропуском» для перевода больного на

подконтрольную Грузии территорию; и на последнем этапе привлекается международная организация Красный Крест, которая доставляет больного в какую-либо больницу на подконтрольной грузинским властям территории.<sup>174</sup> Сам этот процесс сложный и трудоемкий, при этом пациенту может понадобиться неотложная медицинская помощь. Кроме того, процесс перевода пациентов является дискриминационным и избирательным, часто пропуск получают посредством коррупционных сделок и личных знакомств, nepotизма. Следует отметить, что де-факто администрация часто открывает дорогу Красному Кресту для перевозки больных из Цхинвали, однако выдача разрешений в отношении Ахалгори подвергается незаконным и дискриминационным ограничениям. Международная организация Красного Креста является единственным международным субъектом, деятельность которого разрешена де-факто администрацией Цхинвали на территории региона.

Из-за отсутствия своевременной медицинской помощи в Ахалгорском районе зафиксирован ряд летальных исходов.<sup>175</sup> Доступ к медицинским услугам стал особенно критическим во время пандемии, однако из-за категорических возражений де-факто администрации Цхинвали население Цхинвальского региона, в том числе жители Ахалгори, не имели возможности получать ресурсы, которые предлагались центральным правительством Грузии в виде поддержки.<sup>176</sup>

Кроме того, в условиях ограничения передвижения жители Ахалгори, фактически, столкнулись с гуманитарным кризисом. Они не могли получить качественное обслуживание в Ахалгори и Цхинвали, а также не могли перейти на территорию, подконтрольную Грузии. Ситуация стала особенно тревожной, когда в 2020 году от вируса Covid-19 умер хирург Ахалгорской больницы Онисе Гатенашвили. Его не смогли вовремя доставить на подконтрольную территорию Грузии, и он умер в пути.<sup>177</sup>

Врачей в Ахалгорской больнице практически не осталось. В больнице больше нет терапевтов. Два терапевта, работающие в службе скорой медицинской помощи, приезжают в Ахалгори только в время дежурств. В больнице остаются только три стоматолога, педиатр, невропатолог и травматолог.<sup>178</sup> В 2021 году стало известно, что район покинули руководители Ахалгорской больницы, поликлиники и скорой помощи. Главный врач больницы также исчез. Это было, когда в Ахалгори случилась очередная вспышка пандемии, и местные жители практически остались без врачей и ответственного медперсонала.<sup>179</sup> Жители

---

<sup>174</sup> Доклад народного защитника, 2020.434

<sup>175</sup> <https://socialjustice.org.ge/ka/products/emc-moutsodebs-khelisuflebas-miighos-sagangebo-dauqovnebeli-zomebi-akhalgorshi-shekmnili-jandatsvis-krizisis-sapasukhod>

<sup>176</sup> Доклад Народного защитника, 2020 г. 434.

<sup>177</sup> EMC призывает власти принять экстренные и незамедлительные меры в ответ на кризис в области здравоохранения в Ахалгори. Центр социальной справедливости, 17 декабря 2022 г. Доступно по ссылке: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30980283.html>

<sup>178</sup> Красный Крест продолжает эвакуацию граждан из Ахалгори, Радио Свобода, 2 декабря 2020 г. Доступно по ссылке: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30980283.html>

<sup>179</sup> «Пропавшие» врачи и сложная эпидемическая ситуация в Ахалгори, Радио Свобода, 29 октября 2021 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/dakarbuli-ekimebi-da-ruthushi-epidsuppleba-akhalgori/31535915.html>

Ахалгори часто отмечают, что врачи больницы не обладают достаточной квалификацией и иногда ищут причины заболевания в Интернете в присутствии больного.<sup>180</sup>

Проблематичен для жителей Ахалгори и доступ к лекарствам, выбор которых на месте очень небольшой, а то, что есть, очень дорого. Поскольку де-факто администрация Цхинвали запрещает продажу любых лекарств, которые могут быть ввезены с подконтрольной Грузии территории, а это, в свою очередь, еще больше затрудняет доступ местных жителей к медицинской помощи.

Ахалгорская больница не раз становилась причиной скандалов из-за существующей здесь жесткой коррупционной среды. В декабре 2021 года расследование по этому поводу начал де-факто министр здравоохранения Цхинвальского региона Сослан Наниев, который уволил главврача больницы и занялся изучением больничной документации, хотя результаты расследования до сих пор неизвестны, а положение жителей Ахалгори не улучшилось.<sup>181</sup>

В грузинских селах Ахалгори действуют 6 медицинских пунктов, в осетинской части – два. Ни в одном из них нет врача, везде есть только медсестры. Медсестры не проходили медицинской переподготовки, в том числе, они не имеют навыков оказания первой помощи.<sup>182</sup>

## 9. Право на образование

### Дошкольное образование

В Ахалгори всего два детских сада, один в поселке Ахалгори, а другой в селе Цинагара. До войны в селе Икоти также был детский сад, который закрыли в 2008 году из-за отсутствия детей. В поселке Ахалгори было два детских сада, которые были объединены в 2018 году из-за недостаточного контингента. Новое здание детского сада было торжественно открыто де-факто президентом Анатолием Бибиловым в июне 2018 года. При объединении садиков были уволены все сотрудники, не владевшие русским и осетинским языками.<sup>183</sup> За этим фактом последовала акция протеста в Ахалгори, в связи с чем некоторые работники грузины, не знавшие русского и осетинского языков, были возвращены в детский сад, хотя и не в должности учителей (в основном, уборщицами, поварами или нянями).

Обучение в детских садах полностью ведётся на русском языке. Осетинский язык используется только во время мероприятий. В детском саду полностью запрещено говорить

---

<sup>180</sup> Коррупционная схема в Ахалгорской больнице. Что расследуют в Цхинвали? Нетгазети: 16 декабря 2021. <https://netgazeti.ge/news/582381/>

<sup>181</sup> Главврач ахалгорской больницы уволен с работы, «Радио Свобода», 6 декабря 2021. Доступно: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/31595856.html>

<sup>182</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>183</sup> Сотрудников Ахалгорского детского сада уволили из-за незнания языка, Радио Свобода, 13 июня 2018 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/ახალგორის-საბავშვო-ბაღებიდან-თანამშრომლები-ენის-უცოდინრობის-გამო-გაათავისუფლეს/29288409>.

по-грузински, что стало причиной скандала в новом детском саду в поселке в сентябре 2018 года. Новый директор детского сада Алла Гусоева запретила детям и няням разговаривать друг с другом по-грузински.<sup>184</sup>

В детском саду, где вместе учатся грузинские и осетинские дети, причем многие из них не владеют т.н. государственным языком, во время игры дети говорили на грузинском. В связи с этим последовала критика от директора детского сада в грубой форме и крики. Родители детей выразили свое недовольство этим фактом, а также он был критически освещен в СМИ. Учителями в саду, в основном, работают жены русских военных. Новый детский сад в поселке Ахалгори хорошо оборудован, оснащен новой инфраструктурой, имеет хорошее питание и условия. Ежегодно сад выпускает 6-7 детей школьного возраста, в основном это первоклассники школ Даби и Икоти. В детском саду и в яслях также учатся дети российских военных, что увеличивает количество детей в детском саду (в детском саду занимается около 20 детей). По словам исследователя из Ахалгори, садиков в районе достаточно, и в большем количестве нет нужды потому, что, фактически район пустеет, и здесь остаются, в основном, пожилые люди.<sup>185</sup>

### Общеобразовательные учреждения

Как в Гали, так и в общеобразовательных учреждениях в Ахалгори было запрещено преподавание на грузинском языке. В 2017 году де-факто администрация Цхинвали приняла решение о переводе образования на русский язык.<sup>186</sup> Переход на обучение на русском языке происходил поэтапно. В 2017 году язык обучения был изменен в начальной школе с первого по пятый класс, и сегодня грузиноязычным остается только выпускной 11 класс, который в следующем году станет русскоязычным. Местная де-факто администрация сослалась на то, что ахалгорские школы следовали существующей в Грузии образовательной программе, согласно которой преподавался предмет истории, а его преподавание в том виде, в каком это происходит, не соответствовало стандартам и требованиям, установленным де-факто Министерством образования т.н. Южной Осетии. После этого решения ахалгорские учителя и ученики с самого начала знали, что столкнутся с проблемами в плане предоставления им качественного образования, поскольку знание русского языка в районе очень плохое. По этой причине ахалгорские школы из года в год пустуют. На данный момент в шести действующих школах Ахалгори грузинский язык преподается только в выпускных классах (10 - 11). В других случаях грузинский язык, как иностранный преподается пять часов в неделю.<sup>187</sup>

Согласно докладу Омбудсмана (Народного защитника) Грузии за 2021 год, школа в селе Ахмаджи была закрыта из-за отсутствия учеников. До 2020 года в Ахалгорском районе

---

<sup>184</sup> Запретный урок грузинского языка, Радио Свобода, 3 сентября 2018 г. Режим доступа: <http://www.radiotavisupleba.ge/a/აკრძალული-ქართულის-გაკვეთილი/29468745.html>

<sup>185</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>186</sup> Преподавание на грузинском языке в Ахалгорском районе отменяется, Радио Свобода, 11 августа 2017 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/kartuli-enis-sakitkhi-akhalgorshi/28671045.html>

<sup>187</sup> Доклад Народного защитника, 2021 г., стр. 334.

функционировало 7 общеобразовательных учреждений. После закрытия школы в Ахмаджи это число уменьшилось до 6.<sup>188</sup>

Из них одна русская школа, где учится наибольшее количество учеников: в 2021 году в ахалгорских школах обучался 131 ученик, из них 73 – учащиеся русских школ. По данным на 2020-2021 учебный год, в ахалгорских грузинских школах обучалось 58 учеников и работало 115 учителей. Для сравнения, в 2019-2020 учебном году в этих школах было зарегистрировано 63 ученика, в 2018-2019 - 85, в 2017-2018 - 98, в 2016-2017 - 105, в 2015-2016 – 118.<sup>189</sup> В 2021 году в двух ахалгорских школах (в селах Балаани и Земо Боли) не будет первоклассников. Грузинская школа в Ахалгори была самой большой школой во всем районе. По словам бывшего губернатора Ахалгори, до войны здесь училось более 1000 детей.<sup>190</sup> Согласно докладу Омбудсмана (Народного защитника) за 2021 год, в 2020-2021 учебном году здесь числилось 34 ученика.<sup>191</sup>

Качество образования в ахалгорских школах радикально ухудшилось после перевода обучения на русский язык. Большинство учителей не знают русского языка и годами не проходили аттестацию.

В последние годы имели место случаи давления и притеснения ахалгорских учителей. 3 февраля 2020 года директор грузинской школы в поселке был уволен за то, что отказался выполнить требование отдела образования об отчислении пятерых учеников.<sup>192</sup> Во время зачисления в школу учащиеся не смогли представить аттестат об окончании 9-го класса из-за закрытия дороги. Районный отдел образования потребовал у директора исключить детей из школы, а тот отказался. В случае исключения дети не смогли бы вернуться в школу в Церовани и остались бы без образования. Из-за этого директора школы уволили. Директор Икотской школы также был уволен с занимаемой должности, что было связано с «отсутствием педагогического образования».<sup>193</sup>

В 2020 году новый начальник ахалгорского отдела образования, бывший милиционер Гамлет Элроев потребовал у директоров и учителей ахалгорских школ собрать расписки у родителей учеников, где они бы обязались, что их дети не будут продолжать обучение в грузинских вузах после окончания школы. В противном случае им пригрозили не выдать аттестат. Директор Ахалгорской грузинской школы отказался это сделать, после чего подвергся преследованию и, в конце концов, был уволен. Сейчас он пытается защитить свои права в цхинвальском суде.

По словам местных жителей, грузинское правительство ничего не сделало для того, чтобы ахалгорцы могли получить образование на грузинском языке: *«К кому нам обратиться? Сколько времени прошло, как Бибилов заранее объявил, что грузинские школы должны быть*

---

<sup>188</sup> Ахалгорская грузинская школа, Ахалгорская русская школа, Икоти, Коринти, Балаани, Земо Боли.

<sup>189</sup> Доклад Омбудсмана (Народного защитника), 2021 г., стр. 334.

<sup>190</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

<sup>191</sup> Доклад Омбудсмана (Народного защитника), 2021 г., стр. 335.

<sup>192</sup> Бывший директор Ахалгорской грузинской школы борется за свои права, Радио Свобода, 8 июля 2020 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/ახალგორის-ქართული-სკოლის-ყოფილი-დირექტორი-საკუთარი-უფლებების-დასაცავად-იბრძვის/30714177.html>

<sup>193</sup> Доступ к образованию на родном языке в Галском и Ахалгорском районах, DRI, 2020, стр. 7.

*закрывают, и разве кто-нибудь из правительства Грузии протестовал это? Я ничего подобного не слышал».*

### Высшее образование

До Чорчанско - Цнелисского кризиса студенты из Ахалгори могли поступать в вузы на подконтрольной Грузии территории так же, как и студенты с других регионов страны. Для сдачи единых национальных экзаменов они проходили через контрольно-пропускной пункт Мосабруни, а после сдачи экзаменов зачислялись в грузинские университеты. В 2020 году Министерство образования Грузии сделало исключение для абитуриентов, проживающих на оккупированной территории, и разрешило им поступать в высшие учебные заведения без экзамена, так как они не могли присутствовать на экзаменах из-за ограничений свободы передвижения. Также было решено, что государство полностью профинансирует оплату их обучения за счет максимальной суммы образовательного гранта (2250 лари).<sup>194</sup>

Де-факто администрация Цхинвали встретила это решение давлением и угрозами в адрес жителей Ахалгори. После этого решения грузинских властей офицеры де-факто службы безопасности встретились с выпускниками Ахалгорской школы и предупредили их, чтобы они не продолжали обучение в Тбилиси, иначе они не смогут вернуться домой.<sup>195</sup> Силовики призвали молодежь продолжать учебу в Цхинвали. В целом, де-факто администрация Цхинвали пытается побудить ахалгорцев учиться в Цхинвальском университете им. Тибилова. Жители Ахалгори могут поступить в Цхинвальский университет без экзаменов.

За последние 6 лет (2016-2021 гг.) в вузы Грузии поступило 1018 человек из Южной Осетии, из них 312 – из Ахалгори. Здесь следует отметить, что количество ахалгорцев - выпускников грузинских университетов за тот же период составляет 69 студентов. Интересно, что в 2015-2019 годах в высшие учебные заведения Грузии были зачислены 23 молодых человека из Ахалгори.<sup>196</sup> хотя за следующие 2 года это число практически удвоилось, что связано с возможностью зачисления в ВУЗ без экзаменов.

В рамках социальной программы финансирования студентов были профинансированы 793 студента из Южной Осетии, принятых в 2016-2021 годах.<sup>197</sup> Эти средства студенты получили от центрального правительства Грузии в рамках программы социальной помощи студентам, в которую также входят те студенты, которые получили общее образование на оккупированных территориях.<sup>198</sup>

---

<sup>194</sup> Зачисленные без экзаменов студенты с оккупированных территорий, «Радио Свобода», 6 июля 2020 г. Режим доступа: <https://www.radiotavisupleba.ge/a/30710162.html>

<sup>195</sup> Давление КГБ на абитуриентов из Ахалгори, попытка депопуляции региона, «Радио Свобода», 18 июня 2020 г. Режим доступа:

<https://www.radiotavisupleba.ge/a/30678195.html>

<sup>196</sup> Доступ к образованию на родном языке в Галском и Ахалгорском районах, DRI, 2020, стр. 7.

<sup>197</sup> Информация предоставлена Министерством образования и науки Грузии, 8 сентября 2022 г.

<sup>198</sup> <https://mes.gov.ge/content.php?id=4791&lang=geo>

## 10. Политическое участие, представительство и занятость в государственном секторе

В поселке Ахалгори находится здание районной администрации, в котором также расположены представители всех де-факто министерств (их отделы), а также есть представительство прокуратуры. Кроме того, в поселке имеется здание совета (сакребуло), две школы, одной из которых подчиняется средняя школа села Боли, являющаяся базовой, т.е. 9-летним общеобразовательным учреждением. У этих двух школ один директор.

Ахалгорцы заняты в государственном секторе, в основном, на местном уровне, среди них есть люди и на руководящих должностях. В некоторых случаях они получают дополнительную зарплату от центрального правительства Грузии. Согласно местному «законодательству», лицам, связанным с районными бюджетными документами или состоящим на службе в полиции (милиции), запрещается переезжать или иметь членов семьи на подконтрольной Грузии территории.

Грузины также занимают руководящие должности в районной администрации, местные грузины также являются главами сельских советов. Им также запрещен въезд на территорию, подконтрольную Грузии.

Есть также грузины на политических должностях в местных политических партиях.

В полиции и судах нет этнических грузин, хотя есть граждане Грузии, то есть лица, получившие до войны гражданство Грузии и сохраняющие этот статус до сих пор.

В Ахалгори нет непосредственно здания суда, но судья из Цхинвали приезжает сюда каждый понедельник уже целый год и проводит судебные заседания в здании районной администрации. А также раз в неделю им проводятся приемные дни для населения, чтобы оно смогло при необходимости проконсультироваться с ним по юридическим вопросам.

В связи с тем, что грузины также заняты в государственном секторе Ахалгори на местном уровне, жители Ахалгори могут свободно общаться с органами самоуправления на грузинском языке. Языками общения также являются осетинский и русский. Если кому-то нужен переводчик, местные сотрудники могут помочь с переводом. Однако в селах Ахалгори отмечают, что сложно общаться с врачами и медсестрами, которые являются большей частью русскоязычными или осетиноязычными, и поэтому не в состоянии понимать медицинскую терминологию и нормально общаться.

Ахалгорцы всегда участвуют в политических встречах, если из Цхинвали придет какой-нибудь политик, чтобы встретиться с ними. Однако они воздерживаются от активного участия, не выражают требований решения конкретной проблемы, поскольку не хотят показаться в глазах де-факто власти недовольными «гражданами». Поскольку здесь на всех уровнях можно все вопросы решить посредством взятки, ахалгорцы считают, что протестовать незачем. По словам местных жителей, представители де-факто администрации района и политические деятели вспоминают о проблемах ахалгорцев только тогда, когда приближаются выборы, и тогда они решают посетить район. *«Бессмысленно обращаться к ним, в чём они могут вообще пригодиться или помочь нам, они*

*приезжают только перед выборами, а потом о нас все забывают», — говорит один из местных жителей.*

Обращение жителей к власти на уровне самоуправления также находится на низком уровне. Основным политическим требованием ахалгорцев после 2019 года является открытие КПП, что, в свою очередь, приемлемая данность для политиков, поскольку этот вопрос перекрывает другие важные бытовые и социальные проблемы.

## 11. Свобода слова и гражданское общество

В целом ситуация со свободой слова в Цхинвальском регионе тяжелейшая. Согласно отчету Freedom House за 2022 год, свобода слова в Южной Осетии полностью ограничена. Местные СМИ, в том числе телеканал IR, а также издательства «Южная Осетия» и «Республика» и онлайн-платформа RES полностью контролируются местной де-факто администрацией. Согласно отчету Freedom House, самоцензура также довольно сильна, и уголовные дела по статье «клевета» встречаются довольно часто.<sup>199</sup>

Примером такой практики является дело о пятилетнем прессинге и преследовании гражданской активистки и блогера Тамар Меаракишвили из Ахалгори. Тамар Меаракишвили годами критически оценивала действия фактической администрации Цхинвали и разоблачала существующие там коррупционные схемы. Она также критически относится к политике правительства Грузии. Дело о её уголовном преследовании было возбуждено де-факто прокуратурой Цхинвали ещё в 2017 году, и оно продолжается по сей день. Причиной травли стала критическая статья Тамар о тех коррупционных интересах, которые могла иметь партия, победившая на местных «выборах президента».<sup>200</sup> 8 июня 2017 года Меаракишвили была похищена представителями де-факто службы безопасности, которые в течение 15 часов пытались добиться от нее признания в том, что она сотрудничала со спецслужбами Грузии.

В августе 2017 года против Тамар было возбуждено уголовное дело. Де-факто прокуратура обвиняет её в клевете, фальсификации официальных документов и незаконном получении «югоосетинского гражданства». Де-факто суд дважды оправдал Тамар. После вынесения оправдательного приговора дела возвращаются в прокуратуру, поскольку суд указывает на недоказанность вины, после чего прокуратура вновь начинает уголовное преследование. После возвращения дел из суда в мае 2022 года де-факто прокуратура приняла решение закрыть уголовные дела в связи с истечением сроков давности привлечения к уголовной ответственности. В этом случае, у Тамар Меаракишвили сохранялся статус осужденной. Не желая иметь подобный статус, она обжаловала решение прокуратуры, а де-факто суд Цхинвали не разрешил прокуратуре закрыть уголовные дела на этом основании.<sup>201</sup>

---

<sup>199</sup> South Ossetia, 2022, Freedom House Report: <https://freedomhouse.org/country/south-ossetia/freedom-world/2022>

<sup>200</sup> Странники победителя примеряются к хлебным местам, «Эхо Кавказа», 27 апреля, 2017. Доступно: <https://www.ekhokavkaza.com/a/28455829.html>

<sup>201</sup> Активистка Тамар Меаракишвили выиграла процесс в Цхинвальском суде, Нетгазети: 16 мая 2022 г. Доступно: <https://netgazeti.ge/news/610792/>

Несмотря на то, что де-факто суд указал на необходимость прекращения уголовного дела, де-факто прокуратура в октябре этого года уведомила Меаракишвили о том, что планирует возобновить расследование уголовного дела, хотя на этот раз следствие будет вестись только по одному уголовному делу - делу о незаконном получении «южноосетинского паспорта». Тем не менее, принятое решение является по сути незаконным и необоснованным, что неоднократно подтверждалось в де-факто суде. Несмотря на правовую несостоятельность дела, его возобновлением де-факто прокуратура стремится, используя давление, запугать гражданскую активистку.

Следует также учитывать, что у Тamar изъяты документы, удостоверяющие личность, а ее свобода перемещения ограничена уже в течение пяти лет. Даже в Цхинвальском районе она не может заехать в определенные села, где расположены т.н. пограничные контрольно-пропускные пункты. Изоляция и домашний арест активистки из Ахалгори сопровождается её экономической изоляцией, поскольку Тamar не может работать или получать доход от другой экономической деятельности. Такое обращение явно направлено на запугивание, чтобы заставить гражданского активиста покинуть Ахалгорский район или прекратить публичную критику в адрес властей.

В Ахалгори нет практики демократической самоорганизации и гражданской активности. Здесь не действуют неправительственные организации, также не представлены и международные организации. Международный комитет Красного Креста — единственная международная организация, имеющая доступ на территорию т.н. Южной Осетии, но доступ лимитированный, с конкретной ограниченной гуманитарной миссией (перемещение пациентов на подконтрольную Грузии территорию).

В 2014 году де-факто администрация т.н. Южной Осетии приняла закон «Об агенте иностранного государства». Закон строго контролирует местные неправительственные организации, сотрудничающие с западными фондами. Таким образом, закон практически ещё больше ограничил деятельность неправительственных организаций.<sup>202</sup>

## 12. Экономическая ситуация и занятость

Основным источником дохода ахалгорцев является земледелие и животноводство, а также мелкое предпринимательство. До закрытия дороги ахалгорцы торговали на подконтрольной Грузии территории, однако после ограничения свободы передвижения свою продукцию они, в основном, продают на цхинвальском рынке. В Тбилиси они, в основном, привозили грецкие орехи, как чищенные, так и в скорлупе, мед и сыр. На территории района есть пруд, где разводят форель и продают ее на цхинвальском рынке. В Ахалгори также есть небольшие пчеловодческие хозяйства, а мед продается во Владикавказе.

Мелких предпринимателей и бизнес в Ахалгори поддерживает центральное правительство Грузии в рамках отдельных грантовых программ, хотя местные жители редко об этом говорят. По словам исследователя из Ахалгори, эта деятельность контролируется цхинвальской

---

<sup>202</sup> Обзор проблем в области защиты прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, 2019-2020 гг., DRI, 8-9.

службой безопасности и находится под её «крышей», в обмен на соответствующую выгоду. В противном случае предпринимателям было бы сложно спокойно работать. Цхинвальские службы безопасности и высокопоставленные сотрудники полиции также охраняют перевоз на подконтрольную Грузии территорию контрабандных товаров, в том числе сигарет и коньяка, закрывая глаза на такую контрабанду в интересах наживы.

Ахалгорцы могут свободно трудоустроиться на государственную службу на местном уровне, хотя известны случаи увольнения этнических грузин из отдельных государственных учреждений. Например, грузины были освобождены из нового детского сада поселка Ахалгори, а также из Ахалгорского музея. В 2020 году также были уволены два директора грузинских школ за невыполнение указаний Ахалгорского управления образования.

### 13. Собственность

В Ахалгорском и Цхинвальском районе в целом нет упорядоченной законодательной базы и институции, на основе которых местные жители могли бы регистрировать права собственности и, базируясь на этом, покупать и продавать недвижимость. Жители Ахалгори в основном регистрируют свою собственность в Тбилиси, а их права собственности признаются и оформляются центральным правительством Грузии. Однако большая часть населения не имеет зарегистрированных сельскохозяйственных наделов и не может покупать и продавать их в случае необходимости. На местном уровне факт купли-продажи даже не заверяется нотариально, потому что нет соответствующей законодательной базы.

### 14. Культура и религия

Церковная служба на грузинском языке в Ахалгори не ограничена. В Ахалгорском районе есть три церкви – в поселке Ахалгори, а также в селе Ларгвиси и селе Икоти. Также в 2016 году Аланийская епархия при поддержке представителей бизнеса построила в Ахалгори осетинский храм, где богослужение на осетинском языке проходит только один раз в году. В остальных случаях служба и здесь ведется на грузинском языке.

В Ахалгори есть дворец Эриставов, нуждающийся в реабилитации – требуется сменить кровлю и упорядочить внутренние коммуникации, на которые из Цхинвали не выделяются соответствующие ресурсы. Грузинская сторона также не заботится о восстановлении дворца Эриставов, и через несколько лет может возникнуть опасность его обрушения. Пять лет назад директора - грузина уволили за то, что он не сотрудничал с Цхинвали и не смог найти средства на восстановление дворца. Однако настоящей причиной было его грузинское гражданство и связи с представителями администрации Санакоева.<sup>203</sup>

---

<sup>203</sup> Интервью с исследователем из Ахалгори, 20-23 сентября, 2022

Год назад Ахалгорскому музею изменили статус, он был выведен из ведения районной администрации и получил статус государственного музея. Причина повышения статуса заключалась в том, что музею требовалась реабилитация, хотя процесс реабилитации еще не начался. Отсюда также были уволены сотрудники грузины, и сейчас в музее работают только два человека – директор и водитель-экскурсовод. Уволены реставратор музея, хранитель фондов и другой водитель-экскурсовод.

Местные де-факто власти ничего не делают для защиты грузинского культурного наследия в Ахалгори.

## 15. Безопасность и отношения с правоохранительными органами

В ходе исследования ахалгорцы отметили, что дискриминационные подходы к грузинам по национальному признаку в отношениях с сотрудниками правоохранительных органов не являются частой практикой, хотя были и тяжелые дискриминационные факты в политически мотивированных делах (например, дело Тamar Меаракишвили ). Вообще, вся система коррумпирована и построена на nepoтизме, с помощью которых в полиции, прокуратуре, пенитенциарной системе деньги решают всё.

Жители Ахалгори, в основном, обращаются в суд по поводу штрафов, полученных при использовании транспортных средств, в целях обжалования, а также при трудовых спорах.

В Ахалгори прокуратуру не считают серьезным органом, так как знают, что здесь все дела можно решить путем коррупции, дав взятку. Такой же подход у них и к ахалгорской милиции. В ходе проверки также выяснилось, что в милиции задержанного не могут держать более трех суток, поскольку здесь нет даже изолятора для содержания под стражей.

В Ахалгори нет пенитенциарного учреждения, есть только здание милиции, хотя и его нельзя использовать для временного содержания, так как здание не оборудовано должным образом. В Ахалгори нет случаев насилия или превышения силы со стороны милиции, хотя у местной милиции нет и соответствующих ресурсов для эффективного расследования фактов преступления.

В Ахалгори нередки случаи мародерства в заключенных и закрытых домах. В 2015-2016 годах также были сильны практики рэкеты бизнеса со стороны высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов, а также других государственных «чиновников». Сейчас эта

практика пошла на убыль, но есть признаки возвращения к ней в условиях новой фактической власти в т.н. Южной Осетии.<sup>204</sup>

Высок уровень контроля и слежки со стороны спецслужб, которые постоянно проверяют все места трудоустройства, как частные, так и в государственных службах, спецслужбы владеют информацией обо всех жителях района. Используется практика незаконного секретного прослушивания.

При пересечении так называемой границы сильно практикуется строгий контроль и обыск населения российскими службами, они также проверяют пожилых людей, чтобы понять, что они везут в Тбилиси или ввозят с подконтрольной Грузии территории.

*"...ну а пойманных отпускают со штрафом, никуда не забирают, но обыскивают долго, если есть телефон, смотрят сообщения, звонки, чьи номера записаны, все проверяют и фотографируют",* - говорит респондент из села Мосабруни. По его словам, вопросы проверки касаются того, какой информацией жители располагают о происходящих в Грузии политических процессах, являются ли они членами какой-либо грузинской политической партии, работают ли их родственники или члены семьи в службе госбезопасности или правоохранительных органах Грузии, хотя, по данным респондента, все это россияне делают формально, потому что из их разговора понятно, что у них уже есть вся информация о задержанном.

*"В последний раз, когда дорога ненадолго была открыта, и я ехал в Тбилиси, русские завели нас в КПП, что в конце села, проверили наши телефоны, кому мы звонили, кому что писали, они нам говорили, будто у них есть какая-то информация о нас. Если кто-то тихонько перешел, а его остановили, его привозят к нам в Ахмаджи, на российскую базу, а потом интересуются, знаем ли мы что-нибудь, можем ли мы видеть, кого вводят и кого выводят; потом нас остановили грузины (пограничники), спрашивали не беспокоит ли нас кто-нибудь, не нужно ли чего? У них тоже есть свой интерес, и мы целый день потеряли в этой истории»,* - делится своим опытом один из респондентов из села Ахмаджи.

## 16. Доступ к информации

Жители Ахалгори в основном получают информацию по грузинским телеканалам, еще одним источником информации являются социальные сети. Единственным независимым СМИ в Цхинвальском регионе, которое освещает события Ахалгори и Цхинвальского региона в целом, является «Эхо Кавказа», с другой стороны, все телеканалы и издательства контролируются де-факто правительством.

## 17. Межобщинная коммуникация и отношения

В Ахалгори межобщинное доверие и отношения ослаблены, хотя и поддерживаются на минимальном бытовом уровне. В условиях изоляции люди привыкли к замкнутой жизни, и

---

<sup>204</sup> Интервью с исследователем Ахалгори, 20-23 сентября 2022 г.

общение с осетинами ограничено из-за недоверия. У спецслужб настолько тесная связь с местным населением, что это создает кризис доверия, в результате чего в последние годы отношения ослабли. По мнению исследователя из Ахалгори, это наблюдается не только в отношениях между грузинами и осетинами, но и среди самих грузин. Однако он также отмечает, что торговые связи с Цхинвали довольно прочные: из Цхинвали ездят на Ахалгорский рынок за сельскохозяйственной продукцией, а иногда даже ездят в села Ахалгори, так что отношения с осетинами в этом плане довольно крепкие. Кроме того, смешанные семьи, существовавшие в Ахалгори до войны, и родственные связи с осетинами существуют до сих пор и не изменились после войны.

## **Заключение и рекомендации**

Исследование показало, что правовое положение населения Гали и Ахалгори, проживающего в условиях систематической дискриминации со стороны де-факто администрации, а также пренебрежения со стороны грузинских властей, является вдвойне тяжелым. Трудности неурегулированного конфликта усложняют повседневную жизнь жителей Гали и Ахалгори, делая их небезопасными и уязвимыми. Кроме того, нестабильность внутривластной ситуации и внешнеполитические или внутривластные события, стоящие за конфликтами, часто сказываются на правовом и социальном положении населения этих регионов. Политическая напряженность и колебания делают население Гали и Ахалгори объектом изоляции или большего контроля.

Ограничение свободы передвижения, проблема доступа к здравоохранению, социальным и другим сервисам поддержки, ограничение права на получение образования на родном языке, сложный социально-экономический фон, коррумпированная и сложная бюрократическая среда в де-факто политических системах, проблемы, связанные с безопасностью - это основные проблемы, с которыми сталкиваются жители Гали и Ахалгори, что усложняет их повседневную жизнь, а иногда вынуждает покинуть места жительства.

К этому добавляется тот факт, что статус населения Гали и Ахалгори в местной системе хрупок и нестабилен, из-за чего им приходится адаптироваться к де-факто администрации и установленным ими «правовым режимам». В этом отношении ситуация в Гали особенно сложна, поскольку правовой статус местного грузинского населения долгие годы оставался туманным и неясным. Де-факто администрация Абхазии не позволяет им получить так называемый "статус гражданина" Абхазии, что становится основанием для ограничения многих гражданских, политических и социальных прав. Жители Гали сохраняют за собой право жить в собственном доме со статусом прописки и таким образом воспринимаются в местной системе как гости, чужаки.

У жителей Ахалгори нет проблемы, связанной со статусом. Де-факто администрация Южной Осетии выдала большинству жителей Ахалгори "паспорт гражданина Республики Южная Осетия", который дает им возможность получать социальные сервисы и поддержку на местах. Хотя проблема с документацией остается критической для Ахалгори. Им по-прежнему нужны так называемые "пропуска" для въезда на подконтрольную территорию Грузии,

которые де-факто администрация и службы безопасности не выдают или выдают с задержкой, а местное население держат в изоляции.

Свобода передвижения является критическим вопросом для населения обоих районов. Передвижение на подконтрольную территорию Грузии связано с доступом к базисным социальным, бытовым и медицинским сервисам, которых на местах практически нет. Политика изоляции ограничивает их способность поддерживать родственные и семейные контакты, что включает в себя фундаментальные аспекты личной и семейной жизни.

В такой нестабильной и уязвимой социально-правовой ситуации местное население вынуждено покинуть свои районы и либо переселиться на подконтрольную территорию Грузии, либо вообще покинуть страну. Исследование показало, что количество учащихся в школах и детских садах Ахалгорского и Гальского районов с каждым годом уменьшается, так как молодежь в этих регионах не видит перспектив для развития. Ахалгори особенно находится на пороге демографического кризиса, потому что политика изоляции, начатая в 2019 году, лишила местное население доступа к базисным ресурсам. Коррупцированные, дискриминационные и несправедливые бюрократические процессы делают статус населения в де-факто государствах хрупким и неопределенным, что подразумевает нарушение основных гражданских и политических прав и ограниченный доступ к социальным и экономическим ресурсам.

К этому добавляется тот факт, что грузинские власти смотрят на жителей Гали и Ахалгори только через призму статуса граждан Грузии, что исключает создание для них дополнительных механизмов поддержки как особо уязвимой группы, проживающей в зоне конфликта. В результате жители этих двух районов чувствуют себя вдвойне обделенными.

Для правительства Грузии важно понять и признать потенциал населения Гали и Ахалгори в процессе миростроительства и трансформации конфликта и отразить этот потенциал в политических механизмах. В стратегических документах, разработанных в направлении мирной политики, и в риторике правительства в целом на международном или внутреннем уровне признается, что население этих регионов является объектом систематической дискриминации и нарушений прав. Правительство пытается полностью возложить ответственность на де-факто администрации Абхазии и Цхинвальского региона и на Российскую Федерацию как на государство с эффективным контролем над этими регионами. Однако оно не осознает должным образом свои собственные позитивные обязательства, что обязывает правительство проводить политическую, дипломатическую, правовую, административную и иную разумную политику для защиты прав человека в конфликтных регионах, включая Гали и Ахалгори.

Отсутствие контроля над конкретными территориями не исключает позитивных обязательств де-юре государства в направлении защиты прав, и это неоднократно признавалось Европейским судом по правам человека при обсуждении подобных контекстов.<sup>205</sup> Комитет ООН по правам человека особо отмечает позитивное обязательство де-

---

<sup>205</sup> *Ilaşcu and Others v. Moldova and Russia*, App no 48787/99 (ECHR, 8 July 2004), paras 336-345; *Catan and Others v Moldova and Russia*, para 110; *Güzelyurtlu v. Cyprus and Turkey*, para 200.

юре государства в условиях утраты территориального контроля.<sup>206</sup> Европейский суд считает, что основная характеристика позитивных обязательств заключается в том, что государственные органы обязаны принимать необходимые меры для обеспечения конкретного права. Следует отметить, что рамки позитивных обязательств стабильны в судебной практике. Суд постоянно подчеркивает, что при наличии позитивных обязательств государство должно создавать ощутимые материальные и судебные условия для реального осуществления прав.<sup>207</sup>

В отношении конфликтных регионов суд обязывает государства принимать все юридические, административные и дипломатические меры для обеспечения защиты прав и свобод, гарантированных Конвенцией в отношении лиц на всей территории. Точнее, в "деле Илашку и другие против Молдовы и России" Европейский суд установил, что позитивные обязательства предполагают, с одной стороны, восстановление контроля над территорией, а с другой стороны, защиту людей, проживающих там. Эти общие обязательства являются более квази-автономными, а это означает, что эти обязательства вытекают из первой статьи Конвенции, но оценка этих обязательств по-прежнему зависит от конкретной ситуации и контекста.<sup>208</sup>

Несмотря на то, что влияние де-юре государств при отсутствии контроля очень ограничено, и мы хорошо понимаем непреодолимые проблемы, стоящие перед грузинским государством, важно, чтобы государство продемонстрировало должные усилия для защиты прав лиц, находящихся под его юрисдикцией. Выполнение таких обязательств приобретает особое значение в условиях продолжающегося конфликта, когда нарушения прав могут носить системный характер, а неурегулированность конфликта оказывает тяжелое влияние на существование людей, живущих в этих условиях.

Для исправления ситуации властям Грузии необходимо изменить свои подходы и предпринять позитивные шаги по поддержке населения Гальского и Ахалгорского районов, активизировать форматы прямого диалога и сотрудничества с де-факто администрациями Цхинвальского региона и Абхазии для решения существующих здесь правовых и социальных кризисов. Сегодня у государства нет политического механизма и формата (специальной стратегии и плана действий, ориентированных на потребности, форматов коммуникации/диалога), где бы государственные органы скоординировано работали над вопросами защиты прав человека в условиях продолжающегося конфликта. Более того, государство не видит особых потребностей населения Гали и Ахалгори, которые были бы отражены в соответствующей политике и предлагали бы этому населению дополнительные ресурсы поддержки. Такой подход делает граждан, проживающих в зоне конфликта, крайне уязвимой группой, где их права не только игнорируются, но и нарушаются.

---

<sup>206</sup> UN Human Rights Committee (HRC), CCPR 'General Comment No. 26: Continuity of Obligations' CCPR/C/21/Rev.1/Add.8/Rev.1 (8 December 1997) para 4;

<sup>207</sup> Jean-François Akandji-Kombe, Positive obligations under the European Convention on Human Rights, Human rights handbooks, No. 7, 7.

<sup>208</sup> Там же, стр. 9

## Рекомендации правительству Грузии

Несмотря на системные вызовы, стоящие перед государством при отсутствии фактического контроля в конфликтных регионах, грузинскому государству важно:

1. Усилить вызовы, связанные с ситуацией с защитой прав человека в конфликтных регионах, включая Гали и Ахалгори, на политико-правовых платформах высокого уровня;
2. Обсудить создание статусно-нейтральных форматов диалога с де-факто правительствами Абхазии и Южной Осетии/Цхинвальского региона, которые стали бы механизмом практического и эффективного решения вопросов прав человека и социальной защиты;
3. Поддержать и выделить необходимые для этого ресурсы, в целях усиления участия правозащитных институтов по обе стороны конфликта и диалога между ними в формате Женевских международных переговоров;
4. Принять специальный план действий, направленный на социальную защиту и права человека в конфликтных регионах, *inter alia*, в Гали и Ахалгори, который будет осуществлять тесные консультации с местными сообществами и демократические механизмы подотчетности и мониторинга;
5. В целях расширения доступа к медицинскому обслуживанию (включая государственную программу реферального обслуживания) для граждан Грузии, проживающих в Гали и Ахалгори, следует распространить те же программы, которые применяются к другим группам населения, проживающим в конфликтных регионах, и проактивно информировать население об этих программах. В том числе процедуры предоставления информации и сервисов людям, заинтересованным в программе Министерства здравоохранения, должны быть простыми и прозрачными;
6. Жителей Гали и Ахалгори следует в проактивном и регулярном режиме (например, раз в три месяца) информировать о ресурсах, программах и сервисах, доступных на подконтрольной территории Грузии. Для этого возможно назначать регулярные встречи (в случае невозможности встречи напрямую, в онлайн-формате) с представителями Аппарата Государственного министра по вопросам примирения, Министерства здравоохранения и образования или назначать контактных лиц от этих органов для связи с населением этих районов;
7. Установить регулярные форматы сотрудничества (технические комитеты коммуникации) с де-факто администрациями Гали и Ахалгори с участием международных субъектов (МНЕС), где будет осуществляться регулярный обмен информацией и сотрудничество по базисным вопросам, имеющим критическое значение для прав человека и социальной защиты, включая образование, здравоохранение, социальные сервисы и вопросы, связанные с перемещением;
8. В целях сохранения грузинского языка должны быть разработаны специальные онлайн-программы обучения языку для молодежи Гали и Ахалгори, которые позволят им сохранить грузинский язык, сдать и получить качественное образование в высших учебных заведениях Грузии;

9. Усилить поддержку (как финансовую, так и профессиональную) для учителей из Гали и Ахалгори, чтобы они могли подготовить местную молодежь к единым национальным экзаменам;
10. Для студентов из Гали и Ахалгори, обучающихся в высших учебных заведениях Грузии, должна быть разработана программа социальной поддержки, в рамках которой будут финансироваться расходы, связанные с проживанием;
11. Правительству Грузии следует способствовать созданию коммерческой и медицинской инфраструктуры вблизи административной границы с Цхинвальским регионом (аптека, больница, магазин), что сделает первичные сервисы и продукты доступными для населения Ахалгорского района, а также для населения проживающих на разделительной линии, по обе стороны административной границы;
12. Дальнейшее укрепление программ и сервисов, направленных на защиту прав женщин в конфликтных регионах, особенно в Гали и Ахалгори.

### **Рекомендации международным акторам (ЕС, МНЕС, ООН, ОБСЕ)**

Подчеркивая важную роль международных акторов и их многолетние усилия в направлении разрешения конфликтов, миростроительства и защиты прав человека в Грузии, важно выделить некоторые положительные рекомендации, адресованные международным субъектам. В том числе необходимо:

1. Способствовать дальнейшему усилению международного политического интереса к вопросам затянувшихся конфликтов в Грузии и активному поднятию вопросов, связанных с трансформацией конфликтов в Грузии и защитой прав человека на различных платформах высокого уровня;
2. Важно пересмотреть институциональную инфраструктуру политики взаимодействия и более активно поддерживать создание платформ для прямого диалога между Тбилиси и Сухуми, а также между Тбилиси и Цхинвали по статусно-нейтральным социальным, правовым вопросам;
3. Установить формат регулярного диалога путем переговоров с властями Грузии, а также де-факто администрациями Цхинвальского региона и Абхазии, где международные акторы будут выполнять фасилитаторские функции, а стороны будут обсуждать статусно-нейтральные правовые и социальные вопросы, *inter alia*, такие как свобода передвижения, торговля, охрана окружающей среды, право на образование, улучшение здравоохранения и доступа к социальным сервисам;
4. Европейский союз и Миссия наблюдателей ЕС должны создать переговорный формат с властями Грузии и де-факто администрациями Цхинвальского региона и Абхазии, где стороны обсудят усиление роли и доступа Миссии наблюдателей ЕС в районы, неподконтрольные правительству Грузии, для мониторинга и улучшения правовой и социальной ситуации;
5. Европейский союз, а также Миссия наблюдателей ЕС должны создать демократические консультативные платформы, которые дали бы пострадавшему от

конфликта населению возможность регулярно представлять и делиться своими потребностями, тревогами и взглядами. Особенно важно в этом процессе обратить внимание на роль местных акторов и женских организаций, вовлеченных в миростроительство.